

## Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (marzo 2022 - septiembre 2022): la prioridad de la agenda en la política exterior argentina

**Viviana Viublioment (UNLP)**

### **DEROGACIÓN DEL PACTO FORADORI-DUNCAN Y PPH3**

Durante los últimos seis meses la política exterior argentina ha estado en gran movimiento y discusión. Se ha expresado en foros internacionales de manera contundente y ha logrado acompañamiento en varios de éstos, en temas puntuales.

En este informe nos dedicamos a la Cuestión Malvinas y en cómo han transcurrido los acontecimientos respecto de la misma.

Durante este último tiempo hemos visto trabajos denodados de la Cancillería Argentina para poder lograr avances en la negociación por el territorio de las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y territorios marítimos circundantes. Fue un período de mucha visibilización y logros en llevar la discusión a lugares donde anteriormente hubiera sido impensado.

Para referirnos a esta cuestión es que debemos tomar como base de análisis a los discursos pronunciados por el presidente Alberto Fernández tanto en la última apertura de sesiones de su presidencia, como el pronunciado ante la Asamblea General de Naciones Unidas en septiembre de éste mismo año.

En dichas alocuciones es que el primer mandatario refiere a su política exterior como una política dialoguista, multipolar y de inserción al mundo que le permita negociar con diferentes actores del escenario mundial dependiendo de las necesidades que el Estado vaya entendiendo que son sus prioridades

Dentro de esta expresión del pragmatismo que ha signado la presidencia de Alberto Fernández respecto de su política exterior ha tenido sus frutos respecto de la Cuestión puntual de Malvinas. Pensando que la posición de amplio diálogo ofrece un flexible margen de maniobra que otorga la posibilidad de plantear a Malvinas y la discusión de su soberanía en cualquier ámbito de discusión.

Para comenzar debemos tener en cuenta que a comienzos del mes de marzo se comunicó al Reino Unido, a través de las cancillerías, la caducidad del pacto Foradori-Duncan. Este pacto había sido firmado en el año 2016 por el Viceministro de Relaciones Exteriores de la presidencia de Mauricio Macri. En dicho tratado, firmado en situación sospechosa, se ampliaban las concesiones al Estado Inglés en las que se disponía una mayor posibilidad de trabajo en la Islas respecto de la extracción de recursos naturales y disposiciones poblacionales. El día 2 de marzo de 2023 se aprueba la Ley que deroga el tratado que había beneficiado al Reino Unido y que limitaba la soberanía y los reclamos del Estado Argentino. De esta manera se le informa, por parte de la cancillería argentina al Estado Inglés que debían retroceder con las acciones iniciadas sobre la Islas respecto de concesiones a empresas privadas para la exploración del territorio.

Durante este período también se han llevado adelante arduas negociaciones con el Reino Unido para poder continuar con el Plan Proyecto Humanitario que permitió la identificación de cuerpos que yacen en el cementerio de Darwin y que hasta el momento se conocían con la inscripción de "Soldado sólo conocido por Dios". Este Plan Proyecto humanitario fue gestionado entre ambos estados y contó con el respaldo de la Cruz Roja Internacional. En el mismo participaba el Equipo Argentino de Antropología Forense. Los y las científicas recababan las muestras en el cementerio y las cotejaban con el material genético provisto al banco de ADN por los familiares que desean llevar adelante el proceso de identificación de sus allegados. Durante las dos primeras etapas se le había devuelto la identidad a 121 héroes caídos en el conflicto de 1982. En el año 2022 debía renovarse la firma del tratado y el Estado Inglés retrasó dicha firma, incumpliendo así con los tratados de Derecho Humanitario Internacional.

La firma de el Plan Proyecto Humanitario, que comenzó en el año 2012 tiene que ver también con una política que se ha propuesto el Estado Argentino y que tiene que ver con la construcción y el sostenimiento de la memoria y el Derecho a la Identidad, luchas tan valiosas, que han signado a la historia argentina, a su población y, en particular, a los familiares que pueden reencontrarse, de alguna manera con respuestas certeras de la suerte que corrieron quienes fueron llevados a la guerra.

