

Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino torno a China, India, Rusia y BRICS+ (marzo a septiembre 2025): Entre la *hibernación diplomática* y la orden de “sacar a China”.

Lucrecia Pasos (CeRPI-IRI-UNLP), Sebastian Schulz (CeRPI-IRI-UNLP), Delicia Zurita (CeRPI-IRI-UNLP)

Introducción

La política exterior argentina hacia los países emergentes del BRICS+ atravesó, entre marzo y septiembre de 2025, un período signado por la irrelevancia y la desconexión estratégica. Esta tendencia no es nueva, pero se profundizó de manera clara en el semestre analizado. Mientras el gobierno nacional consolidó un alineamiento casi exclusivo con Estados Unidos e Israel, se desdibujaron incluso aquellos vínculos que en etapas previas habían mostrado cierto dinamismo, como los intentos de avanzar en acuerdos económicos con India o con Emiratos Árabes Unidos. En este período, tales iniciativas fueron prácticamente inexistentes.

La marginalización de la agenda con los países del BRICS+ puede atribuirse a múltiples factores concurrentes: las elecciones legislativas que concentraron la agenda gubernamental, el recambio en la conducción de la Cancillería que redefinió prioridades y discursos, y una profundización de la orientación estratégica hacia Washington. Al mismo tiempo, se observa un factor externo determinante: un involucramiento creciente de Estados Unidos en el redireccionamiento de la política exterior argentina, especialmente mediante presiones explícitas para limitar la presencia de China en el país. Este proceso, como se detalla en la sección dedicada a China, operó como un vector central en el vaciamiento de la agenda bilateral.

En este marco, la política exterior argentina hacia el BRICS+ osciló entre una *hibernación diplomática* generalizada y la implementación explícita de una suerte de mandato externo orientado a “sacar a China” del país. El resultado es una agenda diplomática marcada por la ausencia de iniciativas sustantivas y una pérdida sostenida de autonomía estratégica frente a los países emergentes del Sur Global.

China

En relación a la República Popular China, en el período estudiado sólo aparece una noticia que da cuenta de la relación bilateral. Llama la atención que en el lapso de 6 meses no haya existido otro contacto que sea considerado de relevancia para los representantes del Palacio San Martín. La ausencia de las noticias que comuniquen la agenda de la relación Argentina- China da muestra de las vicisitudes de una relación que presenta idas y vueltas desde el inicio de la administración de Javier Milei. El resto de los hechos mencionados a continuación fueron consultados en distintos portales de noticias.

El 28 de marzo, la Cancillería argentina anunció que el gobierno chino había concedido la reapertura del mercado de carne aviar para exportaciones procedentes de nuestro

país, decisión que permite recuperar el principal mercado para las exportaciones argentinas de carne aviar, que en 2022 ascendieron a US\$ 171 millones.

Cabe destacar que dicho anuncio se hizo en el marco de la visita a nuestro país del Vice-ministro de la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GACC), Wang Lingjun. Con esta medida se puso fin a la suspensión de las exportaciones de este producto desde Argentina que regía desde febrero de 2023 debido a la detección de un brote de Influenza Aviar Altamente Patógena (IAAP).

A su vez, durante la visita de Wang a nuestro país, se suscribieron los Protocolos sanitarios que habilitaron el ingreso de cálculos biliares bovinos y frutos secos al mercado chino, incluidos nuez pecán, nuez nogal, almendras, avellanas y pistachos. Al respecto, se recuerda que luego de una auditoría de inspección de la Aduana china en julio de 2023, se logró el reconocimiento a los estándares de calidad argentinos para los frutos secos, decisión que impulsará las exportaciones de las provincias productoras, como Catamarca, Mendoza, Río Negro, San Juan y La Rioja, entre otras.

Por su parte, cabe subrayar que los cálculos biliares bovinos, tienen un gran valor comercial y son utilizados en la medicina tradicional china para tratar diversas afecciones.

