

## Informe Semestral de la Política Exterior Argentina hacia China, Rusia, India y otros países emergentes del BRICS+ (octubre 2024- marzo 2024)

Lucrecia Pasos, Sebastian Schulz y María Delicia Zurita (IdICHS, IRI-UNLP)

Esta sección del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI), correspondiente al período de octubre de 2024 a marzo de 2025, presentará un análisis sobre el desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con la República Popular China, la Federación Rusa, India y otros países emergentes integrantes del BRICS+.

### El abandono de los que antaño fueron los ejes de la tradición diplomática en Argentina

Como ya hemos mencionado en los informes del año 2024, la llegada de Milei a la Casa Rosada no sólo trajo como consecuencia cambios profundos en la política interna sino también en la política exterior argentina.

Ya en la campaña electoral Milei había declarado que los ejes del relacionamiento externo iban a centrarse en Estados Unidos y en Israel y además había enunciado su decisión de que Argentina no ingrese a los BRICS como miembro pleno, invitación que había sido aceptada por su antecesor Alberto Fernández.

Esta decisión, una vez en el poder, planteó un cambio indefectible en las relaciones con los países que conforman los BRICS, en particular con aquellos a los que venimos haciendo un seguimiento en esta sección de los informes semestrales.

En relación a Rusia, el tema transversal de la vinculación bilateral giró en torno al pronunciamiento que tuvo nuestro país ante el accionar de Rusia en la guerra con Ucrania. El nuevo cambio en dicho posicionamiento a partir de la asunción de Donald Trump como presidente de Estados Unidos evidencia aún más el alineamiento que en estos momentos Argentina tiene con el país norteamericano.

En lo que respecta a China, la relación estuvo orientada casi exclusivamente al terreno comercial y financiero, y prácticamente no se exploraron otras áreas de cooperación.

A su vez, en los últimos años Argentina ha establecido un contacto más fluido con India y ha tenido algunos contactos con países cuya tradición diplomática podía considerar menor, como es el caso de Etiopía o Emiratos Árabes Unidos. Estas tendencias se reafirman en el actual período de estudio.

Por último, cabe destacar el cambio de Canciller que se produjo a comienzos de noviembre del pasado 2024 y la designación de Gerardo Werthein, cuya última ocupación había sido la de embajador en Estados Unidos. La elección de Werthein y su vínculo con Estados Unidos es una muestra más del peso que este país tiene en la agenda de la política exterior argentina.

## República Popular China

Entre octubre de 2024 y marzo de 2025, la política exterior argentina hacia la República Popular China estuvo marcada por un giro pragmático, guiado fundamentalmente por la necesidad de sostener una relación comercial estable y preservar acuerdos financieros estratégicos. Sin embargo, más allá de algunos gestos diplomáticos puntuales y avances técnicos en materia comercial, la relación bilateral se mantuvo en general distante y carente de una articulación política más profunda o sostenida.

El 16 de noviembre de 2024, durante la Cumbre del G20 en Río de Janeiro, el presidente Javier Milei mantuvo una reunión bilateral con su par chino, Xi Jinping<sup>1</sup>. Fue el primer contacto oficial entre ambos mandatarios y, a pesar de las marcadas diferencias ideológicas, el encuentro dejó en evidencia una voluntad de no deteriorar los vínculos estratégicos. China ratificó su disposición a continuar apoyando la estabilidad económica argentina, mientras que el presidente argentino enfatizó la importancia de ampliar y diversificar las exportaciones hacia el gigante asiático. El diálogo fue institucionalmente correcto, pero no dejó anuncios significativos ni proyecciones concretas de cooperación futura.

Por otra parte, el 26 de noviembre de 2024 se confirmó la entrada en vigor del Tratado para Evitar la Doble Imposición. Este tratado bilateral, firmado en 2018, establece condiciones fiscales más favorables para las inversiones y operaciones comerciales entre ambos países.

El 14 de febrero de 2025, el canciller Gerardo Werthein se reunió con el ministro de Relaciones Exteriores chino, Wang Yi, en el marco de la Conferencia de Seguridad de Múnich. El encuentro se inscribió dentro de una agenda amplia de contactos internacionales, y aunque sirvió para mantener abiertos los canales diplomáticos, no trascendieron iniciativas nuevas ni propuestas relevantes desde el plano político o estratégico<sup>2</sup>.

