

Tercer Informe sobre la Política Exterior del Gobierno Argentino Septiembre 2004 / Marzo 2005 ¹

Durante el período analizado se observa como la administración Kirchner ha reforzado su carácter multilateral. En este plano en su faz política observamos rasgos de continuidad con el período anterior, mientras que en la económica estuvo signado por la renegociación de la deuda en default.

La utilización de esta estrategia se hace evidente en toda la agenda, tanto con aquellos países o regiones privilegiados en nuestra agenda, como los Estados Unidos o la Unión Europea, como así también con aquellos que no lo son tanto.

Además, en el caso de Washington podemos destacar los siguientes temas que se constituyen como variables de análisis: desde el plano económico, el cierre del canje de la deuda jugó un rol principal, así como también lo hicieron las negociaciones en el ámbito de la OMC aunque en menor medida, en particular respecto de los subsidios del gobierno norteamericano a las exportaciones y por último, las negociaciones respecto al ALCA. Desde el punto de vista de la seguridad, los temas de agenda fueron lucha contra el terrorismo, narcotráfico, Haití, OEA, así como también Irak, Colombia y en los últimos meses, ha crecido la preocupación en Washington respecto de la relación de nuestro país con Venezuela, en particular dado que se han producido discrepancias entre Chávez y la administración norteamericana.

Mientras en las relaciones intra Mercosur es evidente la aparición de tensiones con nuestro principal socio, el Brasil, en diversos planos tanto político – referido al impulso brasileño de cambiar su status de potencia regional a global-, como económico –por ejemplo, la falta de respuesta de Brasilia al reclamo argentino para corregir las asimetrías existentes en el plano regional-. Esta situación podría tener repercusiones, no sólo en la estructura regional, sino también en la articulación con organismos multilaterales, otros espacios regionales o países donde el Mercosur es el eje central, y con resultados bastante exitosos hasta ahora.

1. Relación con Estados Unidos

Si bien podemos decir que nuestro país sigue sin ocupar un papel

¹ Realizado por las Licenciadas, Bárbara Bravi, Mariana Gallo, Gabriela Ramírez, Laura Roldan y María Eugenia Zamarreño, la profesora María Delicia Zurita, los licenciados Jorge Gisondo, Federico Gómez, Leandro Sánchez y Juan Pablo Zavala, el Profesor Renzo Sosaya Gómez, las señoritas Almendra Bossi, Lucrecia Esposto, Marianela Serra y María Victoria Zapata, bajo la dirección del Prof. Mag. Alejandro Simonoff.

preponderante en la agenda norteamericana, existen ciertos temas que continúan marcando nuestra relación con dicha potencia.

Dentro del plano económico, la relación bilateral estuvo signada principalmente, por el canje de deuda argentina. Cabe destacar que por cuarta vez en 2004, a mediados de noviembre la Reserva Federal aumentó la tasa en un 0,25%, llegando así a un 2%, incrementándose nuevamente un 0,5% más el 2 de febrero de 2005. Ello trajo aparejadas consecuencias negativas en la negociación con el FMI y los acreedores privados. Si bien las relaciones con Estados Unidos a partir de la reelección de G. W. Bush no se vieron alteradas en sus tópicos esenciales, Estados Unidos osciló entre la crítica, -sumándose a las formuladas por el G20 en cuanto a que nuestro país debe reforzar su sistema bancario y establece reglas claras, sobre todo en lo atinente a la seguridad jurídica para las inversiones, (Revista Forbes y el Wall Street Journal) -; y el apoyo demostrado durante el último período de negociaciones sobre el cierre del canje, donde hizo las veces de mediador entre el ala dura del FMI y nuestro país, así como con los acreedores privados. Ejemplo de ello fue el resultado de la reunión entre Bielsa y Powell en el mes de diciembre de 2004, que el canciller norteamericano calificó de muy positiva, haciendo alusión a la negociación argentina y las políticas llevadas a cabo por nuestro país en materia económica.

En relación al ALCA las negociaciones están estancadas hace más de un año. Sin embargo, la Argentina sigue sosteniendo que la única alternativa para lograr un acuerdo equilibrado reside en negociar desde el Mercosur.

