

Presentación del Trigésimo Séptimo Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (septiembre 2022- marzo 2023): el multilateralismo cooperativo de Alberto Fernández

Dr. Alejandro Simonoff (IdICHS, IRI-UNLP)

La Apertura 141° de las Sesiones Ordinarias al Congreso Nacional fue el último discurso de Alberto Fernández de su mandato como presidente iniciado en 2019, allí delineó entre múltiples aspectos, las vinculaciones de Argentina con el mundo, pero en esta ocasión nos concentraremos en un rasgo que lo ha caracterizado a lo largo de su mandato, la conceptualización de su política exterior.

Después de haber definido inicialmente su accionar como “dinamismo pragmático”, durante su segundo año como un “idealismo realista” y/o “pragmatismo que no olvida los valores”, para marcar cierta flexibilidad a la hora de seguir principios por las condiciones impuestas por el contexto y que garanticen la llegada a buen puerto¹, pero ya desde 2022 lo hizo bajo el signo del “multilateralismo cooperativo”. (Fernández, 1 de marzo de 2023)

¿Qué entiende el Presidente por multilateralismo cooperativo? Según su accionar internacional lo concibe del siguiente modo:

... Lo hicimos a partir de nuestra identidad y defendiendo nuestros intereses; alzamos nuestra voz en la CELAC, en el Mercosur, en la Cumbre de las Américas, en el G20 y en el G7. También aspiramos a ser parte de los BRICS; dialogamos con los líderes de todo el mundo buscando contribuir a la paz mundial y a la unidad latinoamericana. (Fernández, 1 de marzo de 2023)

Como ha sostenido el internacionalista chileno Francisco Rojas Aravena, uno de los impulsores desde el campo académico de aquél concepto, el accionar dentro de éste se caracteriza por “el reconocimiento de las pautas mínimas de coordinación de políticas internacionales, vincula en esencia los cálculos de intereses individuales de los actores con los marcos institucionales en los cuales se desenvuelve.” (Rojas Aravena, 2000: 53)² Como acertadamente apuntó Amado Cervo en este tipo de estrategia. “los intereses nacionales se diluyen en el orden creado por el multilateralismo de las relaciones internacionales, la llamada gobernanza global. (Cervo, 2003, 18)

Sin embargo para el autor chileno:

¹ Para un mayor detalle de esta cuestión véase nuestro (Simonoff, 5 de diciembre de 2022)

² El cambio de conceptos no ha significado una mutación significativa de sus objetivos en el diseño externo, una estrategia de inserción en la globalización que garantiza los intereses argentinos.

... el crecimiento del multilateralismo cooperativo permitirá el establecimiento de regímenes internacionales con un fuerte sustento político y con capacidad de superar el déficit democrático, cuyas resoluciones y coordinación de políticas den como resultado a su vez el establecimiento de bienes públicos globales de acceso universal. (Rojas Aravena, 2000: 53)³

En ese sentido el gobierno argentino durante este semestre ha realizado la Cumbre de CELAC en Buenos Aires -evidenciando un rol de articulador de las demandas regionales-, la búsqueda de una solución diplomática a la Guerra en Ucrania desde una posición neutral,⁴ o la defensa de la Democracia y los Derechos Humanos, principalmente en América Latina, buscando soluciones políticas de fondo a los desafíos que atraviesa el área en esta materia desde el principio de no injerencia.

No nos resulta extraña la familiaridad de Alberto Fernández con la Escuela Chilena de Relaciones Internacionales,⁵ recordemos que Carlos Ominami es un hombre de consulta del presidente. (Niebieskikwiat, 6 de febrero de 2020)⁶ Pero no creemos que esta elección sea azarosa, ya que dicho núcleo intelectual desde hace décadas ha estado influenciado por el globalismo asimétrico que en este caso podría ayudarnos a comprender cierto giro que la administración ha venido teniendo desde mediados de año pasado, y hemos ido registrando en nuestros informes, donde los elementos de ésta categorización están constituyendo el núcleo duro de la gestión y desplazando, aunque no eliminando, los componentes autonomistas.

Bibliografía

Cervo, A. 2003. Política exterior e relações internacionais do Brasil: enfoque paradigmático. *Revista. Brasileira de Política Internacional*. 46, (2), pp. 5-25.

Fernández, Alberto. 1 de marzo de 2023. Discurso del presidente Alberto Fernández en la apertura del 141 período de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación.

³ No podemos dejar de hacer notar ciertas características que emparentan esta categoría con el llamado globalismo asimétrico. Entendiendo éste último como la combinación de apertura económica con una integración bilateral o regional “para controlar eventuales efectos negativos” de la primera y garantizar la participación en los foros multilaterales, como modo de defender sus intereses concretos. (Cervo, 2003, 17-18)

⁴ Como la mayoría de los países periféricos (Gresh, 2022, 23), la Argentina se mostró celosa de los principios de no injerencia y no intervención, ya que condenaron a la Federación Rusa en las Naciones Unidas, pero no acompañó a la tríada occidental en sus sanciones de naturaleza económica y ha sido un eficaz soporte de la ayuda a las víctimas del conflicto.

⁵ Nos referimos a importante núcleo de académicos chilenos que desde el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, desde los tiempos de Luciano Tomassini hasta hoy día, quienes fueron un sostén importante en la construcción del diseño de la política exterior chilena desde fines de la dictadura de Pinochet.

⁶ Este intelectual chileno, junto a Carlos Forti y Jorge Heine han presentado una propuesta de estrategia internacional para América Latina denominada no alineamiento activo que consiste en: “Esta política debería implicar: fortalecimiento de los organismos regionales, un compromiso con el multilateralismo, un plan de acción contra el cambio climático, un centro de control de enfermedades regional, una redefinición de las obsoletas nociones de seguridad nacional, un esfuerzo persistente por garantizar la equidad entre los géneros y el equilibrio de las relaciones laborales, y un no alineamiento genuino.” (Forte, Heine y Ominami, 2021: 6). Como hemos indicado en el anterior informe el desarrollo de la política externa del gobierno argentino estaría ajustándose a estos patrones.

Casa Rosada. Disponible en: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/49690-discurso-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-141-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-de-la-nacion>

Forte, Carlos Heine, Jorge y Ominami, Carlos. 2021. *El no alineamiento activo y América latina. Una doctrina para el nuevo siglo*. Santiago de Chile, Catalonia.

Niebieskikwiat, Natasha. 6 de febrero 2020. El asesor internacional estrella de Alberto Fernández que fue desplazado de la gira europea. *Clarín*, p. 5.

Rojas Aravena, Francisco. 2000. *Multilateralismo: perspectivas latinoamericanas*. Caracas, FLACSO Chile/Nueva Sociedad.

Simonoff, Alejandro. 5 de diciembre de 2022. Un presidente en busca de una definición de su política exterior: el caso de Alberto Fernández. XI Jornadas de Sociología de la UNLP - Sociologías de las emergencias en un mundo incierto. La Plata.