

Informe de política exterior argentina hacia América Latina (Septiembre 2022-Marzo 2023): el lugar de la región en la agenda externa del gobierno

Pablo Bezus (UCALP), Sebastián Russo (UNLP)

La presente sección del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre septiembre de 2022 y marzo de 2023 abordará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con un eje clave, como es América Latina.

BRASIL

En lo que respecta a la relación con Brasil durante el período analizado, lo que más sobresale es el vuelco político que la misma ha dado a partir del triunfo electoral y la asunción de la Presidencia de la República Federativa del Brasil de Luiz Inácio “Lula” da Silva, el 1ro de enero de 2023. El cambio de administración en el vecino país permitió dar vuelta una página inusual en la relación bilateral, caracterizada por la nula relación entre los presidentes Fernández y Bolsonaro. A pesar de ello, como hemos analizado en entregas anteriores de este informe, aunque la relación personal entre ambos mandatarios fue pésima, se destacó la continuidad que supo tener la relación bilateral entre ambas naciones, señal de la madurez y el desarrollo institucional de la misma, así como de la solidez de los lazos entre ambas sociedades y la importancia económica central que tiene la misma para ambos países.

De todas formas, como sostenemos más arriba, la dimensión política de la relación bilateral entre ambas naciones dio un giro pronunciado a partir del proceso electoral brasileño. Sin ir más lejos, al otro día de su triunfo electoral en el ballottage, el presidente electo de Brasil recibió la visita del presidente Fernández, quien se trasladó a San Pablo para felicitar personalmente a Lula, “poner fin a las hostilidades” entre ambos países y “relanzar el vínculo¹”.

En línea con la actuación presidencial, la secretaria de Relaciones Económicas de la Cancillería, Cecilia Todesca Bocco, puso de relevancia la buena sintonía que el gobierno argentino tendría con la administración de Lula, en especial en lo que hace a la integración, el fomento de “los encadenamientos productivos y con integrar a la región y al Mercosur con el resto del mundo, agregando valor, empleo y ciencia y tecnología de la región²”, apreciaciones compartidas por el presidente Fernández, en ocasión de su viaje a la asunción presidencial de Lula y manifestada en los hechos, a partir del anuncio del nuevo

¹ Idiart, Guillermo (31 de octubre de 2022). “Alberto Fernández viajó a Brasil para reunirse con Lula y relanzar el vínculo bilateral”. *La Nación*. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/alberto-fernandez-llego-a-brasil-para-reunirse-con-lula-y-relanzar-la-relacion-bilateral-nid31102022/>

² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 583/22: “Todesca Bocco: ‘Con el próximo gobierno de Brasil buscaremos profundizar los encadenamientos productivos para agregar valor, empleo y tecnología’”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/todesca-bocco-con-el-proximo-gobierno-de-brasil-buscaremos-profundizar-los>

gobierno brasileño, sobre el retorno del gigante del Cono Sur a la CELAC y la participación de Lula en la Cumbre de ese foro, que tuvo lugar en enero de 2023, en Buenos Aires.

La participación de Lula en dicha cumbre significó el primer viaje oficial de su tercera presidencia, retornando a una tradición que se remonta a muchos años y que fue dejada de lado por Bolsonaro, según la cual la primera gira internacional de un presidente brasileño lo lleva a Buenos Aires. En esta ocasión, la participación del presidente brasileño en esta Cumbre, así como su visita a la Argentina, tuvo lugar en medio de un contexto complejo de la realidad del vecino país, a raíz de la violenta toma de los edificios sede de los poderes del Estado federal en Brasilia, por parte de seguidores del ex presidente Bolsonaro, disconformes con la asunción de Lula y la transición democrática en la que el ex mandatario decidió no participar. Dicho acto valió la condena no solo de todo el gobierno argentino, sino de gran parte de la oposición argentina.

En ese contexto, se produjo la llegada del presidente da Silva a la Argentina. Antes de participar de la VII Cumbre de jefes y jefas de Estado y de Gobierno de la CELAC, el presidente Fernández recibió al mandatario brasileño, en una visita oficial el 23 de enero de 2023. En dicha ocasión, ambos mandatarios “reafirmaron la alianza estratégica entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil, repasaron el amplio espectro de la relación bilateral y evaluaron el estado de implementación de los compromisos existentes. En ese marco, reiteraron su intención de profundizar e intensificar el diálogo bilateral en todos los ámbitos de la relación y los asuntos de importancia regional y global; y, con el objetivo de impulsar y fortalecer las positivas e históricas relaciones bilaterales entre ambos países³”.

