

Presentación del Cuadragésimo Segundo Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (septiembre 2025- marzo 2026): los sueños, sueños son

Alejandro Simonoff (IdICHs, IRI-UNLP)

Como hemos ya hemos señalado Javier Milei adoptó una posición a favor del globalismo en su estrategia de inserción internacional, como otras experiencias similares las de Carlos Menem, Fernando De la Rúa y Mauricio Macri, aunque cada una poseyó matices propios determinados por la personalidad de los actores, los contextos domésticos e internacionales en los cuales se desarrollaron, pero existen claramente rasgos comunes (Simonoff, 2024) ¹.

Para comprobar esto presentaremos como se desarrolló en este semestre la estrategia internacional libertarias sobre los siguientes puntos: hacia qué tipo de globalización se dirigieron, el alineamiento con Estados Unidos e Israel, cuál fue su posición frente al polo alternativo que se delinea y a los países periféricos, qué tipo de política regional impulsaron y su posición frente a la cuestión Malvinas. Por último, por fuera de ello debemos referirnos al nuevo cambio del Jefe del Palacio San Martín en octubre de 2025, cuando Gerardo Werthein cedió su lugar a Pablo Quirno.

El grado de globalización y las críticas al sistema multilateral

La promoción de un neoliberalismo a ultranza en sintonía con la hiperglobalización que se encuentra en retroceso a nivel mundial (Rodrik, 9 de mayo de 2022) está haciendo estragos en la estructura económica argentina. A pesar de ello, el mandatario se defendió de las críticas señalando que:

.... Se habla de apertura indiscriminada, mientras que, cuando se mira el coeficiente de apertura del comercio exterior, Argentina es el país más cerrado del mundo por lejos para su nivel de PBI. Lo pueden ver en lo que es el Consejo de Mayo. No solo eso: en el ranking de apertura del Banco Mundial, la Argentina está en el puesto 178 de 179 países. ¿De qué apertura indiscriminada me hablan? (Milei, 1 de marzo de 2026)²

¹ La estrategia globalista se caracteriza la jerarquización en la agenda de los países de la Triada (Estados Unidos, Europa Occidental y Japón) y no la Región y fundamentalmente con Brasil. O, el hecho que aquellos confunden el Interés Nacional de un país como el nuestro con el de la potencia que siguen acriticamente, y aunque sabemos que puede haber puntos de convergencia, los cuales hay que saber determinar y explotar, difícilmente sean "idénticos". Pero ahí no termina su confusión, ya que ellos interpretan que "los intereses nacionales se diluyen en el orden creado por el multilateralismo de las relaciones internacionales, la llamada gobernanza global." (Cervo, 2003: 18)

² El dato aportado es erróneo, ya que la Argentina se encuentra en el lugar 126 y no 178 y son 190, no 179 los países relevados (Banco Mundial. 2 de abril de 2026).

Como en todo proceso existen ganadores y perdedores. Del lado de los primeros encontramos al sector primario-exportador, la minería, la intermediación financiera e inmobiliario, y del otro al industrial, la construcción y el comercial (Burgos, 7 de diciembre de 2025). Pero estos sectores ganadores en los dos últimos años “no sólo no compensan la pérdida de empleo en los sectores perdedores, sino que en términos netos ni siquiera generan empleo” (Dellatorre, 1 de marzo de 2026: 18).

A pesar de estos datos el Milei en la Asamblea Legislativa de 2026 señaló como logros positivos de su agenda neoliberal que:

... hemos desarticulado el siniestro sistema de licencias para las importaciones gracias a la eliminación de las IRAs, la ampliación del courier y la baja de aranceles.

Y todos estos grandes logros parecen pequeños al lado del logro por el RIGI. A través de este sistema de incentivos a la inversión, hemos aprobado proyectos por 25.000 millones de dólares que ya están en marcha; y estamos evaluando solicitudes adicionales por 45.000 millones de dólares. Los 32 proyectos presentados se distribuyen en 11 provincias y demandarán más de 60.000 puestos de trabajo directos e indirectos. (Milei, 1 de marzo de 2026)³

Estos datos contrastan con otros como a quiebra de más de 22.000 entidades y más de 300.000 despedidos.

Sin embargo, observamos que el acompañamiento de las entidades representativas de los empresarios al modelo se está fisurando por la aplicación ortodoxa de su plan, como lo demuestra la disputa virtual por X del Presidente Milei contra importantes referentes del sector manufacturero, entre otros el Presidente de Techint, Paolo Roca (perjudicado por la importación de chatarra, los aranceles de Trump y la pérdida de una licitación en Vaca Muerta) a quien llamó en tono de mofa “Don Chatarrin” (Fioriti, 1 de febrero de 2026: 2).

Dentro de los rasgos innovadores de esta política exterior en este semestre encontramos un desarrollo particular del rechazo al multilateralismo⁴.

En primer lugar, luego de cierta duda con la participación finalmente la Argentina participó en la Conferencia de las Partes (COP30), realizada en Belém (Brasil) en noviembre de 2025, aunque con una delegación pequeña formada por una representante de Cancillería y cuatro de Ambiente. La presencia en sí fue un logro, ya que es conocido el discurso negacionista de la crisis climática y sus críticas a la Agenda 2030 de Naciones Unidas (*Tiempo Argentino*. 16 de noviembre de 2025)⁵.

³ A pesar de estos datos ofrecidos por Milei en el Congreso, la inversión extranjera directa (IED) en la Argentina tuvo un saldo acumulado negativo (Barbería, 15 de diciembre de 2025).

⁴ El otro es lo que llamamos tecnodiplomacia (Simonoff, 14 de agosto de 2025)

⁵ Recordemos que, en el anterior encuentro, la COP 29 de Bakú, la delegación argentina terminó retirándose antes del cierre (*Clarín*, 15/11/24: 18)

En ese mismo mes la Argentina votó en contra de una resolución para prevenir y erradicar la tortura siguiendo la posición de Estados Unidos e Israel dando muestra de un alineamiento automático con Washington y rompiendo una continuidad histórica en la materia por parte de nuestro país desde 1983 (Página/12, 22 de noviembre de 2025)

Finalmente, en este rubro el gobierno argentino anunció la salida de 66 instituciones internacionales, decisión calcada de la anunciada por Donald Trump. Argumentando que es “una decisión de índole política en un mundo donde estas instituciones atraviesan una crisis de funcionamiento, credibilidad y son extremadamente burocráticas” pero como ha notado la periodista Natasha Niebieskikwiat, aunque estos organismos sean “obsoletos” nuestro país “necesita de algunos programas multilaterales para seguir recibiendo ayuda” (Niebieskikwiat, 20 de enero de 2026: 10).

