

## Informe semestral de la política exterior argentina en torno a China, India, Rusia y BRICS (Septiembre del 2025 a Marzo 2026): De la irrelevancia al vaciamiento.

Lucrecia Cecilia Pasos (CERPI-IRI-UNLP)

María Delicia Zurita (CERPI-IRI-UNLP)

Sebastián Schulz (CERPI-IRI-UNLP)

### Introducción

La política exterior argentina hacia los países del BRICS ha experimentado en el último período una profundización de la irrelevancia estratégica, que puede caracterizarse como un proceso de *vaciamiento diplomático*. Este concepto da cuenta no solo de la reducción en la intensidad de los vínculos, sino de una retracción sistemática de los canales diplomáticos oficiales, los espacios de diálogo formal y la promoción de acuerdos de cooperación estratégica. A diferencia de etapas previas, donde predominaba una lógica de *hibernación* (Pasos, Schulz y Zurita, 2025), en la actualidad se observa una profunda y persistente desarticulación de la política exterior en relación con el bloque.

Este vaciamiento ha adquirido un carácter estructural en la política exterior argentina. Los datos empíricos muestran una dramática disminución de los contactos diplomáticos formales con la mayoría de los países miembros, así como una pérdida de densidad en las agendas bilaterales. Incluso en aquellos casos donde persisten vínculos, estos se presentan fragmentados y desprovistos de una estrategia integral que les dé continuidad.

En este marco, la relación con China constituye un ejemplo de esta dinámica. Si bien se reconoce su centralidad como socio comercial, el vínculo ha sido reducido a su dimensión estrictamente económica, con un marcado sesgo primario-exportador. La baja frecuencia de contactos diplomáticos de alto nivel y la ausencia de iniciativas diplomáticas relevantes reflejan un proceso de distanciamiento del vínculo, que se inscribe plenamente en esta lógica de vaciamiento y a las exhortaciones a “sacar a China” del país que provienen desde Estados Unidos.

Al mismo tiempo, los Emiratos Árabes Unidos (EAU) aparecen como el principal interlocutor diplomático en el período, con una nutrida agenda en materia de reuniones bilaterales. Sin embargo, este dinamismo responde en gran medida a afinidades geopolíticas más amplias, particularmente al acercamiento de EAU con Estados Unidos, antes que a una estrategia argentina orientada al fortalecimiento de la relación con países del BRICS.

Finalmente, el *vaciamiento diplomático* se complementa con un incremento de las hostilidades hacia algunos de los miembros del BRICS, en particular Irán y Rusia. La adopción de posiciones alineadas con Estados Unidos e Israel, sumadas a una retórica fuertemente confrontativa, significan un distanciamiento de la política exterior argentina respecto de los principios que orientan a los BRICS, centrados en la promoción de la paz, la

estabilidad y el respeto mutuo en las relaciones internacionales. Estos elementos configuran un giro estructural en la política exterior argentina, que debilita su inserción en el Sur Global.

### **República Popular China**

La única noticia en todo el semestre de la relación bilateral entre Argentina y la República Popular China data del viernes 13 de febrero. En el marco de la Conferencia de Seguridad de Múnich, se reunieron el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto argentino, Pablo Quirno y el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Popular China, Wang Yi.

En el comunicado de la Cancillería Argentina se destaca el status de China como “segundo socio comercial de nuestro país” y se alude a un “crecimiento del intercambio significativo durante la administración Milei”. En este sentido, un informe de la Bolsa de Comercio de Rosario señala que para 2025 se experimentó un incremento del intercambio comercial con una fuerte concentración en el perfil primario-exportador argentino. En el transcurso de la administración Milei se consolidó el crecimiento de las exportaciones de soja hacia el mercado chino, al tiempo que se profundizó la inserción de otros rubros como la carne y el litio, reforzando el carácter agro-minero del vínculo. En paralelo, las importaciones desde China evidenciaron un aumento significativo, particularmente en bienes de consumo y manufacturas, en línea con la orientación aperturista de la política económica. Este patrón derivó en una ampliación del desequilibrio comercial, profundizando el déficit estructural que la Argentina mantiene con el país asiático. Este aumento de la relación comercial, sin embargo, no se traduce en número en la cantidad de contactos bilaterales entre ambas Cancillerías (D’Angelo y Terré, 2026).

