

Informe semestral de la política exterior argentina hacia la Cuestión Malvinas (marzo 2022- septiembre 2022)

Viviana Viublioment (UNLP)

En el siguiente informe se abordarán las diferentes formas en que se ha dado tratamiento a la Cuestión Malvinas, por parte del Estado Argentino a lo largo de los seis meses que abarcan desde la apertura de sesiones realizada por el presidente de la Nación el 1 de marzo del año 2022 hasta el discurso pronunciado por el mismo ante la Asamblea General de Naciones Unidas.

Durante este período debemos centrarnos en aspectos internos y externos que dieron el tratamiento a la cuestión y que se relacionan con la agenda pautada para la conmemoración de los 40 años del conflicto del Atlántico Sur llamada “Malvinas nos une”.

Para poder analizar este periodo tomaremos como referencia diversas fuentes que se relacionan con los discursos pronunciados por el Presidente de la Nación en distintas ocasiones, informes del Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto de la Argentina y notas de opinión al respecto.

En el discurso expresado ante el poder legislativo, en la última apertura de sesiones realizada por el Presidente Alberto Fernández podemos observar varios aspectos que se plantean en la Agenda para la Cuestión Malvinas. Entre ellos podemos destacar que se intenta llevar adelante una reivindicación, concientización y visibilización de la temática a través de diferentes herramientas que el Estado Argentino intenta articular, atravesando así a los diferentes estamentos y organismos del Estado.

Podemos destacar entre ellos la intencionalidad de abrir una tercera etapa de identificación de los restos de los soldados caídos que está enmarcado en un acuerdo suscripto por la Argentina, el Reino Unido y el Comité Internacional de la Cruz Roja llamado Plan Proyecto humanitario. Este plan, comenzado en 2012 por la entonces Presidenta argentina Cristina Fernández y el Primer Ministro inglés David Cameron, tiene como objetivo la devolución de la identidad a los restos de los soldados que se encuentran en el Cementerio de Darwin bajo la inscripción “Soldado solo conocido por Dios”. En las dos etapas previas, realizadas en 2017 y 2021, el equipo Argentino de Antropología Forense ha logrado identificar a 123 de los combatientes caídos en el territorio malvinense, devolviendo así a sus familias la posibilidad de resguardar su memoria.

Otro punto destacable de la Agenda Malvinas 40 años ha sido la transversalidad que se ha propuesto desde diferentes ministerios en las producciones culturales y didácticas que ofrecen la posibilidad de llegada de la temática a todo el territorio nacional. Para ello se han planteado actividades y realizaciones a lo largo y a lo ancho del país que han contribuido a la resignificación, no solo del Conflicto del Atlántico sur, sino del reclamo llevado adelante históricamente para poner de manifiesto la persistencia de la colonialidad británica sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes. Entre ellas deberíamos tener en cuenta las recopilaciones de testimonios de actores y actoras que fueron parte del conflicto bajo diferentes roles. En

este sentido debemos destacar las producciones audiovisuales y testimoniales que tienen que ver con la visibilización de las mujeres que han sido reconocidas como veteranas de guerra, los combatientes de comunidades originarias, los veteranos y las familias de estos. A través de estos actos se ha pretendido reconstruir la memoria y darles el lugar de reconocimiento que los mismos y las mismas merecen.

También se ha llevado adelante una señalización propuesta y aprobada por la resolución 74/2022 de Vialidad Nacional. Dicha resolución establece, enmarcada en el plan GENERANDO CONCIENCIA, UNIENDO SOBERANÍA, la implementación de señalización en las rutas nacionales con cartelería que informe a los usuarios la distancia a que se encuentran desde el punto indicado a las Islas Malvinas. Esta resolución se plantea como “un homenaje a los Veteranos y Caídos en la guerra de Malvinas, reafirmando nuestro compromiso irrenunciable con las Islas y promoviendo y defendiendo siempre la soberanía sobre las mismas, indicando que las “Malvinas son argentinas”. (resolución 74/22).