Y aunque suene contradictorio con este accionar críticos hacia Naciones Unidas, el gobierno argentino ha decidido presentar la candidatura del Embajador Rafael M. Grossi, actual Director General del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), al cargo de Secretario General de aquel organismo (MRRICYC, 26 de noviembre de 2025).

No solo en las Naciones Unidas el gobierno mostró su perfil alineado y contrario al multilateralismo de los Estados Unidos, también en el G 20. Del mismo modo que Donald Trump que decidió no participar del conclave en Sudáfrica como rechazo al rol de este país en las denuncias a la Corte Internacional de Justicia contra las matanzas indiscriminadas de palestinos en Gaza Milei tampoco fue, y no solo eso, la delegación encabezada por Quirno tampoco firmó la Declaración final aduciendo falta de consensos (Clarín, 23 de noviembre de 2025: 14).

La Relación Privilegiada con Estados Unidos e Israel

El Presidente Milei alabó en la Asamblea Legislativa su construcción de una alianza estratégica con Estados Unidos destacando que:

... Esto no es solo un acuerdo entre el Presidente Trump y el Presidente Milei. Tiene que ver con la afinidad cultural y de objetivos estratégicos entre los dos países y de toda la región. Es lo que nos permitió renegociar con el Fondo Monetario Internacional, salvar una crisis cambiaria, incrementar nuestro comercio exterior, e impulsar la ola de inversión extranjera más importante de nuestra historia (Milei, 1 de marzo de 2026).

En este lapso la administración triumphista, y como señaló el mandatario argentino, ha dado señales importantes al libertario como la instauración de un rescate financiero a través de un Swap que le permitió a Milei ganar las elecciones de medio término, además del apoyo a la Argentina en la causa llevada adelante en los tribunales de Nueva York por la nacionalización de YPF y el anuncio del Acuerdo de Comercio e Inversión Recíprocos⁶.

⁶ Como lo planteó Esteban Actis la pregunta sobre estos instrumentos es si son la “recompensa” para el país o para el gobierno (Actis, 3 de diciembre de 2025)

Si bien la apuesta inicial fue a una política del efecto para frenar la corrida⁷, luego llegó un compromiso concreto de la ayuda por medio de un Swap de monedas e intervención del Tesoro norteamericano en el mercado monetario argentino, luego de una En todo momento la administración republicana no dejó de hacer notar el carácter asimétrico de la relación, desplegando sus recursos para hacer valer sus intereses, a pesar del plegamiento manifestado por Milei y recordándose en cada encuentro que tienen⁸.

La elección del swap tuvo un fundamento político, no se registró como deuda y evitó que este instrumento tuvieran supervisión legislativa como marca la Constitución, aunque sus consecuencias excedan a esta gestión⁹.

Uno de los objetivos de Washington fue disminuir la influencia de China en Argentina, en este plano existieron múltiples versiones sobre el swap, la base espacial china en la Patagonia y la construcción de represas en Santa Cruz¹⁰. Milei señaló que era “falso” que Trump lo exigiera (*Clarín*, 1 de octubre de 2025: 4)¹¹, días después el Jefe de Gabinete Guillermo Francos dijo lo mismo (*Página/12*, 11 de octubre de 2025).

Sin embargo, Bessent lo reiteró, cuando señaló que Argentina es “un gran aliado de Estados Unidos... y tiene el compromiso de sacar a China de la Argentina que esta por todas partes en Latinoamérica” (Bessent en *Página/12*, 10 de octubre de 2025)¹². Aunque después dijo no referirse al swap, sino “a los puertos, bases militares y centros de observación que se han creado en Argentina” (Bessent en Lejtman, 14 de octubre de 2025)¹³.

⁷ Esta se prolongó con los anuncios hechos por el Embajador Peter Lamela (*Clarín*, 6 de octubre de 2025: 13) o las inversiones de Open AI (*Página/12*, 15 de octubre de 2025: 8) que resultaron ser parte del cotillón electoral que de propuestas concretas.

⁸ Aunque parece estar claras las motivaciones políticas de este “puente” financiero, como escribió Paul Krugman con este instrumento se “rescató a sus amigos de fondos de inversión...” (Krugman, 9 de octubre de 2025).

⁹ Los 2.500 millones utilizados fueron devueltos por la Argentina en enero de 2026 (*Clarín*, 10 de enero de 2026: 15)

¹⁰ Según el periodista Marcelo Bonelli uno de los impactos de este rescate es “solo va a ayudar en caso de alineamiento total” (Bonelli, 10 de octubre de 2025: 32). Como una muestra de ello, el Presidente autorizó por DNU el ingreso de tropas norteamericanas al país, ante el no tratamiento del tema por parte del Congreso (Niebieskikwait, 3 de octubre de 2025: 18).

¹¹ Incluso resultó contradictorio cuando el Primer Mandatario sostuvo que fue un “apoyo geopolítico” (*Clarín*, 1 de octubre de 2025: 4).

¹² Cuestión que mereció una declaración de la Embajada china en Buenos Aires la cual criticó el “intervencionismo” norteamericano y la “mentalidad de Guerra Fría” con la que enfoca las relaciones de América latina con aquel país (*Clarín*, 12 de octubre de 2025: 16)

¹³ En su vista de abril de 2025 el Secretario del Tesoro sus críticas no se restringieron a esos aspectos sino que también incorporó al swap (Miri, 19 de abril de 2025: 3).

Pero dentro de esta disputa Estados Unidos reclamaría “facilidades para que empresas norteamericanas acceda al uranio argentino” (*Página/12*, 23 de octubre de 2025) y también a tierras raras que involucren al país como proveedor de minerales críticos (*Página/12*, 26 de octubre de 2025)¹⁴.