El comunicado también pone de manifiesto la intención de ampliar las exportaciones argentinas, la realización de nuevas inversiones y la realización de proyectos a futuro relacionados a la construcción de represas en el sur de Argentina (Cancillería Argentina, 13/2/2026). Por último, el comunicado destaca la puesta en marcha de un nuevo vuelo Shanghái- Buenos Aires, el cual está en funcionamiento desde diciembre de 2025.

Desde el gobierno chino, se destacaron con mayor detalle los pormenores de la mencionada reunión. En primer lugar, destacaron la reunión que en 2024 mantuvieron el presidente Xi Jinping y Javier Milei, mencionando los consensos alcanzados sobre la consolidación y el desarrollo de la Asociación Estratégica Integral que data del año 2014. Además, resaltaron la “fuerte complementariedad económica y una sólida base de cooperación pragmática” que mantienen ambos países. Esta es una razón más que suficiente para profundizar los lazos en diversas áreas como la comercial, científica, tecnológica, financiera y minera, entre otras (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 14/02/2026)..

Por último, se hace mención al agradecimiento que Quirno manifestó en el apoyo chino al reclamo de soberanía que Argentina mantiene por las Islas Malvinas y la ayuda económica que recibió del país asiático.

### **República Islámica de Irán**

La política exterior argentina hacia Irán durante el período analizado presenta un endurecimiento significativo, en sintonía con la operación *Furia Épica* lanzada por Estados Unidos e Israel el 28 de febrero de 2026. En este marco, ya en enero de este año, la Cancillería Argentina recomendó evitar viajes al país persa y extremar las precauciones y mantenerse permanentemente informados sobre la evolución de la situación a quienes ya se encontraban en la región (Cancillería Argentina, 02/01/2026). El 14 de enero, en tanto, la Cancillería Argentina emitió una nueva advertencia a los ciudadanos argentinos en la región, solicitando a los mismos mantenerse informados sobre los acontecimientos en Medio Oriente a través de las cuentas oficiales de las Embajadas quienes “constituyen las únicas fuentes oficiales de anuncios e informaciones” (Cancillería Argentina, 14/01/2026). Lo anterior resulta particularmente llamativo, en una época en la cual la información pública oficial ha dejado de brindarse a partir de canales institucionales oficiales y ha sido derivada a cuentas personales (la cuenta personal del Ministro Quirno tiene más actividad que la cuenta de la Cancillería) u otras cuentas no oficiales como la cuenta de X de la Oficina del Presidente (@OPRArgentina).

Ya iniciado el conflicto bélico, tanto la Cancillería Argentina como el propio Ministro Pablo Quirno tuvieron una nutrida actividad en redes sociales. El mismo 28 de febrero, minutos después del inicio de los ataques de Estados Unidos e Israel a Irán, la Cancillería Argentina emitió un comunicado sobre la situación en Medio Oriente, en donde se señaló que el gobierno argentino valora y apoya las acciones de Estados Unidos e Israel contra Irán, en tanto el país persa “constituye una amenaza para la paz y la seguridad internacional”, por lo que las acciones de Estados Unidos e Israel se consideraban completamente justificables. A su vez, se manifestó el “enérgico” repudio argentino a los ataques de Irán a bases estadounidenses en Emiratos Árabes Unidos, Bahrein, Qatar, Arabia Saudita y Kuwait. Por otra parte, el comunicado también señala que Argentina reclama la “libertad” del pueblo iraní, y vuelve señalar las responsabilidades directas de Irán en el atentado de la AMIA en Argentina (Quirno, 28/02/2026a)