El movimiento más concreto del período vino de la mano del comercio bilateral. El 18 de marzo de 2025, la visita a Buenos Aires del viceministro de la Administración General de Aduanas de China, Wang Lingjun, marcó un punto alto en la relación. Durante la visita, se confirmó la reapertura del mercado chino para la carne aviar argentina, cerrado desde febrero de 2023 por razones sanitarias, y se firmaron protocolos que habilitan la exportación de frutos secos y cálculos biliares bovinos, con alto valor comercial en el ámbito de la medicina tradicional china. Este avance responde al trabajo técnico sostenido entre la Cancillería argentina, el SENASA y el Ministerio de Agricultura, y fue presentado como un avance en términos de inserción comercial, especialmente para economías regionales<sup>3</sup>.

## Federación Rusa

Si bien desde el inicio de su gobierno Javier Milei manifestó su alineamiento incondicional con el presidente ucraniano Vladimir Zelensky y su repudio a lo que denominó como

<sup>1</sup> [https://x.com/Cancilleria\\_Ar/status/1857859109711737042](https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1857859109711737042)

<sup>2</sup> Información para la Prensa N°: 018/25. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-werthein-en-la-conferencia-de-seguridad-de-munich>

<sup>3</sup> Información para la Prensa N°: 022/25. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nuevos-mercados-en-china-para-las-exportaciones-argentinas>

“invasión rusa” a Ucrania, la llegada de Donald Trump a la Casa Blanca y el cambio en la política exterior norteamericana en relación al tema hicieron entrar en contradicción al gobierno argentino.

De hecho, en octubre de 2024 la Canciller Mondino participó de manera virtual del Conferencia sobre Seguridad Nuclear en Ucrania que tuvo lugar en París. En esa oportunidad, la “Argentina manifestó su preocupación por la posibilidad de un accidente nuclear producto de la situación bélica desencadenada por la invasión rusa, así como por la integridad de la red eléctrica ucraniana”, que podía afectar el funcionamiento seguro de las centrales nucleares. Al respecto Mondino “concluyó instando a Rusia a cesar sus operaciones militares en territorio ucraniano y a retirar sus equipos y personal militar”<sup>4</sup> (Cancillería, 2024).

Esta línea es la que mantuvo la administración de Javier Milei hasta febrero de 2025, cuando dió un giro inesperado para lo que venía siendo su cercanía con Ucrania. Por primera vez, el gobierno nacional decidió abstenerse en la votación de una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas que exigía a Rusia retirar sus tropas de Ucrania de manera inmediata y sin condiciones (Infobae, 2025)<sup>5</sup>.

Este cambio de postura llamó la atención de la oposición política al gobierno libertario. Al respecto, el legislador Julio Cobos manifestó que Milei había mantenido varias “reuniones bilaterales con Zelenski” y además agregó que hubo distintas muestras de acercamiento como “la conversación telefónica entre ambos mandatarios en diciembre de 2024 y el encuentro en el Foro de Davos 2025, donde se discutió el fortalecimiento de las relaciones bilaterales” (Infobae, 2025)<sup>6</sup>.

Cabe destacar, como mencionamos anteriormente, que el accionar de la Cancillería argentina está en consonancia con lo que dispuso el presidente de Estados Unidos Donald Trump a principios de marzo: quitar la ayuda militar que su país estaba dando a Ucrania. El mandatario del partido republicano calificó a su par ucraniano como un “dictador” y acercó posiciones con Vladimir Putin (Ámbito, 2025)<sup>7</sup>.

Más allá de los impactos domésticos de estas modificaciones en los alineamientos geopolíticos internacionales, la Cancillería argentina no mantuvo actividad diplomática alguna con la Federación Rusa en el período de estudio. Con el correr de los meses se podrá observar cómo impactaron estas decisiones en el relacionamiento bilateral argentino-ruso.

---

<sup>4</sup> Cancillería disponible en: [https://x.com/Cancilleria\\_Ar/status/1846954301119180819](https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1846954301119180819)

<sup>5</sup> Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/la-argentina-cambio-posicion-y-se-abstuvo-condenar-putin-la-invasion-ucrania-la-onu-n6116990>

<sup>6</sup> Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/la-argentina-cambio-posicion-y-se-abstuvo-condenar-putin-la-invasion-ucrania-la-onu-n6116990>

<sup>7</sup> Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/la-argentina-cambio-posicion-y-se-abstuvo-condenar-putin-la-invasion-ucrania-la-onu-n6116990>

## India

En lo que respecta a la relación entre nuestro país y la India durante el período bajo análisis, se sigue percibiendo un intento por profundizar la Asociación Bilateral Estratégica que ambos Estados acordaron a principios de 2019.