Por lo tanto, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Guillermo Carmona hizo público que se cursó una nota en la que se manifiesta "que el gobierno argentino lamenta las dilaciones y falta de flexibilidad del Reino Unido en avanzar en las negociaciones de los instrumentos del PPH3, **cuya firma estaba originalmente prevista por el CICR para el 16 de diciembre de 2022**". A su vez, solicita la misma nota que "También en el ámbito de las tareas humanitarias el gobierno argentino desea recordar que aguarda una respuesta en la que propone iniciar un intercambio a fin de concretar la visita de familiares al Cementerio de Darwin y **también al Estrecho San Carlos para rendir homenaje a los caídos en el buque Isla de los Estados**", en referencia a la iniciativa argentina impulsada en 2022. (Página 12, 2023)

A la interpretación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la Argentina, esta tardanza en la respuesta y en la firma de la tercera etapa del PPH tiene que ver con la especulación y una intencionalidad de utilizar el tema como moneda de cambio para futuras negociaciones.

## **ACCIONES INGLESAS SOBRE EL TERRITORIO MALVINENSE**

Otra de las temáticas que fueron abordadas durante este período por la cancillería ha sido la que implica la profundización respecto al reclamo histórico que la Nación Argentina sostiene a nivel internacional y cómo ha podido llevarlo adelante en los diferentes foros internacionales. Cada uno de los reclamos se atiene a acciones concretas que el Reino Unido ha llevado adelante en el territorio isleño.

En este sentido debemos tener en cuenta que el Reino Unido ha llevado adelante remodelaciones en la pista de aterrizaje de las Islas Malvinas y a su vez han provisto a las islas de una modernización de sus radares de defensa, por lo tanto, y en una escala que se ha acelerado en el último tiempo, la zona del atlántico sur se está convirtiendo en un espacio militarizado contraviniendo los acuerdos firmados entre La Argentina e Inglate-

rra en, por ejemplo el Tratado Madrid II y la última comisión establecida en 2021, durante la 94va Asamblea General de las Naciones Unidas en la que se define al espacio atlántico como zona de paz y cooperación. (Escenario Mundial 2023).

La comisión de 2021 está enmarcada en la resolución 41/11 que, además de darle a la zona del Atlántico Sur de zona de paz y cooperación, también insta a las potencias militares a que se abstengan de multiplicar su presencia en la región y de proveer a la zona de armamentos nucleares o de destrucción masiva.

El colonizador ha ampliado su presencia amenazante con su propia armada y a ésta sumó a las tropas Kosovares. Esto marca una militarización muy alta de la zona que la convierte en acciones desmedidas por parte de Inglaterra, porque si bien, el territorio malvinense es zona de disputa, la Argentina siempre dejó clara su intención de utilizar las vías pacíficas para sus reclamos y siempre respetando el Derecho Internacional y las resoluciones de la ONU. Puntos que el país ocupante está desoyendo.

La aparición de las tropas kosovares en este contexto tiene que ver con el conflicto librado hace más de 10 años en la península balcánica y la separación del territorio que se produjo con Serbia. A su vez, en el contexto del conflicto y la separación es que Kosovo busca el reconocimiento de mayor cantidad de países como Estado independiente, circunstancia que el Estado Serbia no acepta, sino que le otorga el estatus de provincia.

*“Al día de hoy Kosovo es reconocido como un Estado soberano sólo por 97 de los 193 países que componen las Naciones Unidas. Compensa su falta de apoyo a nivel global con el reconocimiento brindado por los Estados Unidos y por la mayoría de los países de la Unión Europea y de la OTAN”. (Página 12, 2023)*

En este contexto tanto el Reino Unido como la OTAN y la Unión Europea (UE) aprueba la separación del territorio kosovar, pero, ante esto, el Estado Inglés solicita el acompañamiento de componentes de las tropas kosovares, como parte de los refuerzos militares que se instalan en el territorio de Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes. Esto también forma parte del entrenamiento de las tropas por parte de la milicia inglesa. Entendemos así que los conflictos europeos, con implicancias geoestratégicas y que aún tienen en disputa su soberanía por la reconfiguración del viejo continente, son trasladados a la zona de las Islas Malvinas, exponiendo así al territorio a posibles conflictos.

Teniendo en cuenta el despliegue militar que ha llevado adelante en el último tiempo Gran Bretaña en nuestro territorio es que se enmarcan las palabras expresadas por el Ministro de Defensa Jorge Taiana en el último acto recordatorio de los caídos en Malvinas, llevado adelante el 2 de abril de 2023, en el que manifiesta que la presencia de las fuerzas kosovares y la ampliación de acciones militares, como la readecuación de radares de las fuerzas inglesas en el territorio de Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y espacio marítimo circundante es una “presencia amenazante e ilegítima”. Lo que reafirma los reclamos por la reanudación de negociaciones, pero también pone de manifiesto que hay una demostración desmedida de fuerza que implica que no hay intención de reabrir negociaciones por parte del país colonizador.