Por otra parte, en otro comunicado, esta vez publicado por la Oficina del Presidente, del mismo 28 de febrero de 2026, se manifiesta la celebración de Argentina por el asesinato del líder supremo de la República Islámica de Irán, Alí Jamenei, considerado en el comunicado como “una de las personas más malvadas, violentas y crueles de la historia de la humanidad”. En la información, a su vez, se considera a Jamenei como el responsable directo del atentado a la AMIA y se señala que Argentina se suma al reclamo de Estados Unidos por un cambio de régimen en Irán (Oficina del Presidente, 28/02/2026). También el canciller Pablo Quirno se manifestó en el mismo sentido en un tweet publicado el 28 de febrero de 2026 en su cuenta personal (Quirno, 28/02/2026b).

En este marco, la política exterior argentina hacia Irán refuerza una lógica de alineamiento con Estados Unidos e Israel, distanciándose de los enfoques de la mayor parte de los países del BRICS que priorizan la resolución pacífica de controversias y la estabilidad internacional.

### **Emiratos Arabes Unidos**

Emiratos Árabes Unidos (EAU) fue el país con el que la Cancillería Argentina tuvo mayor actividad diplomática en el último semestre. Seguramente esto esté vinculado a que dicho país es uno de los aliados estadounidense más cercanos en la región (Abascal, 2026),

lo que podría significar una facilitación de los entendimientos bilaterales entre Argentina y EAU.

El 19 de noviembre de 2025, el Jeque Abdullah bin Zayed felicitó mediante llamada telefónica a Pablo Quirno con motivo de su nombramiento como ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. En dicha llamada, el jeque emiratí señaló el fortalecimiento de la relación bilateral en varias áreas de cooperación (UAE Embassy - Buenos Aires, 19/11/2025). Mediante un *retweet*, Quirno agradeció las saluciones y señaló que ambos funcionarios mantuvieron una fructífera charla en la cual coincidieron en la importancia de seguir profundizando la cooperación bilateral (Quirno, 19/11/2025).

El 13 de enero de 2026, en tanto, Pablo Quirno recibió una visita de la Ministra de Estado para la Cooperación Internacional de los Emiratos Árabes Unidos, S.E. Reem Al Hashimy, orientada a avanzar en una agenda de inversiones y cooperación. En dicho encuentro, se destacaron el Tratado para la Protección Recíproca de Inversiones, el Convenio para Evitar la Doble Imposición y el Acuerdo de Servicios Aéreos que actualmente existen entre ambos países, la Ministra emiratí y el Canciller argentino convinieron en avanzar en una Hoja de Ruta de Inversiones, mencionando la posibilidad de avanzar en proyectos concretos dentro de los sectores de infraestructura, la minería, la tecnología, la agricultura y el sector espacial. El canciller argentino ofreció a las autoridades emiratíes la posibilidad de participar en el Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI) y valoraron el acuerdo marco entre YPF, la empresa italiana ENI y la emiratí ADNOC para avanzar en la incorporación de XRG al Proyecto Argentina LNG, que integra la producción de gas en Vaca Muerta y su licuefacción mediante unidades flotantes. Finalmente, reafirmaron la importancia de concluir el Acuerdo de Asociación Económica Integral (CEPA) MERCOSUR–Emiratos Árabes Unidos (Cancillería Argentina, 13/01/2026). El 16 de enero, a su vez, Quirno conversó con el Viceprimer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores de Emiratos Árabes Unidos, el Jeque Abdullah bin Zayed, en donde mencionaron las oportunidades para ampliar y profundizar el comercio y las inversiones entre ambos países (Quirno, 16/01/2026).

El 12 de febrero de 2026, Quirno retuiteó un mensaje del presidente de YPF, Horacio Marín, en el cual se anunciaba la firma del Acuerdo de Desarrollo Conjunto (JDA) con la ADNOC (Compañía Nacional de Petróleo de Abu Dhabi), lo que establece de forma vinculante el avance del proyecto Argentina LNG (Marín, 12/02/2026). Al día siguiente, el 13 de febrero, Quirno mantuvo una reunión con el Ministro de Industria y Tecnología Avanzada de los Emiratos Árabes Unidos, Sultan Ahmed Al Jaber, en la Conferencia de Seguridad de Múnich. En dicho encuentro, destacaron la firma del Acuerdo de Desarrollo Conjunto, y señalaron que el proyecto permitiría monetizar el potencial de Vaca Muerta y consolidar a la Argentina como proveedor global de GNL (Quirno, 13/02/2026).