Debemos señalar un conflicto que permanece de manera estructural en la agenda bilateral, como es el caso de los subsidios norteamericanos, como se ve claramente en el perjuicio que sufrió la exportación argentina de maní, como consecuencia de las disposiciones establecidas por la ley agrícola 2002 vigente hasta el 2007 en Norteamérica. Este tema es materia de discusión en el seno de la OMC, donde Argentina lucha junto con otros países para su eliminación y el cumplimiento de los objetivos propuestos en Doha.

Como contrapartida, Estados Unidos incluyó un reclamo por la eliminación de los derechos de exportación (retenciones), dado que para ellos estos interfieren de la misma manera en la rentabilidad empresarial, con lo cual la Argentina no tendría derecho de reclamar la eliminación de los subsidios agrícolas. En relación con ello, el gobierno norteamericano siguió las negociaciones dentro de la Federación Agraria Argentina, apoyando a dicho organismo en cuanto a la eliminación de las retenciones y el establecimiento de un precio sostén.

Por último, dentro del ámbito económico, es de destacar que Osmótica, una empresa argentina de investigación para la industria farmacéutica, ha desarrollado un diseño exclusivo en la formulación de medicamentos que le ha permitido lograr 15 patentes para sus productos en los Estados Unidos y lo cual abre una nueva puerta para la exportación no solo de estos sino de otros productos.

En el plano político, el semestre comenzó con la reelección del presidente norteamericano G. W. Bush, lo cual no trajo consigo grandes cambios, pero sí implicó un reajuste de la agenda bilateral, cuyos ejes serían los referentes al canje, anteriormente mencionado y a la seguridad internacional y regional.

En este último punto se destaca la reunión, que sostuvieron el secretario de defensa norteamericano y su par argentino, el ministro Pampuro, en el seno de la VI Conferencia Hemisférica de Defensa, en la cual el gobierno argentino expuso nuevamente su concepción legal referida a la separación entre la defensa nacional y la seguridad interior, ratificando así una posición contraria a la sostenida por los Estados Unidos. Al mismo tiempo se propuso una serie de intercambios tecnológicos y de cooperación como así también la voluntad de ambos países por retomar los ejercicios combinados.

A partir de lo anteriormente mencionado observamos la reafirmación de la política mantenida por nuestro gobierno hasta ahora, respecto del Plan Colombia, esto es la llamada "no intervención, no injerencia", que implica no intervenir a menos que sea expresamente solicitado por el propio gobierno Colombiano.

Por otra parte en el mes de Octubre, la Argentina resultó elegida Miembro No Permanente del Consejo de Seguridad, para el período 2005-2006. Dicha elección fue realizada durante la Sesión Plenaria de la Asamblea General de N. U. celebrada en Nueva York, asumiendo por octava vez desde la creación de Naciones Unidas la presidencia del Consejo durante el mes de enero .

En el ejercicio de la presidencia del Consejo de Seguridad, nuestro país le otorgó una especial consideración a la problemática haitiana, básicamente por tres razones: la primera, porque consagra el principio de "la región para los de la región", la segunda, porque se trata de "la primera fuerza regional sudamericana que aborda un problema de esta índole"; y la tercera, porque el de Haití "es hoy el único tema regional en la agenda del Consejo".

Asimismo dentro de la agenda internacional existen otros temas a los que Norteamérica le asigna máxima prioridad como es el caso de Medio Oriente; y ante los que la Argentina mantiene la misma postura que en el semestre anterior.

Un tema siempre presente a nivel regional, y que en los últimos ha sido un punto de conflicto entre nuestro país y los Estados Unidos es el tema del embargo a Cuba. En el mes de octubre la ONU condenó el embargo contra Cuba por decimotercera vez, y la Argentina apoyó dicha moción. No obstante, al margen de las críticas, ello no significó una pérdida del apoyo norteamericano sobre todo en lo referente al canje de deuda.

También es necesario resaltar en el orden regional, las reformas impulsadas por nuestro país en la OEA con motivo de otorgarle mayor transparencia a la elección del Secretario General, las cuales no tuvieron mayor suerte debido a la silenciosa oposición norteamericana y de los países del Caribe.

Por último, señalaremos que durante este semestre que nos ocupa, la preocupación de la administración norteamericana por la influencia del presidente venezolano Hugo Chávez en la región, se ha incrementado, generando ciertos choques aunque no de manera directa con nuestro país.