Teniendo en cuenta la presencia de estas fuerzas ajenas a la zona de disputa es que el Estado Argentino, a través de la Cancillería, presentó la protesta ante el Comité Especial

de Descolonización. Durante el mismo se retomó el reclamo que pide la desmilitarización de la zona y además la reanudación del Plan Proyecto Humanitario de identificación de cuerpos de los héroes enterrados en el cementerio de Darwin. A su vez, es en este contexto es que el Ministro Cafiero solicita personalmente a Guterres, el Secretario General de la ONU que inste al Reino Unido a reanudar las negociaciones sobre la descolonización de Malvinas.

En esta misma lógica y respondiendo al estatus de colonia de las Islas, es que se han llevado adelante visitas de la familia real y de funcionarios del Estado que han provocado la protesta de la cancillería argentina entendiendo que, con estas actitudes, hay una negación recurrente a la posibilidad de reapertura de negociaciones en la disputa por la soberanía.

Teniendo en cuenta esta forma de proceder inglesa es que podemos entender la existencia de una invitación por parte del país ocupante a estudiantes argentinos a participar de un concurso que premia a tres estudiantes argentinos con un viaje a las Islas y la convivencia con una familia kelper. Este concurso es presentado en la Argentina por el Ministerio de Relaciones Exteriores británico a través de su embajada en Buenos Aires. También se invita a los países limítrofes de Uruguay, Paraguay y Chile para generar difusión de la vida en las Islas.

*“Los tres estudiantes universitarios seleccionados ganarán un viaje a Malvinas, donde permanecerán «una semana en la casa de una familia local, aprendiendo sobre la historia, cultura y sociedad» de las islas entre el 13 y el 20 de enero de 2024. Uno de los requisitos fijados por Reino Unido es que los participantes tengan «interés por redes sociales y ser activo en ellas», para así poder aumentar la difusión de las actividades que realicen en territorio isleño” (El Intransigente, 2023).*

No es la única forma de difusión del territorio de Malvinas como destino turístico que promueve la cancillería inglesa. En ese mismo sentido, el Ministerio Argentino ha presentado diversos reclamos en los cuales se plantea la exhibición de las Islas Malvinas como destino turístico inglés en diferentes ferias de turismo del mundo.

## **DECLARACIÓN BIRREGIONAL CELAC-UE**

Ante las gestiones y el trabajo denodado llevado adelante por el Ministerio de Relaciones Exteriores de la Argentina con la intención de poner en la agenda mundial la Cuestión Malvinas es que ha habido muchos logros. De esta manera podemos ver diferentes presentaciones realizadas por el Secretario Carmona, el canciller Cafiero y también el Presidente de la Nación Fernández en ámbitos de discusión internacional.

El logro más visible, que tuvo mayor resonancia en los medios de comunicación y en la diplomacia de ambos países tuvo que ver con la colocación de la palabra “Malvinas” en referencia al territorio isleño, anteriormente denominado Falklands, que incluyera la comunicación conjunta de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños y la Unión Europea (CELAC y UE) firmada en julio de este año. Además, dentro del propio comunicado se reconoció a las islas como “territorio en disputa”.

Durante una entrevista con Víctor Hugo Morales a la AM 750 el secretario Carmona expresó que, ambas formas de nombrar la situación fueron un gran triunfo diplomático

que da cuenta de la política de Estado en la que se ha puesto a Malvinas como una prioridad.

Tomando la comunicación conjunta que lleva, entre otras, la firma de los presidentes del Consejo Europeo, Charles Michel, y de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen

El decimotercer punto del documento sostiene:

*“13. En cuanto a la cuestión de la soberanía sobre las Islas Malvinas, la Unión Europea ha tomado nota de la posición histórica de la CELAC, basada en la importancia del diálogo y el respeto del Derecho internacional en la solución pacífica de controversias.*

*14. Reafirmamos además nuestra adhesión fundamental a todos los fines y principios de la Carta de las Naciones Unidas, en particular la igualdad soberana de todos los Estados y el respeto de su integridad territorial y su independencia política, así como la solución de controversias por medios pacíficos y de conformidad con los principios de justicia y de Derecho internacional.” (Declaración CELAC-UE 2023)*