Como parte del tratamiento de la Cuestión Malvinas y el respeto que merece la misma, es que la Defensoría del público ha redactado un documento con una serie de recomendaciones sobre como abordar la temática en los medios de comunicación teniendo en cuenta un vocabulario preciso y actualizado, con una perspectiva adecuada que permita al público en general comprender las distintas aristas que hacen a esta cuestión. De esta manera, es que en el mismo podemos ver que se informa sobre el reclamo histórico, los fundamentos de este, se ofrece un glosario y se profundiza, entre otros conceptos, sobre la integridad territorial.

En el plano internacional y en el establecimiento de las relaciones multilaterales que se pretenden construir es que la Cuestión Malvinas ha sido central, en el año que transcurre, para la construcción de los lazos de la política exterior Argentina.

A este respecto podemos pensar en las distintas formas en que se ha llegado con conferencias, muestras culturales y debates sobre geopolítica que el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto ha propuesto en varios países del mundo. Así es que podemos destacar que ésta es otra manera de acercamiento a la temática y concientización sobre la misma que tiene que ver con una búsqueda que, no solo plantee las problemáticas derivadas de la ocupación territorial colonialista británica y el Conflicto del Atlántico Sur, sino que resignifique el estrechamiento de los lazos y la vinculación con el mundo.

En este sentido, podemos tener en cuenta la inauguración de murales en países como Bolivia o Bélgica, los mismos fueron realizados en las Embajadas Argentinas ubicadas en ambas naciones. A su vez, estas manifestaciones planteadas como marcas territoriales que dan cuenta de la Cuestión Malvinas en distintos lugares del mundo también están acompañadas de un contundente apoyo al reclamo de Soberanía por parte de las autoridades de los países en que se encuentran.

Específicamente en Bolivia, el día 6 de mayo de 2022 el secretario Carmona ha podido mantener reuniones con diferentes referentes locales, como miembros de la Bancada Parlamentaria Supraestatal del Estado Plurinacional de Bolivia encabezada por su Coordinadora, la diputada Sara Katty Condori Callizaya, quienes entregaron una “Declaración de homenaje y reconocimiento al pueblo argentino y a sus héroes, al conmemorar los 40 años de la Guerra de Las Malvinas” y el Grupo Boliviano de Solidaridad con la Causa Malvinas, que han expresado su acompañamiento ante la solicitud de reapertura

del diálogo entre la Argentina y el Reino Unido. (Informe 250/22 Ministerio de relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto)

Otras actividades diplomáticas que se han desarrollado por parte de la Cancillería Argentina tienen que ver con la intencionalidad de poner en la agenda internacional la Cuestión Malvinas solicitando el apoyo en diferentes organismos como el Parlantino y la Eurolat. En este sentido es que la Asamblea Ordinaria del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO) adoptó una Declaración que reafirma su respaldo a los legítimos derechos de la República Argentina en la disputa de soberanía con el Reino Unido relativa a la cuestión de las Islas Malvinas, que se suma a los pronunciamientos expresados por ese foro entre 2009 y 2013. Antes del desarrollo de la sesión Ordinaria se realizó un seminario llamado “La Cuestión Malvinas, una causa latinoamericana”, del mismo participaron personas relevantes como la ministra de Relaciones Exteriores de Panamá Erika Mouynes, los ex presidentes de Panamá, Martín Torrijos y Aristides Royo, el presidente del PARLATINO, Jorge Pizarro, y su secretario ejecutivo, Elías Castillo, y otras altas autoridades. También participaron el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona, y la directora nacional de Malvinas e Islas del Atlántico Sur de esta Cancillería, Sandra Pitta, el Embajador argentino en Panamá, Marcelo Lucco, y legisladores nacionales. (Informe 071/22 Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto)

En el caso de la Eurolat, organismo creado en 2006 debido al relacionamiento birregional entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea, se generó un pronunciamiento en el que tuvo lugar “a la búsqueda de una solución pacífica, justa y duradera de la disputa de soberanía en relación a la Cuestión de las islas Malvinas, en el marco de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas (incluida la Resolución 2065 (XX)) e inscritas en el Comité Especial de Descolonización de la Asamblea General de las Naciones Unidas”. (Declaración Eurolat 2022). Se insto a la reanudación del diálogo entre las partes que contaría con el respaldo de los foros multilaterales para poder resolver la disputa de soberanía existente sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes. (Informe 200/22 Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto)