La idea de reemplazar este intercambio de monedas por el suscrito con Beijín, no parece una idea que escape al alineamiento “geopolítico” que resalta el Presidente Milei y encubre una de las motivaciones más profundas de Washington.

En el juicio tramitado en la Corte de Apelaciones de Nueva York sobre la nacionalización de YPF la Argentina logró que 12 países entre ellos la administración Trump, se presentasen como *amicus curiae* cuestión que fue resaltado por el gobierno como un “apoyo histórico” (*El Economista*, 3 de octubre de 2025)¹⁵.

El último vinculado con lo económico fue presentado por el presidente argentino como un éxito en términos históricos “logramos un acuerdo comercial con Estados Unidos luego de 21 años de aquel famoso autosabotaje que trágicamente ha sido festejado por nuestra dirigencia” (Milei, 1 de marzo de 2026)¹⁶. Pero también por la eliminación recíproca de aranceles sobre unos 1.675 productos y que abarca la entrega de datos, los negocios con minerales críticos, patentes, propiedad intelectual y carnes, aunque postergó para más adelante la situación del aluminio y el acero, siendo los principales beneficiarios algunos exportadores productos agrícolas, carne fundamentalmente, y de la energía¹⁷. Pero más allá de la algarabía gubernamental el texto presenta una situación asimétrica, donde abrumadoramente las obligaciones están del lado argentino¹⁸ y se sede en autoridad en materia regulatoria nacional, cuestiones que afectan principalmente a sectores manufactureros como el automotor y el farmacéutico¹⁹. Y específicamente el objetivo de este es “permitir una apertura mayor para las exportaciones estadounidenses en un contexto de tensiones latentes entre Trump y el gobierno chino” (Kavangh, 25 de octubre de 2025: 4)²⁰.

¹⁴ Resultó paradójico que la guerra comercial contra China llevada adelante por Estados Unidos terminó redundando en el posicionamiento de Beijín como principal socio comercial de Buenos Aires (*Página/12*, 22 de octubre de 2025).

¹⁵ Además de Washington, fueron de la partida Israel, Francia, Italia, Ecuador, Uruguay, Chile, Ucrania y Rumania, a los que debemos sumar la AmCham, el Bank Policy Institute y la American Bankers Association

¹⁶ Se refiere al rechazo al ALCA en la Cumbre de las Américas de Mar del Plata de 2005.

¹⁷ Si bien fue presentado como un logro de la relación “especial” con los Estados Unidos, lo cierto que Scott Bessent lo anunció por X junto a otros de iguales características (Ecuador, Guatemala y El Salvador, incluso éstos dos últimos lo firmaron el 30 de enero de 2026, nuestro país lo hizo recién el 5 de febrero).

¹⁸ Como bien ha ejemplificado Julieta Zelicovich en un Tweet: “Obligaciones de Argentina = 113 (son más xq hay listados de cosas). Obligaciones de EEUU = 10 (8 de esas son mutuas con Argentina... así que en realidad son 2). Acuerdo de Sumisión comercial y económica” (Tinetti, 6 de febrero de 2026: 7)

¹⁹ Se desconoce si existieron estudios de impacto ni consultas con los sectores afectados.

²⁰ El fallo de la Corte Suprema estadounidense contra la facultad del Presidente Trump para fijar aranceles sin un tratamiento legislativo, puso en suspenso las supuestas ganancias generadas al firmar este acuerdo (Garriga, 21 de febrero de 2026: 10-11).

Por otra parte, este instrumento es la adhesión argentina al Corolario Trump que busca garantizar los recursos naturales críticos del Hemisferio Occidental para sí y con ello alejarlos de China²¹. Elípticamente Milei reconoció este objetivo cuando dijo ante el Parlamento: “Es hora de hacer de esto una política de Estado. Tenemos que crear el siglo de las Américas: *Make Americas Great Again*, de Alaska a Tierra del Fuego. Hagamos Argentina y América grandes nuevamente” (Milei, 1 de marzo de 2026).

En el marco del Plan de Paz propuesto por Trump y aceptado por Israel y Hamas se produjo la restitución de tres argentinos que habían sido capturados en 7 de octubre de 2023, se trata de los hermanos David y Ariel Cunio y Eitan Horn y la entrega del cuerpo de Lior Rudaeff por los cuales el gobierno argentino había reclamado (Clarín, 9 de noviembre de 2025: 34)

Por otra parte, la Hermandad Musulmana y Fuerza Quds fueron incorporadas por el gobierno argentino al Registro Público de Personas y Entidades vinculadas a Actos de Terrorismo y su Financiamiento (RePET), siguiendo su alineamiento con la política de Washington e Israel. En este último caso existió una respuesta de la Cancillería persa que calificó como “inaceptable” esta decisión (Clarín, 19 de enero de 2026: 16).

Ante las intervenciones de Donald Trump en Venezuela²² e Irán violatorias de sus soberanías, a pesar de ello el gobierno argentino hizo declaraciones de apoyo al accionar reivindicando el cambio de régimen cuando en ninguno de los dos casos parece ser el objetivo principal de Estados Unidos en el primero fue el petróleo y en el segundo aún no están claros.

Y en el medio del cruce verbal entre Trump y Maduro el argentino no dudó en apoyar al republicano, como lo hizo en la reunión del Mercosur en Foz de Iguazú, donde dijo que “la Argentina saluda la presión de los Estados Unidos y Donald Trump para liberar al pueblo venezolano” (Clarín, 21 de diciembre de 2025: 16). Y siguiendo con esa línea argumentativa, cuando se produjo el secuestro del venezolano, Milei destacó que:

... expresa su apoyo para que las autoridades legítimamente electas por el pueblo venezolano en las elecciones celebradas en 2024, y en especial el Presidente electo Edmundo González Urrutia, puedan finalmente ejercer su mandato constitucional conforme a la voluntad popular expresada en las urnas, destacando también el liderazgo de María Corina Machado, Premio Nobel de la Paz, en la defensa de la democracia y de la libertad en Venezuela (Oficina del Presidente. 3 de enero de 2026).