Una muestra del acercamiento bilateral fue la visita de dos días que la entonces canciller Diana Mondino hizo a la India el 7 y 8 de octubre de 2024. El objetivo de la visita fue el de “consolidar los lazos bilaterales e incrementar el comercio y las inversiones, además de avanzar con proyectos de cooperación en áreas estratégicas” (Información para la Prensa N°: 501/24). Mondino viajó acompañada de una delegación de 13 empresas argentinas con la finalidad de explorar oportunidades de negocios bilaterales en las siguientes áreas: transición energética, minerales, salud, agro, defensa y tecnología.

Asimismo, la Canciller argentina mantuvo una reunión con el Ministro de Petróleo y Gas de la República de la India, Sr. Hardeep Singh Puri, en la que coincidieron en que la energía presenta importantes oportunidades para profundizar la cooperación bilateral. Por último, Mondino también participó de una recepción ofrecida por la Embajada argentina en Nueva Delhi a la que asistieron autoridades indias, integrantes de la Comisión para el Diálogo por Malvinas, empresarios y representantes de la cultura.

Es importante destacar que India es un socio comercial estratégico, ya que se ubicó como el quinto destino de exportaciones de nuestro país en 2024. El comercio bilateral es complementario y todavía tiene un importante potencial de desarrollo. Al respecto “nuestro país es un proveedor confiable de India y es el principal exportador de aceite de soja y el tercero de girasol” (Información para la Prensa N°: 501/24)<sup>8</sup>.

El 8 de octubre de 2024, la agenda de la delegación argentina continuó con una reunión ampliada y almuerzo de trabajo con su par indio, Subrahmanyam Jaishankar, un encuentro de trabajo con el Ministro de Comercio e Industria de ese país, Shri Piyush Goyal y la participación en eventos organizados por la Observer Research Foundation (ORF) y la Confederación Industrial de India (CII). En este marco, Mondino ponderó el 75° aniversario de la relación bilateral entre la Argentina y la India y destacó la creciente influencia india en la escena global, ya que se ha convertido en la quinta economía mundial. “Es en esta nueva etapa que Argentina puede jugar un gran papel en términos de seguridad alimentaria y energética para la India”. Al respecto la canciller “ratificó el interés argentino en alcanzar una asociación estratégica” con ese país (Información para la prensa N°: 504/24)<sup>9</sup>. A su vez, la Canciller argentina y el Ministro de Asuntos Exteriores indio, Subrahmanyam Jaishankar, presidieron la reunión de la VII Comisión Mixta, de la que participaron representantes de diferentes ministerios del gobierno indio.

Mondino fue recibida también por el Ministro de Comercio e Industria de la República de la India, Piyush Goyal, con quien repasó el estado del comercio entre los dos países.

---

<sup>8</sup> Información para la Prensa N°: 501/24

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/primera-reunion-del-grupo-de-trabajo-conjunto-en-recursos-mineros-entre-la>

<sup>9</sup> Información para la prensa N°: 504/24 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-oficial-la-india-mondino-mantuvo-hoy-reuniones-politicas-y-comerciales-en>

Por último, la Canciller argentina participó de “una Sesión Interactiva en la Confederation of Indian Industry (CII), una influyente asociación industrial fundada en 1895, que en la actualidad cuenta con más de 9.000 miembros directos del sector privado y público, incluidas PYMES y multinacionales, y representa a más de 300.000 miembros indirectos a través de asociaciones nacionales y regionales” (Información para la prensa N°: 504/24)<sup>10</sup>

Por otra parte, a fines de enero de 2025 se celebró la primera reunión del grupo de trabajo conjunto en recursos mineros entre Argentina e India, en el marco del Memorandum de Entendimiento vigente en la materia. De la reunión participaron el Secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería argentina, Embajador Luis María Kreckler, y el Secretario de Minería de la Nación, Luis Lucero; mientras que del lado indio estuvo el Secretario del Ministerio de Minas, Kantha Rao.