Así mismo, al realizarse la asamblea de Eurolat en la Ciudad de Buenos Aires, la misma contó en su apertura con el discurso de la Vicepresidenta argentina Cristina Fernández. A lo largo del discurso realizó un llamamiento a poner atención sobre la doble vara respecto de las consideraciones que del Derecho Internacional hacen las llamadas “grandes potencias”. En este sentido es que la exmandataria relacionó el actual conflicto de Rusia y Ucrania, y el tratamiento del tema que realizan las potencias occidentales, con la cuestión Malvinas y la existencia de una base militar de la OTAN en territorio Malvinense, alegando que el mismo no es territorio argentino.

Ante estas declaraciones, el periódico británico Financial Times, manifestó que el discurso de Cristina Fernández había movilizó las “suspicias de los habitantes de las Islas Malvinas, que a su vez se sentían amenazados por la actual constitución que promete recuperar las Malvinas, y que, con estas expresiones se había sido complaciente con Rusia ante el conflicto en desarrollo en territorio europeo. A su vez este medio de comunicación inglés aseveró que las Islas han sido muy prósperas en los tiempos posteriores al Conflicto del Atlántico Sur y que la Argentina tiene una obsesión con la recuperación de las Islas Malvinas. Varios medios argentinos, opositores al gobierno actual, se han hecho eco de las expresiones del Financial Times.

En lo que sigue analizaremos las relaciones que se establecen directamente sobre lo que ocurre en la actualidad sobre el territorio de Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes. Ante esto y tomando las fuentes existentes es que debemos ver las diferentes intervenciones y reclamos que el Canciller Santiago Cafiero o el propio Presidente Alberto Fernández han tenido que iniciar ante diferentes organismos internacionales para dar cuenta de las actividades llevadas a cabo tanto por el Estado Ingles, como por diferentes empresas privadas respecto de la ocupación y explotación de los recursos existentes en el territorio.

A este respecto se han iniciado denuncias por la pesca ilegal y de decisión unilateral por parte de barcos de bandera británica en el territorio de las Islas Malvinas, esta actividad se encuentra prohibida en tanto se rompió cualquier tipo de acuerdo bilateral o multilateral regulado desde 1982 por la Comisión para la Conservación de Recursos Vivos Marinos Antárticos (CCRVMA), un organismo multilateral conformado por 26 países miembros, entre ellos la Argentina y el Reino Unido. Bajo estas acciones es que la Argentina considera que el reino Unido ha constituido así un grave incumplimiento de las normas del Sistema del Tratado Antártico. (Informe 342, Ministerio de relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto)

El otro caso relevante en el que la Cancillería argentina ha tenido que intervenir es en la sanción hacia una empresa petrolera israelí que se dedica a la exploración y explotación de hidrocarburos. El estado Argentino, a través de su organismo de aplicación, la Secretaría de Producción, ha debido accionar contra la empresa Navitas Petroleum LP haciendo uso de la ley 26.659 que establece las condiciones para la exploración y explotación de hidrocarburos en la plataforma continental argentina, entre las cuales se encuentra la obligatoriedad de obtener permisos previos a la realización de dichas actividades, sancionándose su incumplimiento con la inhabilitación a realizar dichas actividades por un período que va desde los 5 a 20 años, entre otras penalidades. Asimismo, la referida ley prohíbe “tener participación directa o indirecta en personas jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen actividades hidrocarburíferas en la Plataforma Continental Argentina sin haber obtenido la habilitación pertinente emitida por autoridad competente argentina, o que presten servicios para dichos desarrollos”. (Informe 221/22, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2022).