Desde la cancillería argentina destacaron estas nuevas oportunidades comerciales, fruto del trabajo coordinado y permanente entre la Cancillería, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca y el SENASA, contribuyen a fortalecer la inserción internacional de nuestros productos, que sobresalen por su alta calidad, seguridad sanitaria y competitividad comercial (Cancillería Argentina, 18/3/2025).

La profundización de la falta de relevancia de la política exterior argentina hacia China no es casual, y está vinculada a una mayor agresividad del gobierno de los Estados Unidos hacia la presencia del país asiático en Argentina.

El 10 de abril de 2025, el Banco Central de China (PBOC) y el Banco Central de la República Argentina renovaron por 12 meses el tramo activado del swap por RMB 35 mil millones (USD 5.000 millones), que debía comenzar a desactivarse en junio (BCRA, 10/04/2025). Dicha decisión aseguró que el monto completo permaneciera disponible hasta mediados de 2026, reforzando la estabilidad financiera durante la transición hacia un nuevo régimen monetario.

En este marco, el 18 de abril de 2025, durante una visita a Buenos Aires, el secretario del Tesoro de Estados Unidos, Scott Bessent, intensificó las críticas de Washington al exigir que Argentina desactive su swap con China (Miri, 2025). En una entrevista, calificó el acuerdo de “endeudamiento rapaz” y comparó la estrategia china en América Latina con la que (según dijo) el país asiático despliega en África, dando a entender una pretensión imperialista de China y de hacer caer a los países en una especie de “trampa de endeudamiento”.

Ese mismo día, la Cancillería china salió al cruce de declaraciones de Bessent, defendiendo el swap como un instrumento clave para la estabilidad argentina y llamando a Washington a “cambiar su perspectiva” y a contribuir al desarrollo regional. La embajada del país asiático en Buenos Aires calificó las afirmaciones como “difamaciones y calumnias maliciosas”, rechazó que existan “acuerdos rapaces” o “enormes cantidades de deuda” y acusó a sectores de Estados Unidos de intentar “sembrar discordias” en los

vínculos de China con América Latina y África (Perfil, 15/04/2025). Beijing advirtió, además, que Washington no debería “obstruir ni sabotear” la cooperación que otros países ofrecen al Sur Global para defender sus “egoístas intereses geopolíticos”.

En este clima de creciente presión estadounidense sobre la presencia china, el 22 de julio de 2025 Peter Lamelas (designado por Donald Trump como próximo embajador en Argentina) presentó su nominación ante el Comité de Relaciones Exteriores del Senado. Allí sostuvo que una de sus prioridades sería frenar la “influencia” de potencias como China, a la que acusó de socavar los valores democráticos. También señaló que la autonomía de las provincias argentinas para firmar acuerdos con Beijing constituye un desafío particular para Washington y anunció que buscará diálogo tanto con el gobierno nacional como con los mandatarios provinciales para “sacar a China de Argentina” (Alvez, 22/10/2025).

En el epicentro de la relación bilateral es interesante destacar la relación que a lo largo de los años las provincias argentinas forjaron con China. En un artículo publicado en Clarín en julio de este año Natasha Niebieskikwiat muestra en qué territorios de Argentina hay más inversiones de empresas chinas y cuál es la percepción de este tema que tiene Estados Unidos a partir de las declaraciones de Lamelas (Niebieskikwiat, 25/07/2025). Lo cierto es que China se convirtió en septiembre de 2025 en el primer socio comercial de la Argentina, superando a Brasil y consolidando la relación comercial entre ambos países (La Política Online, 21/10/2025).