En la Declaración Conjunta Presidencial, ambos mandatarios “ratificaron el carácter estratégico de la relación bilateral, a la que ambos países consideran como una política de Estado con impacto en el proceso de desarrollo económico y social de la región. Manifestaron su voluntad de relanzar y profundizar el diálogo bilateral en todos los ámbitos (y) ratificaron la prioridad que el MERCOSUR tiene en la política exterior de ambos países, (reconociendo) la necesidad de potenciar su agenda interna para profundizar la integración política y económica y fortalecer las cadenas regionales de valor, con la participación activa de todos los socios del bloque y del sector productivo⁴”.

Por otro lado, acordaron trabajar por el “fortalecimiento de la democracia y la necesidad de implementar modelos de desarrollo basados en las capacidades productivas y científico-tecnológicas, en la sostenibilidad, en la agregación de valor y en la generación de empleo inclusivo, de calidad y con derechos, como condiciones para mejorar la vida de la población de ambos países⁵”. También, se manifestaron en contra de la persecución política y el lawfare, además de manifestar su preocupación por los “efectos criminales de la desinformación, la radicalización política y las amenazas al estado democrático de derecho⁶”.

³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 021/23: “Declaración conjunta con motivo de la visita oficial a la República Argentina del Presidente de la República Federativa del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/declaracion-conjunta-con-motivo-de-la-visita-oficial-la-republica-argentina-del>

⁴ Ídem.

⁵ Ídem.

⁶ Ídem.

En el plano financiero y comercial, ambas administraciones retomaron una idea que se plantea desde la década de 1980 y que había sido esbozada, incluso, durante la administración Bolsonaro, la idea de crear una moneda binacional para el comercio bilateral, para “desdolarizar” el intercambio entre ambas naciones. Si bien, en la previa de la visita de Estado del presidente brasileño, esta cuestión parecía más avanzada (incluso, se declaró el nombre oficial de la moneda, que sería “Sur”), en el documento final de la reunión, ambos gobiernos se limitaron a plantear su “intención de crear una moneda de circulación sudamericana en el largo plazo, con miras a potenciar el comercio y la integración productiva regional y aumentar la resiliencia a shocks internacionales⁷”, remarcando que la idea está en proceso de estudio.

Desde el punto de vista energético, se destacó la construcción del gasoducto Néstor Kirchner y la posible exportación de gas desde los yacimientos no convencionales de Vaca Muerta a Brasil, en un futuro cercano. Del mismo modo, en lo que hace a la integración física, se puso el acento en la posible construcción del puente San Javier-Porto Xavier y la revitalización de la infraestructura binacional existente. Por su parte, en el ámbito de la defensa, se manifestó el interés por retomar y potenciar la cooperación y coordinación en la materia, así como avanzar en las negociaciones en torno a la posible provisión de Vehículos Blindados de Transporte de Personal 6x6 Guaraní para el Ejército Argentino. De igual forma, se comprometieron a profundizar la cooperación nuclear pacífica, rememorando el gran desarrollo bilateral en la materia, así como el sostenimiento del Atlántico Sur como zona de paz y la cooperación en materia antártica. También, se acordó potenciar y continuar los proyectos satelitales en común.

Por su parte, el presidente del vecino país volvió a remarcar el apoyo brasileño al reclamo argentino en torno a la Cuestión Malvinas e invitó al Presidente Fernández a realizar una visita de estado a Brasil en junio de 2023, mes en que se celebran los 200 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Argentina y Brasil.

Por otro lado, se acordó establecer canales de comunicación y coordinación de posiciones comunes ante problemas de índole regional o mundial. En ese sentido, en la citada Declaración Conjunta Presidencial, se avanza en un llamado sobre la crisis institucional en el Perú, llamado al diálogo, al respeto del Estado de Derecho y se demuestra la preocupación de ambas administraciones por la situación personal del ex presidente Castillo. De igual forma, en febrero, Argentina y Brasil, en conjunto con Chile y México, lanzaron un comunicado conjunto en el que abordan con preocupación la decisión de Israel de “legalizar nueve puestos de avanzada y construir diez mil viviendas en asentamientos ya existentes en Cisjordania”, considerando que estas “medidas unilaterales constituyen graves violaciones del Derecho Internacional y de las Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas⁸” y haciendo un llamamiento a respetar la solución pacífica de las controversias en el marco de la “solución de los dos estados”.