²¹ Según Walt el “único” objetivo estratégico de la Estrategia de Seguridad Nacional es “la idea general de restablecer la hegemonía estadounidense en el hemisferio occidental (Walt, 8 de enero de 2026).

²² Durante este semestre destacamos el acompañamiento que Milei pretendió darle a Corina Machado con motivo de la entrega del Nobel de la Paz en Oslo, frustrada por la demora del arribo de ésta a la capital noruega (Russo, 11 de diciembre de 2025: 10).

En el mismo comunicado se destacó que estos acontecimientos representarían un avance decisivo contra el narcoterrorismo además de reclamar el regreso del gendarme Nahuel Gallo²³.

Con respecto a la intervención de Irán, el gobierno argentino celebró la operación militar de Estados Unidos e Israel y el asesinato del Líder Supremo de la República Islámica, Alí Jamenei entre otros dirigentes persas y comunicó que: “La República Argentina espera que esta acción militar conjunta de nuestros países aliados ponga un fin definitivo a los que fueron más de 40 años de opresión y violaciones a los derechos humanos en Irán”. (Oficina del Presidente. 28 de febrero de 2026)²⁴

La conformación del Consejo de Paz, instrumento creado por Donald Trump para legitimar su accionar con cierto aire de multilateralismo²⁵ pero que concentró la decisión en su persona y que contó con la entusiasta participación del presidente argentino, quien repitió los argumentos del republicano críticos con el sistema de Naciones Unidas: “Necesitamos instituciones con voluntad y capacidad de hacer valer las reglas. La paz duradera no se construye sobre consensos que ceden en lo fundamental, se construye sobre la determinación de defenderlo.” (Milei, 19 de febrero de 2026).

El Mercosur y el eje con Brasil: apertura y tensión

Aunque como ya hemos señalado en otros Informes, Milei impulsó el acuerdo con la Unión Europea, la posición de Brasil fue la que definió la balanza desde el Cono Sur para su aprobación²⁶. Como ya hicimos notar con el acuerdo de Estados Unidos en este caso también alabó la eliminación de aranceles, “nos permite acceder a bienes de mayor calidad a un mejor precio” (Milei, 1 de marzo de 2026)

Pero a diferencia de los negociadores brasileños y europeos, los argentinos no plantearon salvaguardas en los aspectos lesivos para múltiples sectores económicos no sólo en

²³ A pesar de los reclamos, la administración de Milei “no hizo nada por liberar a Nahuel Gallo” ya que las negociaciones fueron llevadas adelante por el exembajador Oscar Laborde y la diputada Marcela Pagano e instrumentaron a través del Presidente de la AFA, Claudio Tapia, el operativo de regreso y para traer al gendarme (Kollmann, 3 de marzo de 2026: 10). Ante los cuestionamientos del gobierno, cuya falta de eficacia estaba a la vista, el jefe del fútbol argentino declaró que fue una cooperación logística privada con finalidad humanitaria” (Clarín, 3 de marzo de 2026: 13).

Si bien la noticia estaba enfocada en la situación de Gallo, previamente fue dejado en libertad otro argentino, Yaacob Eliahu Harary y aún resta Germán Darío Giuliani (Gianello, 13 de enero de 2026: 1).

²⁴ Como consecuencia de ello, el gobierno reforzó el protocolo de alertas en las fronteras (Clarín, 1 de marzo de 2026: 10).

²⁵ El presidente norteamericano invitó a unos sesenta estados a formar parte de este organismo, pero solamente confirmaron su participación unos 30 y la amplia mayoría de ellos regímenes autoritarios e iliberales.

²⁶ En una escala previa a la reunión de Asunción donde se presentaría el Acuerdo, Úrsula Von der Leyen se reunió con Lula en el icónico Palacio de Itamaraty de Río de Janeiro y donde declaró: “El liderazgo político, el compromiso personal y la pasión que ha demostrado en las últimas semanas y meses, querido Lula, son realmente inigualables” (Infobae, 17 de enero de 2026).

lo referente al intercambio comercial, sino también para otras cuestiones como propiedad intelectual, participación de empresas europeas en compras gubernamentales, servicios y obras públicas²⁷.

Pero el gobierno argentino continuó exigiendo la ampliación de negociaciones a otros acuerdos, con los cuales buscan consolidar la hiperglobalización, amenazando constantemente con salirse del Mercado Regional²⁸.

El eje Argentina-Brasil esta virtualmente roto, las tensiones entre Milei y Lula en este semestre tuvieron como escenario la situación del régimen venezolano, donde por un lado Brasilia puso fin a la custodia de la embajada Argentina y por la incursión armada norteamericana que para el mandatario verde-amarillo fue una “flagrante violación de la soberanía venezolana” e genera un “precedente grave para toda la región”, mientras para el porteño, como vimos esto fue festejado (Pignotti, 13 de enero de 2026: 20)

China: ¿oposición pragmática?

Si bien continuaron algunos elementos de oposición sobre China, como se observó en la retención de insumos por la Aduana y luego la paralización de la construcción de un radio telescopio en San Juan (Niebieskikwiat, 4 de noviembre de 2025: 15) pero el hecho que continúe siendo un importante socio comercial y soporte financiero llevaron a cierto pragmatismo, una extraña actitud para otros rubros.

Como hemos visto los instrumentos alcanzados con Estados Unidos buscan desplazar a China de su lugar en la economía argentina²⁹. Ante estos tironeos desde la Cámara Argentina China, Sergio Spadone, en una nota de opinión señaló que la Argentina tiene un lugar estratégico en la provisión de litio y debe definir su rol (como mero proveedor de materias primas o transformarlo integrando una escala de valor) pero que ello se encuentra condicionada por “una política de Estado vinculada al posicionamiento internacional de la Argentina” (Spadone, 16 de febrero de 2026: 20).

En este clima, el canciller argentino, Pablo Quirno se reunió con su par chino, Wang Yi donde se reafirmó “la importancia de la relación bilateral” buscando “profundizar la cooperación en comercio, minería, finanzas, ciencia y tecnología” y haciendo hincapié en la ampliación de exportaciones argentinas, nuevas inversiones y avances en proyectos como las represas de Santa Cruz (Perfil, 14 de febrero de 2026: 12)³⁰.