Entre otros temas, conversaron en torno al desarrollo de sus sectores mineros y de sus potencialidades en materia de exploración y explotación. Luego de la reunión el Embajador Kreckler “destacó la relevancia de la relación bilateral y las oportunidades de cooperación entre ambos países, en el contexto de las medidas adoptadas por el actual gobierno para favorecer el entorno empresarial” (Información para la Prensa 013/25)<sup>11</sup>. Por último, acordaron la creación de dos subgrupos de trabajo, uno de cooperación en exploración y otro de inversiones; y la celebración de un segundo encuentro del Grupo de Trabajo Conjunto, en el primer trimestre de 2026 en la ciudad de Nueva Delhi. (Información para la Prensa 013/25)<sup>12</sup>

El 15 de febrero de 2025, en tanto, el canciller Gerardo Werthein se reunió con su par de India, Subrahmanyam Jaishankar, en el marco de la Conferencia de Seguridad de Múnich, con el objetivo de fortalecer los lazos bilaterales y ampliar la cooperación estratégica entre ambos países. Werthein y Jaishankar volvieron a destacar las oportunidades de crecimiento en sectores clave como petróleo, gas, minerales y alimentos y coincidieron en la importancia de impulsar iniciativas conjuntas para potenciar el comercio bilateral<sup>13</sup>. Asimismo, reafirmaron el compromiso de profundizar la relación entre Argentina e India, en línea con lo conversado por el presidente Javier Milei y el primer ministro Narendra Modi en su reunión de noviembre de 2024, en el marco de la Cumbre del G20 en Río de Janeiro, Brasil<sup>14</sup>.

---

<sup>10</sup> Información para la prensa N°: 504/24 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-oficial-la-india-mondino-mantuvo-hoy-reuniones-politicas-y-comerciales-en>

<sup>11</sup> Información para la Prensa 013/25 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/primera-reunion-del-grupo-de-trabajo-conjunto-en-recursos-mineros-entre-la>

<sup>12</sup> Información para la Prensa 013/25 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/primera-reunion-del-grupo-de-trabajo-conjunto-en-recursos-mineros-entre-la>

<sup>13</sup> Información para la Prensa 019/25 <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/segundo-dia-del-canciller-werthein-en-la-conferencia-de-seguridad-de-munich>

<sup>14</sup> <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-presidente-milei-se-reunio-con-kristalina-georgieva-y-narendra-modi>.

## Sudáfrica

Desde hace algunos años, Sudáfrica se convirtió en el cuarto destino de las exportaciones de nuestro país al continente africano. Sin embargo, la agenda de la Cancillería en este país bajo el gobierno de Javier Milei ha sido particularmente escasa.

En el mes de octubre de 2024, se autorizó las licencias sanitarias para la exportación de hemoglobina bovina y porcina en polvo proveniente desde Argentina. De esta manera, el gobierno argentino se propuso diversificar los productos argentinos en el mercado sudafricano (Información para la Prensa 519/24)<sup>15</sup>. No hubo más contactos diplomáticos bilaterales en el período.

## Etiopía

A mediados de enero de 2025, Argentina firmó un Memorando de Entendimiento en Materia de Servicios Aéreos con la República Democrática Federal de Etiopía, que se suma a otros once instrumentos similares suscritos (desde la asunción de Javier Milei) con Brasil, Chile, Perú, Ecuador, Canadá, Panamá, Uruguay, Paraguay, México, Ruanda y República Dominicana.

El acuerdo, que permite el desarrollo de nuevos mercados aéreos entre ambos países, fue firmado en el Palacio San Martín por el Secretario de Transporte de la Nación, Franco Mogetta, y el Director General de la Autoridad de Aviación Civil de Etiopía, Getachew Mengistie, con la presencia del Secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería, Embajador Luis María Kreckler y el Secretario de Turismo, Ambiente y Deportes, Daniel Scioli.

Con este Memorando, Etiopía y Argentina acordaron un régimen de frecuencias ilimitadas y un cuadro de rutas más amplio, libre y con derechos de tráfico aéreo de hasta novenas libertades, es decir que se autoriza a las líneas aéreas para realizar vuelos de cabotaje, tanto para vuelos regulares de pasajeros y carga, como para vuelos no regulares y de carga exclusiva. Además, ambos países tendrán la posibilidad de celebrar acuerdos de código compartido con líneas aéreas pertenecientes a otros Estados, lo que se verá reflejado en mayores opciones de vuelos para los usuarios.