⁷ Ídem.

⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 069/23: “Comunicado Conjunto de los Gobiernos de Argentina, Brasil, Chile y México sobre la expansión de los asentamientos israelíes en Cisjordania”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-de-los-gobiernos-de-argentina-brasil-chile-y-mexico-sobre-la>

MERCOSUR

A lo largo del período abordado en este informe, la política exterior argentina en torno al MERCOSUR ha presentado, como siempre, una voluminosa actividad, marcada, en gran parte, por la continuación de las problemáticas en torno a la modernización del bloque y el cambio de gobierno en Brasil.

En ese sentido, el 5 de diciembre de 2022, se celebró la LXI Reunión ordinaria del Consejo del Mercado Común de los Estados parte del MERCOSUR y Bolivia. En dicha ocasión, el canciller Cafiero adelantó las posturas que el presidente Fernández profundizaría en la LXI Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados, que se celebró un día después. Sostuvo que “es importante que la agenda externa del bloque contemple los intereses exportadores de todos los socios y de todos nuestros sectores productivos⁹”.

Del mismo modo, luego de ponderar los avances en las negociaciones con otros bloques y países, como Singapur, se refirió al acuerdo con la Unión Europea. Así, afirmó que “ pese a que se trata de un acuerdo que, en nuestra opinión presenta riesgos, en particular para sectores industriales que deberán enfrentar la competencia de empresas europeas con mayores recursos financieros y tecnológicos, hemos continuado realizando todos los esfuerzos a nuestro alcance para concluir los temas pendientes (mientras que) la Unión Europea (...) muestra poca flexibilidad, y ha planteado nuevas exigencias, derivadas de sus condicionamientos internos, que no habían estado en la mesa de negociación al momento de alcanzarse el Acuerdo en Principio en junio 2019¹⁰”, haciendo hincapié en el “Pacto Verde” que se discute al interior de la misma.

Por otro lado, Cafiero no dejó de hacer referencia a uno de los tópicos más caldeados de la agenda actual del bloque, los intentos de negociación con terceros actores, en solitario, que auspicia el gobierno uruguayo. En ese sentido, afirmó que “la negociación en bloque es más trabajosa y demanda más tiempo. Pero estamos convencidos de que la mejor estrategia no es apresurarse a cerrar acuerdos que, luego, profundicen nuestras brechas productivas y científico-tecnológicas con otros Estados o bloques¹¹”.

De igual forma, al otro día de este encuentro, tuvo lugar la mencionada LXI Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados, que contó con la participación de todos los presidentes de países del bloque, a excepción del entonces presidente Bolsonaro, que fue representado por el entonces vicepresidente, Hamilton Mourão.

En este punto, los conflictos internos del bloque (de los que hemos dado cuenta en entregas anteriores de este informe), constituyeron temas ríspidos que llevaron al gobierno uruguayo, en ejercicio de la presidencia pro tempore del MERCOSUR, a emitir un comunicado en solitario, separado del que compartieron la Argentina de Fernández, el Brasil de Bolsonaro y el Paraguay de Abdo Benítez.

⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 657/22: “Cafiero: “El MERCOSUR constituye una herramienta clave para contrarrestar la tendencia a la primarización de nuestras economías”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-el-mercosur-constituye-una-herramienta-clave-para-contrarrestar-la>

¹⁰ Ídem.

¹¹ Ídem.

De esta forma, mientras se acuerda en la mayoría de los tópicos, incluido el de acelerar el ingreso de Bolivia al grupo, la existencia de dos comunicados pone en evidencia, una vez más, la profunda división que existe al interior del MERCOSUR, en torno a la dirección, velocidad y objetivos que debe perseguir el proceso de integración. En ese sentido, ambos documentos destacan “la importancia de los intercambios desarrollados durante el presente semestre sobre el estado de situación del bloque¹²” pero, mientras el suscrito por Argentina, Brasil y Paraguay lo hace en pos de “la consolidación y el perfeccionamiento de la unión aduanera¹³”, el firmado por Uruguay apunta al “objetivo de trabajar en la consolidación y el perfeccionamiento de la zona de libre comercio (manifestando) la importancia de avanzar hacia una modernización y flexibilización del MERCOSUR¹⁴”.