²⁷ Creemos que existirán ciertas tensiones con el acuerdo con Estados Unidos, p.e. por las denominaciones de origen y con la propia política ambiental del gobierno argentino.

²⁸ Si bien existió cierta flexibilización por parte del Mercosur para el anuncio del Acuerdo con Estados Unidos, existen dudas con respecto al alcance del mismo al momento de su firma.

²⁹ Documentos de la Comisión de Revisión Económica y de Seguridad entre Estados Unidos y China advierten que nuestro país “está entre los 20 países que más reciben ayuda crediticia desde la nación asiática y que empresas de ese origen podrían “tomar el control efectivo” de la infraestructura minera local” (Candelares, 18 enero 2026: 6).

³⁰ Luego de una parálisis de dos años, el gobierno de Santa Cruz confirmó la acreditación de fondos provenientes de China y quedando próxima la reactivación de la obra del complejo hidroeléctrico Jorge Cepernic sobre el río Santa Cruz (Página/12. 20 enero 2026: 12)

Existen ciertos nubarrones que provienen desde Beijing que podrían alterar nuestro comercio con el gigante asiático. El gobierno chino modificó el sistema de cupos para las exportaciones de carne fijado en unas 511.000 toneladas al año, cuando los envíos que lo superen se les fijó un arancel del 55% (Página/12, 2 de enero de 2026: 10). Y, por otra parte, según la Secretaría de Industria, entre 2026 y 2027 vencen 51 medidas antidumping contra China que protegen a los cerámicos, neumáticos, electrodomésticos y autopartes (Barca, 27 de febrero de 2026: 6)³¹.

Uno de los principales empresarios libertarios, Marcos Galperín y defensor de la apertura de la economía se sumó a Techint en sus críticas China, ya que denunció a las plataformas de compras online china, Shein y Temu, por una práctica comercial agresiva y reclamó políticas proteccionistas (sic) (Perfil, 29 de enero de 2026).

Malvinas: llegó la tercera pata de la estrategia libertaria

Durante este período producto de un reportaje otorgado a *The Telegraph* sostuvo que desea viajar a Gran Bretaña durante 2026 y que la recuperación de nuestra soberanía en Malvinas mediante la negociación, “cuando los isleños así lo deseen” -contrariando la histórica posición argentina que rechaza la autodeterminación en ese caso, por no tratarse de un pueblo-, pero también incorporó un eje nuevo levantar el “veto” británico para la compra de armas desde 1982 que se sumó a la estrategia de negocios por soberanía y de “vecindad” con el ocupante -ambas ya ensayadas por la coalición conservadora encabezada por Mauricio Macri-.

El tono general es bajar el perfil al tema, como también en el desvío del debate principal, la cuestión de soberanía, hacia otros temas de mayor interés para los británicos (comunicaciones, abandono de la litigiosidad hacia empresas petroleras y pesqueras que operan ilegalmente en el área, etc.).

Más allá de esta cuestión estructural queremos resaltar dos cuestiones en esta temática que nos parecieron significativas.

La primera fue que extrañamente la Cancillería mileísta emitió un comunicado “en repudio al inicio de estas acciones que se ponen por fuera de la costa de las islas [Proyecto Sea Lion] y, aseguran, necesita la autorización de las autoridades competentes argentinas para llevar a cabo las maniobras sobre la plataforma” (*Infobae*, 11 de diciembre de 2025)

El otro dato significativo tuvo como protagonista al Embajador argentino en Francia Ian Sielecki quien rechazó comenzar una audiencia en la comisión de Asuntos Extranjeros de la Asamblea Nacional al darse cuenta que detrás de él había un mapa donde se veía a las Islas Malvinas como territorio británico (La Nación. 22 de enero de 2026).

Estructura decisoria: no hay dos sin tres

³¹ Los industriales exigieron al gobierno medidas para evitar más cierres y despidos producto de esta situación y desde Hacienda se comprometieron a analizar caso por caso (Barca, 27 de febrero de 2026: 6).

Milei le agradeció a Werthein por “los servicios prestados” y le reconoció ser uno de los artífices “del mayor acuerdo bilateral de la historia de nuestro país con Estados Unidos”, junto al Ministerio de Economía y la Embajada en Washington (Oficina del Presidente de la República Argentina, 23 de octubre de 2025). Este recambio de Jefe del Palacio San Martín fue el tercero en un poco menos de dos años de gobierno, y como sostuvo Juan Gabriel Tokatlián:

... parecieran demostrar inconsistencias o titubeos, pero no es así: los dos ministerios [se refiere a Relaciones Exteriores y a Defensa] son instrumentos de la Casa Rosada, que es donde se decide el rumbo de la inserción internacional. Inserción que asiente, expresa o tácitamente, buena parte del empresariado y que no es manifiestamente impugnada por la oposición (Tokatlián, 5 de diciembre de 2025: 33)

En concordancia con ello, fuentes de la Casa Rosada señalaron que su renuncia se debió a que “no terminó de entender al gobierno” (Kavangh, 25 de octubre de 2025: 4) y que “no soportó que tuiteros insignificantes -y con sueldo estatal-, lo destrozaran por orden de *Peaky Blinders* [Santiago Caputo] a causa de los desguisados en el encuentro con Donald Trump” (Bonelli, 24 de octubre de 2025:32)

En su reemplazo fue designado el Licenciado Pablo Quirno³² a quien se le encomendó profundizar el vínculo entre Relaciones Exteriores y Economía promoviendo acuerdos comerciales “necesarios para dinamizar la economía” (Oficina del Presidente de la República Argentina, 23 de octubre de 2025)³³. Por ese motivo el nuevo canciller:

... tendrá a su cargo las relaciones económicas internacional del país, un ámbito que abarca con organismos multilaterales, las negociaciones de acceso a mercados y la coordinación de políticas comerciales (Infobae, 23 de octubre de 2025).

Además, se suma su tarea: consolidar la reinserción argentina en Occidente en realidad con los Estados Unidos de Trump y el Israel de Netanyahu y seguir impulsando la batalla cultural³⁴.