Según el informe de Niebieskikwiat, Jujuy es la provincia que más concentra inversiones chinas, con US\$ 3.400 millones en siete proyectos de litio, con empresas como Gengfeng, entre otras. En Salta hay importantes proyectos como el del salar Centenario Ratones; o el de U\$S 980 millones en Pozuelos-Pastos Grandes (Salta). En Catamarca, Zijin Minnig realizó una fuerte inversión en el proyecto Tres Quebradas por USD 1.170 millones. Por otra parte la empresa Shandong Gold adquirió en 2017 el 50% del proyecto de oro y plata Veladero (San Juan) y de cobre La Ortiga (San Juan). En Río Negro y Chubut hay proyectos enfocados en oro, plata, cobre, zinc, hierro y plomo.

En la Provincia de Buenos Aires se encuentran en operación 12 proyectos de parques eólicos en Bahía Blanca, en Villarino y en Miramar. A su vez, el gobernador Axel Kicillof y el embajador Wang Wei anunciaron la construcción de una planta de fertilizantes en Bahía Blanca, por US\$ 1.250 millones. En Santa Cruz, en tanto, hay proyectos en los sectores pesquero y textil. El gobernador Claudio Vidal firmó acuerdos para atraer inversiones, como la de una planta pesquera y la tecnificación del sector.

Una última cuestión a destacar en este período fue la presencia de varios funcionarios del gobierno argentino, como el por entonces Jefe de Gabinete Guillermo Francos y el subsecretario de Política Exterior, Juan Manuel Navarro, en el marco del 76 aniversario de la República Popular China. Al respecto Degl'Innocenti (16/9/2025) indica que “el embajador Wang Wei desplegó un discurso que combinó cifras de crecimiento económico, orgullo tecnológico y definiciones geopolíticas en función la propuesta de "multilateralismo equitativo" que difiere del lineamiento marcado por Washington. Asimismo destacó la relación con Argentina en función de los "recientes avances" en la reactivación de las represas en Santa Cruz. En tanto, afirmó que China seguirá siendo "un socio previsible" y que está dispuesta a trabajar con la Argentina "para promover la cooperación en todos los aspectos". "Acompañamos la estabilización financiera", sostuvo, en relación al alivio financiero que supuso el swap de monedas poco después que La Libertad Avanza

se hiciera del control gubernamental.y un funcionario del riñón de Luis María Kreckler (cónsul en San Pablo) que se convirtió en la voz formal de Cancillería.

Por otra parte, en el período estudiado se confirmó la inminente inauguración de un vuelo directo Shanghái–Buenos Aires, la agilización de visados para ciudadanos de ambos países y los avances en un proyecto eléctrico en Santa Cruz que, según dijo, "ha logrado grandes progresos para su implementación" (Degl'Innocenti, 16/9/2025).

Federación Rusa

La relación con Rusia se encuentra en estado de *hibernación diplomática*, como la catalogó el embajador ruso en Buenos Aires, Dmitry Feoktistov (Perfil, 16/06/2025); una relación bilateral atravesada por la grieta global en torno a la guerra en Europa.

"Lamentablemente, los lazos entre nuestros países se han congelado —no por iniciativa de Rusia— en muchos aspectos desde el inicio de la operación militar en Ucrania. Actualmente no tenemos tanto diálogo ni proyectos económicos como nos gustaría", sostuvo el embajador ruso. A su vez, valoró que la Argentina no se haya plegado a las sanciones occidentales ni haya enviado armamento a Ucrania (Perfil, 16/06/2025).

Pese al enfriamiento político, el intercambio comercial bilateral no se ha detenido. En abril de 2025, la Argentina exportó a Rusia por un total de 37 millones de dólares e importó bienes por 17,5 millones, lo que arrojó un superávit comercial de 19,5 millones. Según datos del Observatory of Economic Complexity (OEC), en comparación con el mismo mes del año anterior, las exportaciones argentinas crecieron un 25,2 % (pasaron de 29,5 a 37 millones) mientras que las importaciones cayeron un 32%, de 25,7 a 17,5 millones. El dato confirma que, más allá de las fricciones diplomáticas, la relación económica se sostiene.