Aquí hay un hecho de vital importancia, los objetivos de los miembros para el proceso de integración. La mayoría apuesta por la Unión Aduanera, mientras que Uruguay busca consolidar una Zona de Libre Comercio, remarcando que las “restricciones contribuyen a profundizar las asimetrías en perjuicio de las economías de menor dimensión económica (y proponiendo) la eliminación de todas las restricciones y medidas equivalentes aplicadas en el comercio intrabloque en el plazo de un año¹⁵”.

De igual forma, mientras los restantes miembros sostienen la importancia de continuar las negociaciones en torno a la reforma y rebaja del Arancel Externo Común, el gobierno uruguayo critica que “el MERCOSUR no ha avanzado hacia una unión aduanera ni ha tenido la disposición de hacerlo, teniendo en cuenta, entre otros aspectos, los diferentes aranceles externos vigentes que mantienen los Estados Parte¹⁶”.

Estas problemáticas, junto a la posibilidad de permitir negociaciones de acuerdos comerciales con terceros actores por fuera del bloque, constituyen los temas más álgidos al interior del MERCOSUR, reafirmando la minoría de Uruguay frente a la posición mayoritaria de Argentina, Brasil y Paraguay. En este punto, es vital el cambio (o no) que se produzca en esta situación, a partir del cambio de gobierno en Brasil.

¹² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 664/22: “LXI Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados y LXI Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gub.ar/es/actualidad/noticias/lxi-cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-estados-asociados-y-lxi-reunion>

Comunicado de Prensa de la Cancillería de la República Oriental del Uruguay N° 155/22: “Comunicado de la República Oriental del Uruguay en el marco de la Cumbre de Presidentes del Mercosur”. Recuperado de: <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/comunicado-republica-oriental-del-uruguay-marco-cumbre-presidentes-del>

¹³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 664/22: “LXI Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados y LXI Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gub.ar/es/actualidad/noticias/lxi-cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-estados-asociados-y-lxi-reunion>

¹⁴ Comunicado de Prensa de la Cancillería de la República Oriental del Uruguay N° 155/22: “Comunicado de la República Oriental del Uruguay en el marco de la Cumbre de Presidentes del Mercosur”. Recuperado de: <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/comunicado-republica-oriental-del-uruguay-marco-cumbre-presidentes-del>

¹⁵ Ídem.

¹⁶ Ídem.

Todo parece indicar que la postura uruguaya seguirá estando en minoría, ya que, en su Visita de Estado a Argentina, el presidente Luiz Inácio Lula da Silva coincidió con el presidente Fernández en priorizar el MERCOSUR, respetando “la política comercial del bloque (...) conduciendo negociaciones de manera conjunta para potenciar las capacidades productivas y científico-tecnológicas del bloque, y ampliar las posibilidades de incremento del comercio y de la generación de empleo¹⁷”.

Además, aparece en esa declaración otro elemento destacado; los presidentes Lula y Fernández acordaron, respetando el Protocolo de Ushuaia, “trabajar constructivamente para el futuro regreso de la República Bolivariana de Venezuela a las instancias del MERCOSUR¹⁸”, lo que simbolizaría la consolidación del cambio de signo político de la región y al que habrá que prestar atención en el futuro del bloque.

PERÚ

Tal vez la crisis más importante que atravesó la región en este período sea la destitución por parte del Congreso de Perú del presidente constitucional del país, Pedro Castillo, luego de que este intentara cerrar el Congreso en diciembre de 2022. Tras los hechos, Castillo fue detenido y se le determinó que pase 36 meses de prisión; en las semanas que siguieron hubo masivas protestas a lo largo del país y se registraron al menos 60 muertos.