Otro tema de gran importancia es la puesta en vigencia del protocolo de Kyoto, siendo éste presidido por el ministro argentino de Salud Pública y Medio Ambiente, quien ejercerá la titularidad de dicho organismo hasta diciembre del corriente.²

2. Organismos Multilaterales Políticos

Del análisis del discurso de Néstor Kirchner, entendido en función de las relaciones de nuestro país con los organismos multilaterales políticos, se puede inferir como eje de política exterior la idea del multilateralismo como instrumento eficaz para luchar por la paz, la seguridad, la defensa de los derechos humanos, la batalla contra la pobreza y la exclusión, las enfermedades, el terrorismo internacional, el narcotráfico, los delitos transnacionales y la degradación ambiental.

En octubre de 2004 el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de la ONU emitió un documento sobre las recomendaciones para Argentina. Entre las indicaciones formuladas por el organismo figuran: realizar cambios para evitar discriminaciones con refugiados, solicitantes de asilo y personas con discapacidad, poner en práctica el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que establece los derechos que tienen los pueblos aborígenes así como también se reclamó a Argentina una política general de tenencia de la tierra para estas comunidades, que prevea "procedimientos legales efectivos para el reconocimiento de los títulos de propiedad de los pueblos y para la demarcación de límites territoriales". La ONU pide en el mismo sentido que se incluyan "compensaciones a los pueblos originarios por la privación de tierras", un acceso igualitario a la justicia y una mayor información oficial sobre la situación de los aborígenes. Al respecto el Presidente Kirchner, en oportunidad de la apertura de la apertura de las 123° sesiones del Congreso anunció en su discurso que el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas en el año 2004 ha devuelto y entregado el título comunitario de aproximadamente 300.000 hectáreas de tierra a comunidades originarias, asimismo que se han otorgaron 6000 becas a estudiantes pertenecientes a dichas comunidades del nivel medio y que además se han financiando proyectos tendientes a mejorar la producción tradicional y sus

² Es menester señalar que dicho protocolo cuenta con 141 signatarios, dentro de los cuales no se encuentra EE. UU., principal responsable de la contaminación ambiental mundial (25% del total), quien alega perjuicios económicos. La importancia de este tópico radica en que abre una nueva vía de conflicto entre ambos países, lo cual se ve ejemplificado en la promoción conjunta de Argentina y Brasil para la creación de un "Club de acreedores ambientales".

condiciones de vivienda y hábitat. Agregó que el Gobierno seguirá trabajando en la misma dirección en lo relacionado al tema.

Por otra parte en lo referido al área medio ambiente, se celebró en Buenos Aires la reunión del Décimo Período de Sesiones de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y la Argentina presidió la cumbre realizada en Kyoto, Japón. El Presidente Néstor Kirchner ha remarcado que las cuestiones del cambio climático, protección del bosque nativo y control de agua tienen que ser los ejes principales de una política de Estado en materia ambiental, junto a provincias y municipios.

Uno de los puntos con más peso dentro de la lógica discursiva de nuestro presidente resulta ser el área de derechos humanos. En tal sentido Kirchner afirma que la Argentina continúa desarrollando una política firme y decidida para contribuir a la comprensión de los derechos humanos como un rasgo esencial de la democracia y de la construcción de ciudadanía y añade que en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, la República Argentina, en base al informe Grossman, promoverá la apertura de un proceso de solución amistosa, aceptando expresamente la responsabilidad del Estado en el punto vinculado a la denegatoria de justicia. Dentro del mismo área, con fecha 15 de noviembre de 2004 la República Argentina ratificó el "Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes". El citado Protocolo, adoptado por Naciones Unidas el 18 de diciembre de 2002, fue firmado por nuestro país el 30 de abril de 2003 y aprobado por ley 25.932. Como datos alentadores para nuestro país en lo que hace al punto en trato, el 28 de enero del corriente año, el Canciller Bielsa recibe en Nueva York a los representantes de Human Rights Watch; la reunión le fue solicitada por la ONG para transmitirle la alta ponderación que la Argentina recibió por parte de esa organización en su último informe sobre Derechos Humanos y el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas hizo un explícito reconocimiento a nuestro país en materia migratoria.