Desde Cancillería, lo único que se menciona al respecto es que Argentina concretó la apertura de un nuevo mercado en Israel para la exportación de nuez pecán sin cáscara. Y en ese contexto, menciona que durante el 2024, las exportaciones argentinas se dirigieron principalmente a Estados Unidos (125 tn), Países Bajos (70 tn), Bielorrusia (66 tn), Federación Rusa (55 tn) y Turquía (51 tn) (Cancillería Argentina, 22/08/2025).

Por último, el gobierno ruso llamó a consultas al embajador argentino en ese país, Enrique Ignacio Ferrer Vieyra, a raíz de las acusaciones de espionaje que hizo la ministra de Seguridad, Patricia Bullrich, comenzando el mes de septiembre en el marco de la difusión de presuntos audios del ex jefe de la ANDIS, Diego Spagnuolo, y la secretaria de la Presidencia, Karina Milei. El gobierno de Vladimir Putin rechazó esas acusaciones de la ministra y sostuvo que sus declaraciones "no contribuyen a mantener la relación de amistad entre ambos países" (El Destape, 2025).

India

En relación con India, el 23 de abril de 2025 la cancillería argentina expresó su solidaridad ante un atentado ocurrido en Cachemira, condenando el terrorismo y manifestando apoyo al gobierno y al pueblo indio (Werthein, 23/04/2025). Además, durante la Cumbre del Mercosur del 3 de julio, el presidente Milei reafirmó la intención de profundizar el acuerdo preferencial de comercio con ese país, sin que haya más acercamientos al respecto (Milei, 2025).

Arabia Saudita

El 26 de agosto de 2025 el embajador saudí Hatem Alghamidi comunicó en sus cuentas oficiales la realización de una reunión en Buenos Aires con el subsecretario de Política Exterior argentino, Juan Manuel Navarro. El encuentro, según se reportó en dicha comunicación, se centró en asuntos de interés común y en la exploración de mecanismos para fortalecer la cooperación bilateral, no dando más especificaciones al respecto (Embajada del Reino de Arabia Saudita en Argentina, 2025).

Emiratos Árabes Unidos

El 27 de marzo de 2025, el canciller argentino Gerardo Werthein mantuvo una conversación con el jeque Abdullah bin Zayed Al Nahyan, orientada a promover una agenda de cooperación bilateral (Werthein, 27/03/2025). Asimismo, durante la Cumbre del Mercosur del 3 de julio, el presidente Javier Milei destacó la expectativa de concluir en 2025 las negociaciones para un acuerdo comercial con los Emiratos Árabes Unidos, algo en lo que no se avanzó en el período estudiado (Milei, 2025).

Irán

La Cancillería argentina mantuvo su postura crítica hacia Irán en el ámbito de los organismos internacionales. El 23 de junio, en la reunión de la Junta de Gobernadores del OIEA, Argentina expresó un respaldo contundente al director general Rafael Grossi y repudió las presuntas amenazas provenientes de Irán, luego de que el titular del Organismo Internacional de Energía Atómica denunciara intimidaciones por parte de ese país (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2025). En este marco, la Cancillería llamó a las autoridades iraníes a garantizar la seguridad del equipo del organismo y a abstenerse de acciones que pudieran ponerlo en riesgo.

Sudáfrica

En julio de 2025, el gobierno argentino avanzó formalmente en la designación de Raúl Santiago Ailan como nuevo embajador ante la República de Sudáfrica (Infobae, 2025).

No hubo en el período de estudio referencias oficiales a otros países africanos del BRICS+, como Egipto o Etiopía.