La postura de Argentina no fue clara en un principio. En los primeros momentos, en los que la evolución de los acontecimientos era imprevisible, el gobierno argentino expresó preocupación y pidió que “se resguarde el orden constitucional”.¹⁹ Más tarde, la vicepresidenta que asumió la presidencia provisional del país, Dina Boluarte, agradeció el llamado del presidente argentino, Alberto Fernández, en la que según la mandataria este le expresó su respaldo y apoyo.²⁰ Con el paso de los días, el gobierno argentino clarificó una postura que, de hecho, acordó con otros mandatarios de la región, concretamente de Bolivia, Colombia y México. En un comunicado conjunto firmado por estos, sostienen que “desde el día de su elección (Castillo) fue víctima de un antidemocrático hostigamiento, violatorio del artículo 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "Pacto de Costa Rica", aprobada el 22 de noviembre de 1969, para luego ser objeto de un tratamiento judicial de la misma manera violatorio del artículo 25 de la mencionada convención”. Además, realizaron “un llamado a todos los actores involucrados en el anterior proceso para que prioricen la voluntad ciudadana que se pronunció

¹⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 021/23: “Declaración conjunta con motivo de la visita oficial a la República Argentina del Presidente de la República Federativa del Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/declaracion-conjunta-con-motivo-de-la-visita-oficial-la-republica-argentina-del>

¹⁸ Ídem.

¹⁹ *Infobae* 7 de diciembre de 2022). “El Gobierno expresó preocupación por la crisis en Perú y pidió que “se resguarde el orden constitucional”. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/12/07/el-gobierno-expreso-preocupacion-por-la-crisis-en-peru-y-pidio-que-se-resguarde-el-orden-constitucional/>

²⁰ *Télam* (9 de diciembre de 2022). “Dina Boluarte agradeció una llamada de Alberto Fernández tras su llegada a la presidencia”. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202212/613709-dina-boluarte-alberto-fernandez-peru-argentina.html>

en las urnas. Es la manera de interpretar los alcances y sentidos de la noción de democracia recogida en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos”²¹.

Desde la cárcel, el ex presidente Pedro Castillo agradeció el apoyo de Alberto Fernández y a los demás presidentes que firmaron el comunicado por “su identificación y solidaridad con mi pueblo y legítimo Gobierno”.²² El nuevo gobierno peruano, por otra parte, rechazó las afirmaciones de estos mandatarios: la canciller Ana Gervasi les ratificó la posición de su gobierno según la cual Castillo fue destituido por haber querido dar un golpe de estado.²³ La canciller llamó además a consultas al embajador peruano en Argentina y refirió a una “injerencia en los asuntos internos” de su país por parte de Alberto Fernández.²⁴

El gobierno argentino también se manifestó, pocos días después, en referencia a las protestas y la escalada de la violencia que se registraba en el país. Al respecto, alertaron a los ciudadanos argentinos que pensaran visitar el país sobre la situación delicada de este.²⁵

CELAC

La CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) continuó siendo en este período una plataforma privilegiada por parte del gobierno para expresar sus posiciones y articular acciones en la región. Así, por caso, en septiembre se acordaron mecanismos de cooperación para el desarrollo de capacidades nucleares entre los países de la región²⁶ y se llevó a cabo una reunión de Altas Autoridades de Cambio Climático de los países miembros de la Comunidad.²⁷

²¹Augusto Taglioni (12 de diciembre de 2022). “Alberto se alineó con AMLO y salió en defensa del peruano Castillo”. *La Política Online*. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/internacionales/alberto-defiende-a-castillo-y-pide-respetar-la-voluntad-popular/>

²²*La Nación* (14 de diciembre de 2022). “Desde la cárcel tras el autogolpe, Pedro Castillo agradeció a Alberto Fernández por el respaldo a su “legítimo gobierno””. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/desde-la-carcel-tras-el-autogolpe-pedro-castillo-agradecio-a-alberto-fernandez-por-el-respaldo-a-su-nid14122022/>

²³*Memo* (14 de diciembre de 2022). “Perú le aclaró a Alberto Fernández que Castillo intentó un golpe de Estado”. Recuperado de: <https://www.memo.com.ar/poder/peru-aclaro-alberto-fernandez-castillo-intento-golpista/>

²⁴*TN* (15 de diciembre de 2022). “Tensión diplomática: Perú rechazó la “injerencia” de Alberto Fernández tras la destitución de Pedro Castillo”. Recuperado de: <https://tn.com.ar/internacional/2022/12/15/tension-diplomatica-peru-rechazo-la-injerencia-de-alberto-fernandez-tras-la-destitucion-de-pedro-castillo/>

²⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 688/22: “La Cancillería argentina informa sobre la situación en Perú”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-cancilleria-argentina-informa-sobre-la-situacion-en-peru>

²⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N°507/22: “Argentina acuerda mecanismos de cooperación nuclear para los países miembros de la CELAC”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-acuerda-mecanismos-de-cooperacion-nuclear-para-los-paises-miembros-de>

²⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N°510/22: “Reunión de Altas Autoridades en Cambio Climático de la CELAC”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-altas-autoridades-en-cambio-climatico-de-la-celac>

En octubre tuvo lugar en Buenos Aires la XXIII Reunión de los Ministros y las Ministras de Relaciones Exteriores de los países miembros de la CELAC, que resultó en una Declaración conjunta con 34 puntos.²⁸ En dicha ocasión, el canciller Santiago Cafiero sostuvo que “se empieza a debatir un nuevo paradigma, vinculado a las cadenas regionales de valor, pero más que nada, a identificar nuevas cadenas de suministros seguras. Se pasó de las cadenas eficientes a las seguras, y entonces América Latina y el Caribe presentan un activo, una oportunidad ante el mundo; porque producto del hermanamiento de tantos años, de hacer escuela a la hora de resolver nuestros problemas con mesas de diálogo, con la herramienta de la palabra, tenemos este activo que no solo es cultural y moral sino también un activo económico”.²⁹ En la apertura de la cumbre, el presidente Alberto Fernández hizo referencia a la paz, la necesidad de cuidar la democracia y erradicar los discursos de odio: “Llamo a la reflexión a mi continente. No quiero que en ningún lado no se respete la democracia ni el veredicto popular ni se tergiversen los procesos electorales en marcha”,³⁰ declaraciones que fueron leídas en la prensa nacional como un mensaje interno a su coalición de gobierno, en momentos en que se discutía la conveniencia de eliminar las PASO para 2023 (tal como muchas provincias hicieron entre 2022 y 2023).³¹

En octubre tuvo también lugar en Buenos Aires la III Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE, bajo el lema “Renovando la alianza birregional para fortalecer la paz y el desarrollo sostenible”. Se trató del primer encuentro de este tipo desde 2018.³² Luego, en diciembre, se realizó en Buenos Aires la Reunión de Altas Autoridades de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), bajo el lema “Integración e intercambio de experiencias para avanzar en la seguridad alimentaria y nutrición en América Latina y el Caribe”. En la apertura, el canciller dijo que “la CELAC, la FAO y el IICA constituyen un solo bloque que trabaja sobre problemáticas regionales que son profundas y que tenemos

²⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 570/22: “Declaración Conjunta XXIII Reunión de los Ministros y las Ministras de Relaciones Exteriores de los países miembros de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/declaracion-conjunta-xxiii-reunion-de-los-ministros-y-las-ministras-de>

²⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 569/22: “Cafiero en la CELAC: “Nuestra región tiene una oportunidad histórica ante el mundo: desarrollar cadenas de suministros justas y seguras”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-en-la-celac-nuestra-region-tiene-una-oportunidad-historica-ante-el-mundo>

³⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 571/22: “Alberto Fernández llamó a que en todos los países se respeten “la democracia y el veredicto popular”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/alberto-fernandez-llamo-que-en-todos-los-paises-se-respeten-la-democracia-y-el>

³¹ Eduardo Menegazzi (27 de octubre de 2022). “En medio de la presión interna para evitar las PASO, Alberto Fernández pidió que “no se tergiversen los procesos electorales en marcha”. *Infobae*. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/10/27/en-medio-de-la-presion-interna-para-evitar-las-paso-alberto-fernandez-pidio-que-no-se-tergiversen-los-procesos-electorales-en-marcha/>

³² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 572/22: “III Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE: Comunicado de Prensa”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/iii-reunion-de-ministros-de-relaciones-exteriores-celac-ue-comunicado-de-prensa>

que seguir abordando. Necesariamente es así. No hay soluciones mágicas. Tenemos que seguir abordándolas con integración, inteligencia y con multilateralismo solidario".³³ Finalmente, durante el mismo mes se realizó un nuevo foro de debate entre la CELAC y el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), con el objetivo de analizar los desafíos presentes de la integración regional para el desarrollo del continente.³⁴

La presidencia pro-tempore de la CELAC por parte de Argentina terminó en enero de 2023; el mandato le fue traspasado a San Vicente y Las Granadinas durante la VII Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC que se realizó en Buenos Aires. Como cierre de la cumbre se aprobó, por unanimidad, el Acuerdo de Buenos Aires, que contiene 100 puntos de consenso y 11 declaraciones especiales y que resalta principalmente el compromiso de los miembros de la CELAC en "avanzar con determinación en el proceso de integración, promoviendo la unidad y la diversidad política, económica, social y cultural de nuestros pueblos", destacando "la plena vigencia de la Proclama de América Latina y el Caribe como Zona de Paz".³⁵