Un hecho de suma importancia para nuestro país, se consumó el 15 de octubre del pasado año, cuando Argentina resultó elegida Miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU para el período 2005-2006. Junto a la Argentina, los otros países elegidos fueron Dinamarca y Grecia por Europa y Japón y Tanzania por Asia y África respectivamente. La Argentina ingresa al Consejo de Seguridad, por octava vez, desde la creación de las Naciones Unidas. Además nuestro país presidió el Órgano durante el mes de enero de 2005. Durante ese mes se trataron las siguientes temáticas: Sudán, Medio Oriente, Tsunami, República Centroafricana, Congo y elecciones en Palestina, y fue tratada la cuestión Haití. Asimismo Rafael Bielsa recibió en la Misión Argentina ante las Naciones Unidas al Grupo de Trabajo de Organizaciones No Gubernamentales sobre el Consejo de Seguridad que está integrado por Amnesty International, Human Rights Watch, Refugees International, Care International, Save the

Children, y OXFAM Internacional. Al respecto Néstor Kirchner en su discurso ante la Asamblea Legislativa expresó que ha sido para Argentina un honor la Presidencia del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, ya que desde ese lugar hemos tenido posibilidad de llevar nuestras posturas en los temas más importantes de la agenda mundial.

El actual gobierno ha planteado como prioridades el fortalecimiento, la ampliación y la profundización del Mercosur y además constituir la Comunidad Sudamericana, en dirección a esa integración latinoamericana, se propuso que la Cuarta Cumbre de las Américas, evento del cual Argentina será país anfitrión en noviembre del corriente año, examine temas vinculados a la creación de empleos y el combate a la pobreza, razón que tuvo gran aceptación en una reunión del Grupo de Revisión de la Implementación de Cumbres.

En el ámbito de la Organización de Estados Americanos, y relacionándose con lo dicho anteriormente, la Cancillería argentina, consideró que la renuncia del Dr. Miguel Angel Rodriguez, constituyó "un paso necesario que permitirá a los países que integran el sistema interamericano buscar en forma conjunta una solución a la crisis que atraviesa en estos momentos la OEA como consecuencia de las acusaciones que pesan en su contra". En igual modo, ratificó el apoyo a José Miguel Insulza como candidato a Secretario General de la OEA. Además, la Representante Especial para Temas de la Mujer de la Cancillería Argentina, Juliana di Tullio, resultó electa como miembro del Comité Directivo de la Comisión Interamericana de Mujeres de la (OEA).

Otro punto que marca Kirchner a lo largo de los discursos analizados es la participación en pro de la paz en ámbitos como ONU. Esa postura es la que llevó a nuestro país, a modo de ejemplo, a ver con preocupación el anuncio de la República Popular Democrática de Corea del pasado 10 de febrero por el que dió a conocer que posee armas nucleares, hecho que la comunidad internacional temía confirmar desde que dos años atrás ese país anunciara su retiro unilateral del Tratado de No Proliferación Nuclear. Argentina se ha manifestado como abanderado de la lucha en pro de la paz y del desarme nuclear, y al respecto, el 6 de octubre de 2004, finalizó oficialmente la presidencia argentina del Régimen de Control de Tecnología Misilística, ejercida entre septiembre del 2003 y octubre del 2004.

En lo que a ayuda humanitaria se refiere, el Presidente de la Comisión Cascos Blancos, embajador Gabriel Fuks, participó de la cumbre mundial reunida en Ginebra, organizada por la ONU, para analizar la ayuda humanitaria a los países del sudeste asiático afectados por el maremoto del pasado 26 de diciembre. Es dable destacar que los únicos países latinoamericanos participantes fueron la Argentina y Brasil. La ayuda humanitaria brindada por Argentina consistió entre otros elementos en pastillas potabilizadoras de agua y sales de rehidratación oral, así como medicamentos varios.

3. Organismos Multilaterales de Créditos

El período que ocupa este informe, al igual que el anterior, estuvo marcado por tensiones generadas a partir de la presentación de la propuesta oficial para el canje de la deuda de US\$81.100 millones con los acreedores privados.

En general, los puntos de conflicto versan sobre el grado de aceptación que debe lograr esta propuesta al momento del cierre, con el objetivo de que la Argentina no continúe siendo considerada por los mercados e inversores internacionales como una economía en default. En este punto en particular ha habido discrepancias entre el Ministro Lavagna y el FMI. Mientras que el director ejecutivo del Fondo, Pier Carlo Padoan sostenía que la aceptación del canje no debería ser inferior al 75% dado que si dicha cifra no se alcanzaba, “no se puede decir que el problema de la deuda se haya resuelto”, el ministro de economía afirmaba ante un grupo de empresarios, banqueros e inversores que “con el 50% de aceptación se saldría del default”, y aseguró que de esta forma las dos terceras partes de la deuda total estaría reestructurada; además, por su parte, el secretario de Finanzas, Guillermo Nielsen, ratificó que no habrá ninguna mejora de la oferta.