El canciller Pablo Quirno llevó adelante reprimendas contra varios funcionarios del Servicio Exterior: uno a un diplomático jubilado que criticó la compra de los aviones F-16

³² Es Licenciado en Ciencias Económicas egresado de la Universidad de Pensilvania, ha trabajado en el sector financiero, fundamentalmente en JP Morgan igual que el Ministro de Economía Luis Caputo y el actual presidente del Banco Central, Santiago Bausili. En la administración de Cambiemos fue jefe de Gabinete del Ministerio de Finanzas y más tarde integró el directorio del Banco Central. En el actual gobierno fue Secretario de Finanzas y su llegada al Palacio San Martín es producto de la decisión del Presidente Milei de alinear la diplomacia “con Wall Street y con los intereses del Tesoro estadounidense” (Página/12, 23 de octubre de 2025). En el pasado ha tenido desafortunadas expresiones sobre el reclamo argentino de soberanía en Malvinas en Naciones Unidas, lo consideró “una pérdida de tiempo” (Página/12, 25 de octubre de 2025)

³³ Según Marcelo Bonelli con esta designación Milei decidió otorgarle “más poder a los ‘Totoboyos’” (Bonelli, 24 de octubre de 2025: 32), También gozó de la aprobación de Karina Milei que “fue clave” en su asenso (Carelli Lynch, 29 de octubre de 2025: 12)

³⁴ Aunque para este último aspecto, la Secretaría de Culto y Civilización que ocupó un lugar importante en el control ideológico de la política exterior argentina de los libertarios desde los tiempos de Mondino sigue vacante (Uranga y Kollmann, 9 de enero de 2026: 12).

(Casas, 8 de diciembre de 2025), al embajador de Suiza a quien cuestionó el contenido del sitio web de la legación relacionado con Derechos Humanos y al secretario de la Embajada Argentina en la República Árabe Siria que fue despedido "por ponerle "me gusta" a un post que pide "fuegos artificiales contra Israel"" (Perfil, 2 de enero de 2026)

Además, existe un "fuerte malestar" con el Canciller por parte del personal del Servicio Exterior, ya que

... le reprochan no haber defendido ante el Gobierno que los pliegos de los ascensos de diplomáticos. Estos ascensos habían generado enorme polémica por que alrededor de dos tercios eran para diplomáticos del kirchnerismo. En cambio, sí fue enviado al Senado el pliego para la confirmación que necesita Fernando Iglesias como embajador. (Niebieskikwiat, 20 de enero de 2026: 10).

Conclusiones

La actividad internacional del gobierno argentino en este semestre se ha relevado intensa y con logros para sus objetivos, aunque ellos sean dudosos para los intereses del país.

A lo largo de este informe repasamos los objetivos del gobierno con respecto a *la apertura al mundo* donde existieron avances significativos con el Acuerdo Mercosur-Unión Europea y el TIFA (Trade and Investment Framework Agreement) con Estados Unidos que aún debe ser enviado al Congreso; la alianza con Estados Unidos e Israel continuó sin fisuras, y; continuó librando la batalla cultural en el Foro de Davos y como participante de varias Conferencias Políticas de Acción Conservadora y otras organizaciones de extrema derecha en los innumerables viajes al exterior.

Los recambios fueron producto de desavenencia entre los Jefes del Palacio San Martín con los miembros de Circulo de Hierro³⁵ aunque los argumentos siempre giraron en torno al incumplimiento de alguno de los tres objetivos básicos de la estrategia internacional argentina.

Bibliografía

Actis, Esteban. (3 de diciembre de 2025). El acoplamiento con EE.UU.: ¿Esta vez es diferente? *Clarín*. Recuperado el 3/12/2025 de: https://www.clarin.com/opinion/acoplamiento-eeuu-vez-diferente_0_GA9UbE1IFw.html

Banco Mundial. (2 de abril de 2026). Midiendo regulaciones para hacer negocios. *Doing Business*. Recuperado el 2/4/26 de: <https://archive.doingbusiness.org/es/rankings#>

Barbería, Matías. (15 de diciembre de 2025). Multinacionales que se van: por primera

³⁵ Es la denominación que se le otorgan al núcleo decisorio más importante, formado por el Presidente, su hermana Karina (Secretaria General de la Presidencia) y Santiago Caputo (asesor presidencial). Las disputas de poder entre estos dos últimos actores marcaron la suerte de los dos Cancilleres que antecedieron al actual.

vez en 22 años la inversión extranjera directa arroja un saldo negativo en 2025. Infobae. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://www.infobae.com/economia/2025/12/15/multinacionales-que-se-van-por-primera-vez-en-22-anos-la-inversion-extranjera-directa-arroja-un-saldo-negativo-en-2025/>

Barca, Juan Manuel. (27 de febrero de 2026). Avalancha de importaciones chinas: vencen 50 barreras arancelarias. *Clarín*, p. 6.

Bonelli, M. (10 de octubre de 2025). El gobierno respira aliviado, pero hay que atender las “condicionalidades” del trato. *Clarín*, p. 32.

Bonelli, M. (25 de octubre de 2025). Milei se ató a Caputo; el futuro jefe de Gabinete y la regla de tres de Wall Street. *Clarín*, p. 32.

Burgos, Martín. (7 de diciembre de 2025). Ganadores y perdedores del modelo económico. *Cash. Suplemento de Economía de Página/12*. Recuperado el 7/12/25 de: <https://www.pagina12.com.ar/2025/12/07/ganadores-y-perdedores-del-modelo-economico/>

Candelares, Cledis. 18 de enero de 2026. El vínculo con China, bajo la lupa de EE.UU. *Clarín Económico. Economía, Política e Ideas*, 6.

Carelli Lynch, G. (29 de octubre de 2025). Pablo Quirno juró como canciller, reflejó del poder de Luis Caputo. *Clarín*, p. 12.