### **Arabia Saudita**

En el caso de Arabia Saudita, el único contacto diplomático oficial en el semestre se produjo el 22 de noviembre de 2025 durante la Cumbre del G20. En dicho encuentro, Quirno mantuvo una reunión con el Príncipe saudí Faisal bin Farhan, Ministro de Relaciones Exteriores del Reino de Arabia Saudita, en la cual, según se anunció, se “exploraron vías” para fortalecer la cooperación mutua en distintos ámbitos, sin mencionar cuales (Emb. del Reino de Arabia Saudita en Argentina, 22/11/2025)

## India

En el caso de la India, la única comunicación diplomática “oficial” fue un retuit del canciller Pablo Quirno del 18 de enero de 2026 señalando que Argentina se transformó en 2025 en el principal proveedor de aceites vegetales de India. La información corresponde originalmente a un tuit del Embajador de la Argentina en India, Mariano Caucino, quien señaló que en 2025 aumentaron las exportaciones argentinas a la India generando un incremento de divisas para nuestro país.

## Vaciamiento de la política exterior: ausencia de contactos diplomáticos en todo el semestre con la Federación Rusa, Egipto, Sudáfrica, Indonesia y Etiopía

Para cinco de los once países miembros plenos del BRICS, la Cancillería Argentina prácticamente no tuvo ningún tipo de contacto oficial en el semestre, lo que representa una continuidad de la política de *hibernación diplomática* que mencionamos en el Informe Semestral anterior (Pasos, Schulz y Zurita, 2025).

En el caso particular ruso, si bien recientemente se dio un entrecruzamiento de denuncias sobre “espionaje”, la razón principal del abandono de la relación diplomática tiene que ver con que las relaciones han girado a favor de Estados Unidos y el apoyo a Ucrania en el conflicto armado. Hay que considerar, que tras la asunción de Trump y una mirada “más amigable con Rusia” en comparación con los Demócratas, Argentina regresó a una posición más cercana a la neutralidad pragmática, característica de la historia diplomática de nuestro país. Ryabkov afirma que hay una “falta de voluntad política por parte de Buenos Aires” y subraya el hecho de que “Milei sea uno de los aliados más cercanos a Trump” (Bleyan, 2025).

El presidente argentino Javier Milei ha mantenido un apoyo firme, explícito y constante a Ucrania y ha adoptado una postura abiertamente anti Moscú (Sukhankin, 22/04/2026). Rusia, sin embargo, no parece haber abandonado sus esfuerzos por preservar, si no normalizar completamente, las relaciones bilaterales. En cambio, Moscú continúa abordando las relaciones con Argentina desde una perspectiva pragmática, acorde con un modelo de “distanciamiento controlado”. La confrontación política coexiste con una cooperación económica sostenida, aunque selectiva (Sukhankin, 22/04/2026).

## Bibliografía:

- Abascal, G. (2026). “Los amigos acechan”... Trump se inclina por Emiratos frente a las conspiraciones. *Atalayar*. <https://www.atalayar.com/articulo/politica/amigos-acechan-trump-inclina-emiratos-frente-conspiraciones/20260301175902223721.html>
- Bleyan, V. (2025). Espías, vino y una planta nuclear inconclusa: qué hay detrás del vínculo entre Rusia y Argentina. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/2025/11/18/espias-vino-y-una-planta-nuclear-inconclusa-que-hay-detras-del-vinculo-entre-rusia-y-argentina/>