Estos dos casos ejemplifican parte de los conceptos expresados por el presidente Alberto Fernández en su discurso anual frente a la Asamblea General de Naciones Unidas. En dicho discurso el primer mandatario argentino ha hecho referencia a varios puntos respecto de la Cuestión Malvinas, entre ellos, la reafirmación de los legítimos e imprescriptibles derechos de soberanía, de la República Argentina, sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes que forman parte del territorio nacional argentino y se encuentran ocupados ilegalmente, por el Reino Unido. También se refiere al suceso que en los párrafos precedentes hemos desarrollado y tiene que ver con la explotación ilegal de los recursos renovables y no renovables y cómo el reino Unido contraviene Resoluciones propias de las Naciones Unidas, haciendo caso omiso así de la posibilidad de reanudación de cualquier tipo de diálogo que pueda dar solución a la disputa sobre la soberanía territorial. Así mismo, se debe tener en cuenta que el pronunciamiento ante la Asamblea General tuvo que llamar la atención sobre la realización de ejercicios militares en una zona que el propio organismo en su resolución 41/11 ha declarado como zona de paz y cooperación. A este respecto,

no solo es que pone relevancia en la injerencia colonialista en el territorio de Islas Malvinas, Georgias de Sur, Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes, sino que también es parte de diferentes tratados que protegen y preservan a la zona ubicada entre América del Sur y África.

A lo largo del año 2022 también sucedieron dos hechos extremadamente relevantes para la historia y las relaciones internacionales que se vinculan con la Cuestión Malvinas. En el primer caso nos remitiremos a la visita de Nancy Pelosi a la Isla de Taiwán. La llegada de la funcionaria estadounidense a este territorio en agosto de 2022 puso nuevamente en el centro de la discusión la cuestión de Integridad Territorial y la Libre Determinación de lo Pueblos. Debemos tener en cuenta que la República Popular de China reclama la soberanía sobre el territorio Taiwanés que se separó políticamente a posteriori de la Revolución China encabezada por Mao Tse- Tung. En este contexto, y ante la insistencia de Estados Unidos de asistir a Taiwán para que permanezca como una nación separada de China es que el Embajador Argentino Sabino Vaca Narvaja se expresó públicamente al respecto. En sus declaraciones retomó la idea de “Una sola China” como parte de la expresión de la necesidad de la reivindicación del concepto de integridad territorial. En este sentido asoció su expresión, no solo a la relación diplomática que se tiene desde hace 50 años entre Argentina y la República Popular, sino también el acompañamiento de China, a lo largo de la historia del reclamo de soberanía que la Argentina sostiene respecto de Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich de Sur y espacios marítimos circundantes.

Las expresiones del Embajador tuvieron repercusiones muy fuertes en los medios de comunicación argentinos que manifestaron en varias publicaciones de opinión la afectación que podían tener estas palabras respecto de la relación entre Argentina y Estados Unidos.

El otro hecho relevante tuvo que ver con el deceso de la Reina de Inglaterra Isabel II. La muerte de la monarca, producida el 8 de septiembre de 2022, puso en la mesa la discusión sobre la persistencia de la Commonwealth, los lazos que establece alrededor del mundo y como sostiene a través de ella las reminiscencias de colonialidad sobre los territorios. A partir de esto, y teniendo en cuenta los pronunciamientos de distintas naciones componentes de la Mancomunidad es que hay posibilidades de pensar en una reapertura de diálogo.

A lo largo del informe hemos presentado diferentes caminos que nos muestra la Cuestión Malvinas. En este sentido hemos querido mostrar que esta cuestión no es unívoca y lineal y que aún queda mucho por recorrer. Entendiendo que la Cuestión Malvinas tiene muchas aristas que deben ser analizadas y que no solo tienen que ver con un posicionamiento económico o político de la situación soberana y territorial, sino también con la construcción de la memoria y la identidad de la Nación Argentina.

Creemos que esta cuestión nos muestra la lucha ineludible que se lleva adelante por parte de las familias, los veteranos y veteranas y todo el pueblo argentino por sostener la memoria y buscar la verdad y la justicia en todos los ámbitos que sea posible, siempre pensando en la soberanía territorial y en la diplomacia como herramienta. Respetando la Ley, el Derecho internacional y las Resoluciones que como Estado Miembro de las Naciones Unidas Argentina ha suscripto y reclamado que se cumplan.