Casas, Juan. (8 de diciembre de 2025). Quirno amenazó a un diplomático por criticar la compra de los F-16. La Política Online. Recuperado el 9/12/2025 de: <https://www.lapoliticaonline.com/politica/quirno-amenazo-a-un-diplomatico-por-criticar-la-compra-de-los-f-16/>

Cervo, A. (2003). Política exterior e relações internacionais do Brasil: enfoque paradigmático. *Revista. Brasileira de Política Internacional*. 46, (2), pp. 5-25.

Clarín. (15 de noviembre de 2024). Cumbre del Clima: Argentina, otra vez en boca de todos. P. 18.

Clarín. (1 de octubre de 2025). Milei admitió que hay un parate en la economía y negó supuestas exigencias de EEUU. P. 4.

Clarín. (6 de octubre de 2025). El embajador de EE.UU. dice que vienen inversiones en cantidades “sin precedentes”. P. 13.

Clarín. (12 de octubre de 2025). La Embajada china cruzó al Secretario del Tesoro por sus declaraciones. P. 16.

Clarín. (9 de noviembre de 2025). Hamas entregó a Israel el cuerpo de otro rehén argentino. P. 34.

Clarín. (23 de noviembre de 2025). En línea con EE.UU., Argentina evitó poner la firma en la declaración del G20. P. 14.

Clarín. (21 de diciembre de 2025). Milei defendió la presión de Trump a Maduro. P. 1 y 16.

Clarín. (10 de enero de 2026). Argentina le devolvió a EE.UU. los fondos que usó del swap. P. 15.

- Clarín*. (19 enero 2026). Dura réplica de Irán por declarar terrorista a la Fuerza Quds. P: 16.
- Clarín*. (1 de marzo de 2026). Milei elevó a alto nivel de seguridad en todo el país tras el ataque a Irán. P. 10.
- Clarín*. (3 de marzo de 2026). El gobierno admite que no fue parte de la negociación por Gallo. P. 13.
- Dellatorre, Raúl. (1 de marzo de 2026). El colapso productivo y las posibles salidas. *Página/12*, pp. 18-19.
- El Economista*. (3 de octubre de 2025). Apoyo global "histórico" a Argentina en el caso YPF: los 9 países que se sumaron. Recuperado el 1/4/26 de: <https://eleconomista.com.ar/politica/apoyo-global-historico-argentina-caso-ypf-9-paises-sumaron-n89167>
- Fioritti, S. (1 de febrero de 2026). La bala de Milei que sacude al Círculo Rojo. *Clarín*, p. 2,
- Infobae*. (23 de octubre de 2025). Quién es Pablo Quirno, el nuevo canciller de Garriga, Juan. 21 de febrero de 2026. El impacto en la Argentina del fallo contra Trump. *Página/12*, pp. 10-11.
- Infobae*. (11 de diciembre de 2025). El Gobierno rechazó el desarrollo de un yacimiento offshore para extraer petróleo al norte de las Islas Malvinas. Recuperado el 12/12/2025 de: <https://www.infobae.com/politica/2025/12/11/el-gobierno-rechazo-el-desarrollo-de-un-yacimiento-offshore-para-extraer-petroleo-al-norte-de-las-islas-malvinas/>
- Infobae*. (17 de enero de 2026). Lula no viaja a Paraguay para la firma del acuerdo UE-Mercosur, pero recibió a Von der Leyen en Brasil. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2026/01/17/lula-no-viaja-a-paraguay-para-la-firma-del-acuerdo-ue-mercosur-pero-recibio-a-von-der-leyen-en-brasil/>
- Gianello, Pedro. (13 de enero de 2026). Liberan al preso argentino-israelí de la misma cárcel que el gendarme Gallo. *Clarín*, pp. 1, 3-4.
- Milei. Recuperado el 24/10/2025 de: <https://www.infobae.com/economia/2025/10/23/quien-es-pablo-quirno-el-nuevo-canciller-de-milei/>
- Kavangh, J. P. (25 de octubre de 2025). La nueva Cancillería: de la crisis al relanzamiento. *Perfil*, p. 4.
- Kollmann, Raúl. (3 de marzo de 2026). El Gobierno mete trabas y se enoja. *Página/12*, p. 10.
- Krugman, P. (9 de octubre de 2025). Bailing out Bessent's Buddies' Bets on Argentina. *Substack*. Recuperado el 10/10/25 de: <https://paulkrugman.substack.com/p/bailing-out-bessents-buddies-bets>
- La Nación. (22 de enero de 2026). El pedido por las Islas Malvinas que hizo el embajador en Francia y la nota adhesiva que evitó un incidente diplomático. Recuperado el 22/1/2026 de: <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-pedido-por-las-islas-malvinas-que-hizo-el-embajador-en-francia-y-la-nota-adhesiva-que->

evito-un-nid21012026/?utm_source=n_&utm_medium=nl_titulares_del_dia&utm_campaign=nota_titulo_8

- Lejtman, Roman. (14 de octubre de 2025). Bessent aclaró que no le pidió a la Argentina terminar el swap con China, pero apuntó a bases militares y centros de observación. *Infobae*. Recuperado el 20/10/2025 de: <https://www.infobae.com/economia/2025/10/14/bessent-aclaro-que-no-le-pidio-a-la-argentina-terminar-el-swap-con-china-pero-apunto-a-bases-militares-y-centros-de-observacion/>
- Milei, Javier. (19 de febrero de 2026). Discurso del Presidente Javier Milei durante su intervención en la Sesión Inaugural del Board of Peace, en Washington D.C. *Casa Rosada*. Recuperado el 20/2/2026 de: <https://www.casarsada.gob.ar/slider-principal/51172-discurso-del-presidente-javier-milei-durante-su-intervencion-en-la-sesion-inaugural-del-board-of-peace-en-washington-d-c>
- Milei, Javier. (1 de marzo de 2026). Discurso del Presidente de la Nación, Javier Milei, en la apertura del 144° período de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación. *Casa Rosada*. Recuperado el 2/3/2026 de: <https://www.casarsada.gob.ar/slider-principal/51181-discurso-del-presidente-de-la-nacion-javier-milei-en-la-apertura-del-144-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-de-la-nacion>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (26 de noviembre de 2025). Presentación de la candidatura al cargo de Secretario General de las Naciones Unidas del actual Director General del OIEA, Sr. Rafael Grossi. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://enaun.cancilleria.gob.ar/es/presentaci%C3%B3n-de-la-candidatura-al-cargo-de-secretario-general-de-las-naciones-unidas-del-actual>
- Miri, Ignacio. (19 de abril de 2025). La verdadera obsesión de Trump en Argentina. *Clarín*, p. 3.
- Niebieskikwiat, Natasha. (4 de noviembre de 2025). El Gobierno paralizó la construcción con China de un radio telescopio. *Clarín*, p. 15.
- Niebieskikwiat, N. (20 de enero de 2026). Milei analiza una salida masiva de organismos Internacionales. *Clarín*, p. 10.
- Oficina del Presidente de la República Argentina. (23 de octubre de 2025). Comunicado Oficial Número 116. Recuperado el 1/4/2026 de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/comunicado-oficial-numero-116>
- Oficina del Presidente de la República Argentina. (3 de enero de 2026). Comunicado Oficial Número 126. Recuperado el 1/4/2026 de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/comunicado-oficial-numero-126>
- Oficina del Presidente de la República Argentina. (28 de febrero de 2026). Comunicado Oficial Número 139. Recuperado el 1/4/2026 de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/comunicado-oficial-numero-139>
- Página/12*. (10 de octubre de 2025). Scott Bessent aseguró que Milei se comprometió “a