- D'Angelo, G. y Terré, E. (2026). Exportaciones argentinas a China en 2025. *Bolsa de Comercio de Rosario*. <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal-103>
- Cancillería Argentina (02/01/2026). "Alerta Consular: Se recomienda a los ciudadanos argentinos evitar viajes a la República Islámica de Irán". <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/alerta-consular-se-recomienda-los-ciudadanos-argentinos-evitar-viajes-la>
- Cancillería Argentina (13/01/2026). Visita de la Ministra de Estado para la Cooperación Internacional de los Emiratos Árabes Unidos. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/visita-de-la-ministra-de-estado-para-la-cooperacion-internacional-de-los>
- Cancillería Argentina (14/01/2026). "Ante los actuales acontecimientos en Medio Oriente". [https://x.com/Cancilleria\\_Ar/status/2011628485366702467](https://x.com/Cancilleria_Ar/status/2011628485366702467)
- Cancillería Argentina (13/02/2026). "El canciller se reunió con su par de china en la Conferencia de Seguridad de Munich". <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-se-reunio-con-su-par-de-china-en-la-conferencia-de-seguridad-de-13-de-febrero-de-2026>.
- Emb. del Reino de Arabia Saudita en Argentina (22/11/2025). Su Alteza el Príncipe Faisal bin Farhan, Ministro de Relaciones Exteriores del Reino de Arabia Saudita, se reunió con S. E. el Canciller. <https://x.com/KSAembassybue/status/1992284012396630340>
- Marín, H. (12/02/2026). ARGENTINA LNG SIGUE AVANZANDO. [https://x.com/HoracioMarin\\_ok/status/2021934664697446872?s=20](https://x.com/HoracioMarin_ok/status/2021934664697446872?s=20)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (14/02/2026). "Wang Yi se reúne con el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina Pablo Quirno. [https://ar.china-embassy.gov.cn/esp/sbxw/202603/t20260320\\_11877963.htm](https://ar.china-embassy.gov.cn/esp/sbxw/202603/t20260320_11877963.htm)
- Pasos, L., Schulz, S. y Zurita, D. (2025). Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino en torno a China, India, Rusia y BRICS+ (marzo a septiembre 2025): Entre la hibernación diplomática y la orden de "sacar a China". *Revista Relaciones Internacionales*, 69, Segmento Digital. <https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2025/12/ri69sgPEAchina.pdf>
- Oficina del Presidente (28/02/2026). Comunicado Oficial de la Oficina del Presidente de la República Argentina. <https://x.com/OPRArgentina/status/2027757212408365257/photo/1>
- Quirno, P. (19/11/2025). Agradezco a Su Alteza el Jeque Abdullah bin Zayed por sus felicitaciones. <https://x.com/pabloquirno/status/1991287830761419212?s=20>
- Quirno, P. (16/01/2026). Conversé con el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores de Emiratos Árabes Unidos. <https://x.com/pabloquirno/status/2012264662394380525?s=20>
- Quirno, P. (18/01/2026). Argentina se transformó en 2025 en el principal proveedor de

aceites vegetales de India. <https://x.com/pabloquirno/status/2012959046064574959?s=20>

Quirno, P. (13/02/2026). Me reuní con el Ministro de Industria y Tecnología Avanzada de los Emiratos Árabes Unidos. <https://x.com/pabloquirno/status/2022319498636783987?s=20>

Quirno, P. (28/02/2026a). “Comunicado oficial sobre la situación en Medio Oriente”. <https://x.com/pabloquirno/status/2027760994034815472?s=20>

Quirno, P. (28/02/2026b). “Ante la confirmación de la muerte de Ali Jamenei”. <https://x.com/pabloquirno/status/2027864876492714464?s=20>

UAE Embassy - Buenos Aires (19/11/2025). Su Alteza el Jeque Abdullah bin Zayed felicita, durante una llamada telefónica, a Su Excelencia Pablo Quirno. <https://x.com/UAEEmbassyBA/status/1991240588839002431>

Sukhankin, S.. (22/04/2026). Las relaciones entre Rusia y Argentina continúan a pesar de las tensiones. *Jamestown*. <https://jamestown.org/russia-argentina-relations-continue-despite-strain/>