Ante esta expresión plasmada en la Declaración CELAC-UE, El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte hizo público su disgusto a través del vocero directo del Primer Ministro inglés. El funcionario hizo eco de sus palabras a los medios de comunicación y manifestó que Rishi Sunak dijo que en dicha declaración se hizo una “lamentable elección de palabras”. Con esto se plantea la discusión sobre el cambio de las palabras que la UE, ha expresado en la declaración, dando cuenta que la Cuestión Malvinas tiene que ver con una disputa territorial y colonial no resuelta, atendiendo así al reclamo histórico de la Argentina y al acompañamiento que del mismo hace la CELAC. Entendiendo que la integridad territorial no puede ser supeditada a una colonización de casi dos siglos, como la que sigue sosteniendo Inglaterra sobre el territorio malvinense.

La posibilidad de que sucediera este cambio en la declaración llevada adelante por la CELAC-UE, es una de las consecuencias del Brexit votado en un plebiscito en 2020 por la población británica. El desprendimiento de Inglaterra, como socio de la UE, generó una pérdida de espacios en la conformación de los foros internacionales. El Estado inglés, al enterarse previamente a la firma del tratado de la inclusión de Malvinas en el texto final intentó comunicarse raudamente a Bruselas para poder impedirlo, claramente, el llamado no fue atendido.

La publicación de este triunfo, como lo catalogó la Cancillería, ha tenido repercusiones en los medios de comunicación locales, así es que, el diario Clarín ha intentado desdecir al informe del Ministerio de Relaciones Exteriores al momento de decir que la UE desmintió a la Cancillería Argentina y que no ha cambiado su posicionamiento frente a sus declaraciones anteriores. Ante estos dichos del medio periodístico, el Ministerio Argentino brindó un nuevo comunicado en el que reitera y explica lo sucedido y comunicado en la reunión birregional antes de la firma de la declaración.

## **CUESTIÓN MALVINAS Y CONTEXTO ELECTORAL**

No podemos dejar de tener en cuenta la disputa que se generó sobre la Cuestión Malvinas en el contexto de las elecciones que se están llevando adelante en nuestro país.

Durante la campaña electoral sorprendió una declaración de la posible Canciller del partido La Libertad Avanza (LLA), representado por el candidato a presidente Javier Milei.

Durante una entrevista con el periódico inglés *The Telegraph*, Diana Mondino expresó que "Los derechos de los isleños van a ser respetados, deben ser respetados y no se les puede faltar el respeto. El concepto de que uno le puede imponer a la gente lo que se puede hacer o lo que se debe hacer es extremadamente feudal e ingenuo". (The Telegraph 2023)

Con estas expresiones la candidata desconoce, no solo el trabajo llevado adelante por la política exterior argentina, a lo largo de su historia, en la que se ha sostenido el pedido de reanudación de las negociaciones bilaterales, sino que también se opone a las resoluciones de la ONU en las cuales se plantea que la libre determinación de los pueblos no puede atenderse, en tanto Inglaterra es un país ocupante del territorio de las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y el espacio marítimo circundante.

Ante esto, todo el arco político y, entre ellos, los funcionarios correspondientes repudiaron enérgicamente los dichos de Mondino. Las expresiones de la candidata contravienen por ejemplo la Resolución 2065 en la cual se entiende que las poblaciones subyugadas ante el colonizador manifiesten la libre autodeterminación, pero en el caso de la población de Malvinas, es una población surgida de la colonización luego de que la invasión inglesa, producida en 1833, desterrara a toda la población argentina existente en el territorio.

Los conceptos vertidos por Diana Mondino y por Javier Milei se asocian a la estrategia del país ocupante, que, se ha negado sistemáticamente a cumplir las diferentes resoluciones de la ONU, como también, el hacer oídos sordos a los pedidos de reapertura de negociaciones bilaterales con el Estado Argentino, que quedó demostrado con la celebración de un referéndum llevado a cabo en las islas en el año 2013 y que dio como resultado que la mayoría de los isleños quería seguir perteneciendo al Estado Inglés. Aun así, este referéndum para el estado argentino no es vinculante al momento de continuar las demandas de soberanía pertinentes.

Ante consultas posteriores al candidato presidencial de LLA, también ha expresado que la salida de la disputa diplomática para la Cuestión Malvinas debía realizarse de manera acordada al estilo en el que Hong Kong fue devuelto a China. Lo que esta sugerencia marca es un gran desconocimiento de los procesos que no pueden ser comparados en ninguna circunstancia, ya que no tienen como origen la misma acción y el mismo estatus jurídico, que en el caso de Malvinas es la colonización llana de un territorio y en el caso de Hong Kong tiene que ver con una cesión luego de la Guerra del Opio con fecha de caducidad, pero nunca desconociendo la soberanía de la potencia asiática.