Cabe destacar la importancia de Etiopía como un hub que conecta al continente africano con Medio Oriente, Asia, Europa y América. (Información para la Prensa N°: 009/24)<sup>16</sup>

## Arabia Saudita

Durante el período comprendido entre octubre de 2024 y marzo de 2025, la Cancillería argentina mantuvo una agenda escasa en relación al Reino de Arabia Saudita, a pesar de tratarse de una de las principales economías emergentes y un actor clave en sectores estratégicos como energía, finanzas globales y seguridad alimentaria. En ese lapso, se

---

<sup>15</sup> Información para la Prensa 519/24 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/exportaciones-argentina-abre-un-nuevo-mercado-en-sudafrica>

<sup>16</sup> Información para la Prensa N°: 009/24 <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/etiopia-argentina-firma-del-memorando-de-entendimiento-en-materia-de-servicios>

registró solamente una instancia de contacto diplomático de alto nivel, lo que pone de manifiesto que el país asiático no está entre las prioridades del gobierno actual.

La actividad principal se concentró en febrero de 2025, cuando el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Gerardo Werthein, realizó una gira por Medio Oriente con el objetivo de fortalecer lazos bilaterales, promover inversiones y ampliar la cooperación internacional<sup>17</sup>. Arabia Saudita fue la última escala de esa misión oficial, en la que el Canciller sostuvo encuentros con autoridades gubernamentales, representantes del sector privado y directivos del Fondo Soberano saudita<sup>18</sup>.

El 9 de febrero, en el marco de esa visita, el Canciller Werthein se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores del Reino, Su Alteza el Príncipe Faisal bin Farhan Al Saud. Durante el encuentro, ambos funcionarios dialogaron sobre los principales temas de la agenda bilateral y los desafíos regionales e internacionales. Coincidieron en la necesidad de fortalecer y expandir las áreas de cooperación, poniendo el foco en sectores estratégicos como la energía, los minerales y la seguridad alimentaria. Werthein destacó la proyección económica argentina y el potencial que ofrece como destino de inversiones, subrayando el interés del país en establecer vínculos duraderos que favorezcan el desarrollo mutuo.

## Emiratos Árabes Unidos (EAU)

Entre octubre de 2024 y marzo de 2025, la cancillería argentina tuvo una nutrida actividad diplomática bilateral con los Emiratos Árabes Unidos (EAU), enfocándose en áreas como inversiones, comercio, conectividad aérea y cooperación tecnológica.

A continuación, se detallan las principales acciones y avances durante este período:

El 1 de octubre de 2024, el Congreso Nacional concluyó el trámite legislativo para la aprobación del Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de las Inversiones entre Argentina y los Emiratos Árabes Unidos. Impulsado por la Cancillería, este tratado de tercera generación garantiza un nuevo para las inversiones bilaterales, en línea con las recomendaciones de la OCDE y la UNCTAD<sup>19</sup>.

En octubre de 2024, la Cancillería argentina condenó el ataque a la residencia del embajador de los Emiratos Árabes Unidos en Jartum, Sudán. Argentina destacó la importancia de respetar la inviolabilidad de las sedes de las misiones diplomáticas, de conformidad con la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas de 1961<sup>20</sup>.

Asimismo, el 24 de octubre de 2024, durante la cumbre del G20 en Brasilia, la entonces canciller Diana Mondino se reunió con el Ministro de Estado de Comercio Exterior de EAU, Thani bin Ahmed Al Zeyoudi, para analizar nuevas oportunidades comerciales y de

---

<sup>17</sup> [https://x.com/Cancilleria\\_Ar/status/1888643877898268935](https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1888643877898268935)

<sup>18</sup> Información para la Prensa N°: 014/25. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-argentino-gerardo-werthein-inicia-una-gira-diplomatica-por-medio>

<sup>19</sup> Información para la Prensa N°: 486/24. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-congreso-aprobo-iniciativa-del-gobierno-para-incentivar-las-inversiones-con>

<sup>20</sup> Información para la Prensa N°: 484/24. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-condena-el-ataque-la-residencia-del-embajador-de-los-emiratos>