BIBLIOGRAFÍA

«Lo único que tengo claro es que las Malvinas no son inglesas»: el presidente argentino Alberto Fernández habla en exclusiva con BBC Mundo sobre la guerra. (2022, 1 abril). *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-60949436>

Malvinas / Falklands: cómo han cambiado las islas en los 40 años posteriores a la guerra con Argentina. (2022, 3 junio). *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61650016>

Malvinas: para «Financial Times», el discurso de Cristina “complació a Moscú” y “alimentó suspicacias de los i. . .” (2022, 19 abril). *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/malvinas-para-financial-times-el-discurso-de-cristina-complacio-a-moscu-y-alimento-suspicias-de-los-islenos.phtml>

Financial Times criticó a Cristina Kirchner por comparar la guerra de Malvinas con la invasión rusa en Ucrania. (2022, 19 abril). *LA NACION*. <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/financial-times-critico-a-cristina-kirchner-por-comparar-la-guerra-de-malvinas-con-la-invasion-rusa-nid18042022/>

Vaca Narvaja criticó la visita de Pelosi a Taiwán: «Fue una provocación». (2022, 8 agosto). *Ámbito.com*. <https://www.ambito.com/politica/china/vaca-narvaja-critico-la-visita-pelosi-taiwan-fue-una-provocacion-n5504408>

Muerte de la Reina Isabel II: su impacto en la Causa Malvinas – Por Simón Muñoz Castineira. (2022, 16 septiembre). NODAL. <https://www.nodal.am/2022/09/muerte-de-la-reina-isabel-ii-su-impacto-en-la-causa-malvinas-por-simon-munoz-castineira/>

Fernández le advirtió a Johnson que no es posible un avance bilateral sin negociar por Malvinas. (2022, 28 junio). NODAL. <https://www.nodal.am/2022/06/fernandez-le-advirtio-a-johnson-que-no-es-posible-un-avance-bilateral-sin-negociar-por-malvinas/>

Fernández le advirtió a Johnson que no es posible un avance bilateral sin negociar por Malvinas. (2022, 28 junio). NODAL. <https://www.nodal.am/2022/06/fernandez-le-advirtio-a-johnson-que-no-es-posible-un-avance-bilateral-sin-negociar-por-malvinas/>

Argentina | La historia de Simón Antieco, el joven mapuche caído en la guerra de Malvinas. (2022, 6 abril). NODAL. <https://www.nodal.am/2022/04/argentina-la-historia-de-simon-antieco-el-joven-mapuche-caido-en-la-guerra-de-malvinas/>

Sanción a empresa petrolera por actividades ilegales en la plataforma continental en Malvinas. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/sancion-empresa-petrolera-por-actividades-ilegales-en-la-plataforma-continental>

Pesca ilegal británica en Georgias del Sur desafía el sistema multilateral. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/pesca-ilegal-britanica-en-georgias-del-sur-desafia-el-sistema-multilateral>

El secretario Carmona visita Bolivia y agradece su apoyo permanente a la Argentina por Malvinas. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-secretario-carmona-visita-bolivia-y-agradece-su-apoyo-permanente-la-argentina>

Rechazo del Gobierno argentino al desarrollo de ejercicios militares británicos en el Atlántico Sur. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/rechazo-del-gobierno-argentino-al-desarrollo-de-ejercicios-militares-britanicos>

La Asamblea Parlamentaria Europea-Latinoamericana (EUROLAT) expresó su apoyo a la reanudación de negociaciones entre la Argentina y el Reino Unido sobre la Cuestión Malvinas. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-asamblea-parlamentaria-europea-latinoamericana-eurolat-expreso-su-apoyo-la>

El PARLATINO adopta una Declaración en respaldo de los legítimos derechos argentinos en la Cuestión Malvinas. (s. f.). [Comunicado de prensa]. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-parlatino-adopta-una-declaracion-en-respaldo-de-los-legitimos-derechos>

El discurso completo del Presidente. (2022, 1 marzo). *Telam SE*. <https://www.telam.com.ar/notas/202203/584936-discurso-completo-presidnete-alberto-fernandez-asamblea-legislativa.html>

Discurso completo del Presidente (2022, 20 septiembre) <https://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/49149-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-77-periodo-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-naciones-unidas-nueva-york-estados-unidos>

Recomendaciones para periodistas sobre la Cuestión Malvinas. (2022, 16 marzo). Argentina.gob.ar. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/03/recomendaciones_para_periodistas_sobre_la_cuestion_malvinas.pdf