En este sentido, la campaña electoral tuvo como eje, durante un tiempo a la Cuestión Malvinas, que, si bien volvió a ponerse en agenda en la política interior, que interesa a la población argentina en general, también llevó a repensar y reevaluar cuáles son las perspectivas de la disputa correspondiente.

Debemos pensar entonces que la Argentina a llevado adelante un trabajo muy arduo por el sostenimiento de la causa y que ha recorrido el mundo tratando de que la visibilización sea la llave para una posible reanudación de las negociaciones diplomáticas, la desmilitarización de la zona de paz que es el Atlántico Sur y el reconocimiento de las identidades y la soberanía.

## BIBLIOGRAFÍA

- Declaración de la cumbre UE-CELAC 2023. [https://cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion\\_de\\_la\\_cumbre\\_ue-celac\\_de\\_2023.pdf](https://cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_la_cumbre_ue-celac_de_2023.pdf)
- Discurso del presidente Alberto Fernández en la apertura del 141 período de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación. <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/49690-discurso-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-141-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-de-la-nacion>
- Discurso del Presidente Alberto fernandez en el 77° período de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas. <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/49149-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-77-periodo-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-naciones-unidas-nueva-york-estados-unidos>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/aclaracion-de-cancilleria-argentina-por-desinformacion-de-medios-periodisticos>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-reactiva-la-zona-de-paz-y-cooperacion-del-atlantico-surhttps://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-reactiva-la-zona-de-paz-y-cooperacion-del-atlantico-sur>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/malvinas-cafiero-denuncio-en-la-onu-la-militarizacion-del-atlantico-sur>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-cuando-hablamos-de-malvinas-estamos-reivindicando-los-intereses>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/aclaracion-de-cancilleria-argentina-por-desinformacion-de-medios-periodisticos>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Informes de prensa. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/malvinas-soberania-cafiero-se-reunio-con-su-par-britanico-y-propone-reiniciar>
- El Cronista. De la fórmula Hong Kong al esquema de "retroarriendo": qué proponen los candidatos. <https://www.cronista.com/economia-politica/malvinas-en-la-campana-de-la-formula-de-hong-kong-al-esquema-de-retro-arriendo/>
- Clarín. La Unión Europea desmintió al gobierno y aclaró que no cambió su posición sobre Malvinas [https://www.clarin.com/politica/tension-internacional-union-europea-aclaro-cambio-posicion-malvinas-anuncio-gobierno\\_0\\_pw25NZK20d.html](https://www.clarin.com/politica/tension-internacional-union-europea-aclaro-cambio-posicion-malvinas-anuncio-gobierno_0_pw25NZK20d.html)
- BBC. "Una elección de palabras lamentable": el enojo del gobierno británico con la Unión Europea por usar el término islas Malvinas junto a Falklands. <https://www.bbc.com/mundo/articulos/c9ek14jypy2o>

Página 12. Jorge Taiana aseguró que el Gobierno "seguirá insistiendo" para que el Reino Unido se sienta a negociar la soberanía de Malvinas <https://www.pagina12.com.ar/537171-jorge-taiana-aseguro-que-el-gobierno-seguira-insistiendo-par>

Kohen, M y Rodriguez, F. Página 12. <https://www.pagina12.com.ar/571244-la-union-europea-y-las-malvinas-entre-toponimia-y-soberania>

Página 12. Malvinas. Críticas al Reino Unido por frenar la identificación de cuerpos de soldados argentinos. <https://www.pagina12.com.ar/539131-malvinas-criticas-al-reino-unido-por-frenar-la-identificacio>

Página 12. Santiago Cafiero denunció el reciente despliegue de militares de Kosovo en las Islas Malvinas. <https://www.pagina12.com.ar/541594-santiago-cafiero-denuncio-el-reciente-despliegue-de-militare>

The Telegraph. Falkland Islanders' rights 'will be respected if Javier Milei wins Argentina elections'. <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2023/09/10/falklands-islanders-rights-respected-if-javier-milei-wins>

El Intransigente. Polémico concurso británico para llevar a universitarios a las Islas Malvinas. <https://elintransigente.com/2023/09/polemico-concurso-britanico-para-llevar-a-universitarios-a-las-islas-malvinas/>