A mediados del mes de enero como consecuencia de la propuesta de canje presentada, la reacción de los acreedores italianos fue de un fuerte rechazo, los representantes de los ahorristas se retiraron de una reunión que mantenían con Nielsen, calificando de “un desastre” la reunión con el funcionario, quien a su vez admitió que “nadie está contento”.

La postura italiana representó uno de los obstáculos más difíciles de sortear para la Argentina dado que los italianos son el grupo mayoritario de acreedores y a su vez, decidieron refugiarse en el seno de asociaciones y comités como lo es ADUSBEF (Associazione Difesa Utenti Servizi Bancari Finanziari Postali e Assicurativi) o la asociación de consumidores Adiconsum, y otras organizaciones como el GCAB que reúnen tanto a asociaciones de inversores extranjeros individuales como institucionales.

Sin embargo, es necesario otorgar una especial consideración a la situación de Italia, y ello se debe a que la opinión pública italiana no mantuvo una postura homogénea respecto del problema de la deuda argentina. Por el contrario, mientras que la posición del oficialismo italiano podría ser calificada como la línea dura que representó el obstáculo mayor, la oposición italiana sostuvo la necesidad de apoyar la reestructuración para evitar mayores pérdidas.

Otra variable a tener en cuenta respecto de la relación de la Argentina y el FMI es el rol asumido por los Estados Unidos, durante todo este proceso de negociaciones, que puede calificarse como de mediación entre nuestro país, los organismos financieros internacionales y los acreedores. En diversas oportunidades durante este período, el país del norte prestó su apoyo, (aunque en su mayoría de manera tácita), a la propuesta del canje.

Cabe señalar que, pese a los ejes de conflicto de la relación entre el Fondo y nuestro país, como es el caso del aumento de tarifas, revisión de contratos de las privatizadas así como la renegociación con los acreedores que no aceptaron el canje. No obstante, debemos considerar que dada la estrategia que adoptó la Argentina con en el Fondo durante la presidencia de Kirchner (que es la de evitar el endeudamiento con este organismo, por lo que los pagos han sido siempre realizados puntualmente antes de su vencimiento), podríamos decir que se logró evitar un choque directo constante, que tuvo momentos de mayor apoyo y momentos de mayores presiones.

Uno de los puntos que no puede escapar a nuestro análisis es la incongruencia de la línea discursiva con la praxis llevada a cabo por el gobierno argentino. Dado que si bien desde la praxis se intenta eliminar la mayor cantidad de frentes de conflicto posible, desde el plano discursivo se mantiene una actitud de confrontación permanente.

Por otra parte, al igual que en el año 2004, la cumbre de Davos del WEF, no contó con la presencia del Presidente argentino, ni del Canciller Bielsa, mientras que la delegación brasileña fue liderada por el propio Lula. Ello resulta particularmente significativo ya que uno de los temas a tratar fue justamente la crisis argentina, con lo que no solo se pudo ver la diferencia entre la posición de la Argentina y Brasil, sino que además se optó por una indiferencia que generó ciertos recelos en el plano internacional.

4. MERCOSUR

En su discurso de apertura de sesiones, el Presidente Néstor Kirchner promueve dos escenarios donde debe actuar el Mercosur, por un lado el multilateralismo comercial en busca de nuevos mercados; y por otro lado la especial relación con los países de América Latina.

El Mercosur inició contactos formales con el Sistema de Integración de Centroamérica (SICA) integrado por Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, con miras a alcanzar un acuerdo comercial entre las dos regiones.

En el encuentro se analizó la marcha del proceso de integración regional, en relación a la modificación del Protocolo de Ouro Preto, como así también la marcha de las relaciones externas del bloque y aspectos vinculados al Programa de Trabajo 2004-2006.

Particularmente, en la reunión se analizaron las distintas visiones para una eventual reforma del Protocolo de Ouro Preto, una propuesta para el establecimiento de fondos estructurales en el MERCOSUR, como así también la eliminación del doble cobro del Arancel Externo Común y la distribución de la renta

aduanera, todo ello en el contexto de la consolidación de la unión aduanera y la libre circulación en el mercado ampliado.