Desde el gobierno se dejó conocer que, a partir de la asunción de Lula da Silva en Brasil a comienzos de enero, el foco de la política externa hacia la región pasaría ahora hacia, por un lado, la revitalización y el fortalecimiento del Mercosur, y, por otra parte, la reconstrucción de la UNASUR,³⁶ organismo del que Argentina se retiró en 2019 y al que Alberto Fernández anunció oficialmente la intención de retornar en marzo de 2023.³⁷

OTROS TEMAS

Septiembre de 2022 abrió con un episodio trascendente para Argentina, tal como fue el intento de magnicidio de la vicepresidenta en ejercicio y ex presidente, Cristina Fernández de Kirchner. Dicho episodio mereció mensajes de repudio y apoyo a la dirigente de parte, primero, de mandatarios de la región como los presidentes de Bolivia, Uruguay,

³³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 674/22: "Cafiero: "Tenemos que seguir abordando las problemáticas regionales con integración y multilateralismo solidario"". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiere-tenemos-que-seguir-abordando-las-problematicas-regionales-con>

³⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 683/22: "Cafiero en el Foro CELAC - SELA: "América Latina y el Caribe trabajan firmemente en la integración regional"". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiere-en-el-foro-celac-sela-america-latina-y-el-caribe-trabajan-firmente-en>

³⁵ Casa Rosada (24 de enero de 2023). "Alberto Fernández cerró la VII Cumbre de Jefas y Jefes de Estado de la CELAC". Recuperado de: <https://www.casariosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/49591-alberto-fernandez-cerro-la-vii-cumbre-de-jefas-y-jefes-de-estado-de-la-celac>
<https://www.casariosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/49591-alberto-fernandez-cerro-la-vii-cumbre-de-jefas-y-jefes-de-estado-de-la-celac>

³⁶ Gabriela Pepe (24 de enero de 2023). "Fernández dejó el mando de la CELAC y apuesta todo a su sociedad con Lula". *Letra P*. Recuperado de: <https://www.letrap.com.ar/nota/2023-1-24-16-33-0-fernandez-dejo-el-mando-de-la-celac-y-apuesta-todo-a-su-sociedad-con-lula>

³⁷ *Clarín* (21 de marzo de 2023). "Alberto Fernández anunció que Argentina vuelve a la UNASUR". Recuperado de: https://www.clarin.com/politica/alberto-fernandez-anuncio-argentina-vuelve-unasur_0_FvTOIOcEpF.html

Chile, Brasil, Paraguay, México, Ecuador, Colombia y Venezuela,³⁸ y más tarde, de la OEA: concretamente, la Asamblea General de la OEA adoptó en octubre una Declaración de Solidaridad hemisférica ante el intento de magnicidio contra la Vicepresidenta.³⁹

En octubre, en ocasión de la Cumbre de ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC, el canciller Santiago Cafiero tuvo la oportunidad de compartir reuniones bilaterales con mandatarios de la región, concretamente de Colombia, Guatemala, Paraguay, Venezuela y Paraguay;⁴⁰ luego hizo lo propio con el canciller de Bolivia.⁴¹ También en octubre se realizó, junto a representantes de Chile, la II Reunión de la Comisión Binacional en Materia Antártica. La creación de la Comisión había sido anunciada conjuntamente por Alberto Fernández y Gabriel Boric durante la visita del primero a Chile en marzo de 2022.⁴² Durante el mismo mes tuvo lugar en Buenos Aires el 39° período de sesiones de la CEPAL, ocasión en la que Argentina asumió la presidencia pro-tempore para el periodo 2022-2024. El presidente Alberto Fernández sostuvo en la apertura que “la situación actual nos exige una mirada crítica y respuestas innovadoras para diseñar políticas y soluciones hechas en y para América Latina y el Caribe”.⁴³

En noviembre, Argentina impulsó la candidatura de Cecilia Todesca para la presidencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en reemplazo del destituido Mauricio Claver Carone.⁴⁴ Sin embargo, el proyecto no prosperó y la candidatura se retiró para apoyar a la persona propuesta por el Brasil gobernado por Bolsonaro, Ilhan Goldfajn. Entre