Referencias

Alvez, J. (22/07/2025). El futuro embajador de Estados Unidos en Argentina dijo que buscará limitar la presencia de China y elogió a Milei: "Podemos aprender mucho de él". Infobae. <https://www.infobae.com/politica/2025/07/22/el-futuro-embajador-de-estados-unidos-en-argentina-dijo-que-buscará-limitar-la-presencia-de-china-y-elogio-a-milei-podemos-aprender-mucho-de-el/>

BCRA (10/04/2025). El BCRA y el PBOC renuevan el total del tramo activado del swap por otros 12 meses. <https://www.bcra.gob.ar/Noticias/bcra-pboc-renuevan-swap.asp>

Cancillería Argentina (18/03/2025). Informe de prensa N° 22/25. "Nuevos mercados en

China para las exportaciones argentinas” <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/nuevos-mercados-en-china-para-las-exportaciones-argentinas>

Cancillería Argentina (22/08/2025). La Argentina abre un nuevo mercado en Israel para sus exportaciones de nuez pecán sin cáscara. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-abre-un-nuevo-mercado-en-israel-para-sus-exportaciones-de-nuez>

Degl'Innocenti, C. (16/09/2025) “China celebró su "socialismo" con respaldo del Gobierno argentino y presencia diplomática global”. www.perfil.com/noticias/amp/internacional/china-celebro-su-socialismo-con-respaldo-del-gobierno-y-presencia-diplomatica-global.phtml

El Destape (2025). Rusia llamó a consultas al embajador argentino por la acusación de espionaje que hizo Bullrich. <https://www.eldestapeweb.com/politica/caso-spaguolo/rusia-llamo-a-consultas-al-embajador-argentino-por-la-acusacion-de-espionaje-que-hizo-bullrich-20259819258>

Embajada del Reino de Arabia Saudita en Argentina. (2025). Reunión entre Hatem Alghamidi y Juan Manuel Navarro [Publicación en X]. <https://x.com/KSAembassy-bue/status/1960501082016055326>

Infobae (2025). Nombraron al nuevo embajador de Argentina en la República de Sudáfrica. <https://www.infobae.com/politica/2025/07/11/nombraron-al-nuevo-emba-jador-de-argentina-en-la-republica-de-sudafrica/>

Milei, J. (2025). Cierre de la Cumbre del Mercosur [Discurso]. Gobierno de la República Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-presidente-javier-milei-cerro-la-cumbre-del-mercosur-con-una-fuerte-critica-la>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (2025). Declaración sobre amenazas de Irán contra el Director General del OIEA [Publicación en X]. https://x.com/Cancilleria_Ar/status/1939131704658022829

Miri, I. (2025). El nexo chino, la verdadera obsesión de Trump sobre la Argentina. Clarín. https://www.clarin.com/opinion/nexo-chino-verdadera-obsesion-trump-argentina_0_1FYzXtsFLd.html

Niebieskikwiat, N. (25/07/2025). Cómo es la relación con las provincias, que tanto inquieta a Estados Unidos. https://www.clarin.com/politica/relacion-china-provincias-inquieta-estados-unidos_0_AizbN0QJ69.html

La Política Online (21/10/2025). China se convirtió en el principal socio comercial de Argentina y mete ruido a la relación de Milei con Trump. <https://www.lapoliticaonline.com/economia/china-se-convirtio-en-el-principal-socio-comercial-de-argentina-y-mete-ruido-a-la-relacion-con-trump/>

Perfil (15/04/2025). China respondió a los dichos de Scott Bessent tras la reunión con Javier Milei: "Maliciosas difamaciones". <https://www.perfil.com/noticias/politica/china-respondio-a-los-dichos-de-scott-bessent-tras-la-reunion-con-milei-maliciosas-difamaciones.phtml>

Perfil (16/06/2025). El Kremlin habló sobre la relación con el gobierno de Javier Milei: "Está

congelada". <https://www.perfil.com/noticias/internacional/el-kremlin-habla-sobre-la-relacion-con-el-gobierno-de-javier-milei-esta-congelada.phtml>

Werthein, G. (27/03/2025). Conversación con el jeque Abdullah bin Zayed Al Nahyan [Publicación en X]. <https://x.com/wertheing/status/1905094273025945818>

Werthein, G. (23/04/2025). Condolencias por atentado en Cachemira [Publicación en X]. <https://x.com/wertheing/status/1914997925874122875>