sacar a China de Argentina". Recuperado el 14/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/864653-milei-la-llave-de-estados-unidos-para-sacar-a-china-de-argen>

Página/12. (11 de octubre de 2025). Francos se hace el distraído. Recuperado el 17/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/864843-francos-se-hace-el-distraido>

Página/12, (15 de octubre de 2025). OpenAI le baja el precio, p. 8.

Página/12. (22 de octubre de 2025). China, principal socio comercial en medio del abrazo a Trump. Recuperado el 31/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/867554-china-principal-socio-comercial-en-medio-del-abrazo-a-trump>

Página/12. (23 de octubre de 2025). Pablo Quirno, el canciller de los mercados: la mano derecha de Caputo que Milei llevó al mundo. Recuperado el 28/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/868047-pablo-quirno-el-canciller-de-los-mercados-la-mano-derecha-de>

Página/12. (23 de octubre de 2025). ¿El uranio entra en la negociación? Recuperado el 27/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/867852-el-uranio-entra-en-la-negociacion>

Página/12. (25 de octubre de 2025). Un canciller con gusto a inglés. Recuperado el 28/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/868407-un-canciller-con-gusto-a-ingles>

Página/12. (26 de octubre de 2025). Milei quiere Argentina sea una colonia Recuperado el 27/10/2025 de: <https://www.pagina12.com.ar/868548-milei-quiere-que-argentina-sea-una-colonia>

Página/12. (22 de noviembre de 2025). ONU: Argentina votó en contra de eliminar la tortura. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://www.pagina12.com.ar/2025/11/23/onu-argentina-voto-en-contra-de-eliminar-la-tortura/>

Página/12. (2 enero 2026). China suma más aranceles, p. 10.

Página/12. (20 de enero de 2026). Se reactivan las represas del sur. P. 12.

Página/12. (4 de marzo de 2026). Milei recibió a Lamelas en Olivos. P. 7

Perfil. (29 de enero de 2026). La batalla de Temu y Mercado Libre escala a la Corte Suprema. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://www.perfil.com/noticias/economia/la-batalla-de-temu-y-mercado-libre-llega-a-la-corte-suprema.phtml>

Perfil. (2 de enero de 2026). El canciller Pablo Quirno retó en público al embajador argentino en Suiza: "Corrija esto de manera urgente". Recuperado el 2/1/2026 de: <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-canciller-pablo-quirno-reto-en-publico-al-embajador-argentino-en-suiza-corrija-esto-de-manera-urgente.phtml>

Perfil. (14 de febrero de 2026). Quirno reafirmó en Múnich la importancia de la relación con China. P. 12.

- Pignotti, Darío. (13 de enero de 2026). La tensión entre Lula y Milei sube con Venezuela. *Página/12*, pp. 20-21.
- Rodrik, Dani (9 de mayo de 2022). Una mejor globalización podría surgir de las cenizas de la hiperglobalización. Project Syndicate. Recuperado el 2/4/2026 de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/after-hyperglobalization-national-interests-open-economy-by-dani-rodrik-2022-05/spanish>
- Russo, Emiliano. (11 de diciembre de 2025). Milei asistió a la entrega del Nobel de la Paz en Noruega. *Clarín*, p. 10.
- Simonoff, Alejandro. (2024). Presentación del Trigésimo Noveno Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (septiembre 2023-marzo 2024): los primeros esbozos de la política exterior de Javier Milei. *Relaciones Internacionales*, año 33, Nº 66, pp. 1-10.
- Simonoff, Alejandro. (14 de agosto de 2025). Los trazos estructurales de la política exterior de Javier Milei/ Osobennosti vneshney politiki Khav'yera Mileya. *Naukoziya*. Recuperado el 20/4/2026 de: <https://naukoziya.com/post/230>
- Spadone, Sergio. (16 de febrero de 2026). China, los minerales críticos y una oportunidad que es estratégica para la Argentina. *Clarín*, p. 20.
- Tiempo Argentino*. (16 de noviembre de 2025). COP30: la Argentina mileísta con una agenda ambiental. Recuperada el 23/11/2025 de: https://www.tiempoar.com.ar/ta_article/cop30-argentina-ambiental/
- Tinetti, B. (6 de febrero de 2026). Acuerdo recíproco entre patrón y dependiente. *Página/12*, p. 7.
- Tokatlian, Juan Gabriel. (5 de diciembre de 2025). El fin de la neutralidad. *Clarín*, p. 33.
- Uranga, Washington y Kollmann, Raúl. (9 de enero de 2026). Sigue vacante la Secretaría de Culto. *Página/12*, p. 12.
- Walt, Steve. (8 de enero de 2026). The 'Donroe Doctrine' Makes No Sense. *Foreign Policy*. Recuperado el 9/1/26: <https://foreignpolicy.com/2026/01/08/donroe-doctrine-trump-venezuela-empire/>