³⁸ *Página 12* (3 de septiembre de 2022). “Latinoamérica con Cristina”. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/478778-latinoamerica-con-cristina>

³⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 526/22: “Atentado contra CFK: La Asamblea General de la OEA adoptó Declaración de Solidaridad hemisférica ante el intento de magnicidio contra la Vicepresidenta”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/atentado-contra-cfk-la-asamblea-general-de-la-oea-adopto-declaracion-de>

⁴⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 575/22: “Cafiero acordó avances en las agendas bilaterales con sus pares de Paraguay, Colombia, Panamá, Guatemala y Venezuela”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-acordo-avances-en-las-agendas-bilaterales-con-sus-pares-de-paraguay>

⁴¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 574/22: “CELAC – UE: Cafiero mantuvo reuniones de trabajo con sus pares de Bolivia, Eslovenia, Letonia y Bahamas”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/celac-ue-cafiero-mantuvo-reuniones-de-trabajo-con-sus-pares-de-bolivia-eslovenia>

⁴² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 551/22: “Argentina y Chile avanzan en la coordinación antártica”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-chile-avanzan-en-la-coordinacion-antartica>

⁴³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 565/22: “Alberto Fernández: “La región requiere una mirada crítica y respuestas innovadoras de y para América Latina”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/alberto-fernandez-la-region-requiere-una-mirada-critica-y-respuestas-innovadoras>

⁴⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería (11 de noviembre de 2022): “Argentina presenta a Cecilia Todesca Bocco como candidata a la Presidencia del BID”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-presenta-cecilia-todesca-bocco-como-candidata-la-presidencia-del-bid>

los motivos estarían que, por un lado, México no expresó su apoyo a la candidata argentina, y, por otro lado, que el presidente electo de Brasil Lula da Silva no vetó a Goldfajn.⁴⁵

En febrero de 2023, el gobierno se expresó sobre la liberación de más de 200 presos políticos por parte del gobierno de Nicaragua (los presos fueron liberados pero desterrados a Estados Unidos y declarados apátridas por ser considerados “traidores a la patria”). En un breve comunicado, el gobierno argentino apoya la liberación, instan al gobierno nicaragüense a terminar con la represión y les demandan que liberen a todos los presos políticos y que permitan el ingreso de los organismos internacionales de derechos humanos.⁴⁶

Otro hecho destacado de la agenda de política exterior del gobierno argentino durante el período analizado fue la reunión que el presidente Fernández tuvo con el presidente de Colombia, Gustavo Petro y el de Francia, Emmanuel Macron, en París a fines de 2022, con la finalidad de apoyar el reinicio de las negociaciones entre el gobierno de Maduro y la oposición política venezolana. En dicha ocasión, en la que estuvieron presentes el presidente de la Asamblea Nacional de Venezuela, Jorge Rodríguez, y Gerardo Blyde, representando a la Plataforma Unitaria de la oposición de Venezuela, los tres mandatarios “expresaron su pleno apoyo a la reanudación del proceso de negociación entre venezolanos, como la única vía que permite resolver una profunda crisis que ha llevado a millones de venezolanos a abandonar su país⁴⁷”, lo que constituyó un eslabón más en las posturas sobre la crisis en Venezuela, que el presidente argentino viene sosteniendo desde el inicio de su gestión.

⁴⁵ *El Cronista* (20 de noviembre de 2022). “La Argentina retiró la candidatura de Cecilia Todesca al BID, pero formará parte de la conducción del organismo”. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/la-argentina-retiro-la-candidatura-de-todesca-bocco-al-bid-pero-formara-parte-de-la-conduccion-del-organismo/#:~:text=La%20Argentina%20opt%C3%B3%20por%20retirar,de%20la%20conducci%C3%B3n%20del%20organismo>

⁴⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 077/23: “Argentina apoya declaración sobre liberación de presos políticos en Nicaragua en la OEA”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-apoya-declaracion-sobre-liberacion-de-presos-politicos-en-nicaragua-en>

⁴⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 607/22: “Los presidentes de Francia, Colombia y Argentina expresaron su pleno apoyo a la reanudación del proceso de negociación entre venezolanos”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/los-presidentes-de-francia-colombia-y-argentina-expresaron-su-pleno-apoyo-la>