En lo que respecta al Mercosur ampliado se avanzó en el diseño de políticas para la región, donde los ministros de Agricultura del Mercosur, junto a los de Bolivia y Chile, concluyeron en la ciudad de Santiago en el avance de las gestiones para cumplir con un programa de coordinación de políticas regional e internacional en el sector entre los diferentes países. Miguel Campos, secretario de Agricultura y actual presidente del Consejo Agropecuario del Sur (CAS), afirmó que "en que el tiempo que resta para la Reunión Ministerial de la OMC (Organización Mundial del Comercio) en Hong Kong 2005 debe ser ocupado con el máximo de eficiencia".

Como objetivos para el 2005, se acordó avanzar en el fortalecimiento de los esfuerzos conjuntos para lograr una mayor competitividad y una mejor inserción del sector agropecuario de la región en el mundo; y, adoptar políticas conjuntas, analizar y concertar enfoques frente a las negociaciones comerciales internacionales sobre agricultura.

Finalmente, se realizó a fines de febrero el primer encuentro negociador entre los representantes del MERCOSUR, por el que se buscará un acuerdo comercial con el CARICOM (países del caribe). El MERCOSUR finaliza, entonces, dos rondas negociadoras con el Sistema de Integración de Centroamérica y el CARICOM, para alcanzar acuerdos comerciales, a fin de completar la integración del continente.

4.1. Relaciones con Brasil

El mes de enero estuvo signado por las negociaciones entre Argentina y Brasil, en lo que se refiere a las salvaguardas para proteger a la industria y prevenir los desequilibrios comerciales. La tensión entre ambos países, y en especial entre los sectores industriales nacionales, ha ido aumentando hasta el punto de congelar las relaciones bilaterales. Por lo tanto, se generaron altas expectativas acerca de la reunión, que fue pauta para el 25 de enero, en Río de Janeiro. Allí, Brasil presentó una postura flexible, en la que aceptaba como válida la postura argentina que buscaba implementar en el MERCOSUR mecanismos que permitan preservar el equilibrio comercial entre los socios. En este sentido, tanto la delegación argentina como la brasileña coincidieron en que era necesario encontrar un "mecanismo para la expansión equilibrada del comercio bilateral". Se aceptó también la necesidad de lograr una política industrial común, que tome en cuenta las asimetrías y la complementación y articulación de los sectores productivos. Sin embargo, a pesar del buen clima entre Argentina y Brasil tras la reunión, pronto se generaron conflictos internos en la Argentina, al mostrarse el Ministro de Economía Lavagna insatisfecho con lo logrado por Cancillería.

4.2. ALCA

Debido a que Octubre fue un mes electoral en los EEUU, existió una paralización en las negociaciones con respecto al ALCA, así como incertidumbre por las propuestas de los candidatos a la presidencia norteamericana.

Por el lado argentino, Eduardo Duhalde, responsable del Comité de Representantes Permanentes del Mercosur, tuvo fuertes declaraciones afirmando que "con subsidios no hay ALCA" en respuesta a una declaración del representante comercial de Estados Unidos, Robert Zoellick, "mientras haya subsidios agrícolas que impidan el libre comercio, no hay posibilidad de ALCA", fueron las palabras del ex presidente.

Por otra parte, a comienzos del 2005 se dio un nuevo impulso a las negociaciones entre los Estados Unidos y el MERCOSUR, en lo que respecta al ALCA. Una vez finalizadas las elecciones presidenciales estadounidenses, los copresidentes de la negociación del ALCA, el norteamericano Peter Allgeier y el brasileño Adhemar Bahadrian comenzaron las conversaciones para abrir nuevamente la negociación. Posteriormente, en el mes de febrero, se llevó a cabo una reunión en Asunción, donde los delegados de los países integrantes del MERCOSUR declararon que: "El MERCOSUR sigue dispuesto a negociar un acuerdo equilibrado, con vistas al establecimiento del Área de Libre Comercio de las Américas". De esta manera, queda reiniciada la primera etapa de "negociaciones informales".

4.3. Relaciones MERCOSUR – Unión Europea

Las negociaciones de la Unión Europea (UE) y el MERCOSUR se reanudaron en una reunión en Río de Janeiro. Los negociadores de ambas partes, realizaron un balance de la situación y prepararon la continuación de los trabajos, explicó el nuevo comisario de Comercio de la UE, Peter Mandelson.

En Río, se preparó el escenario para la reunión ministerial de 2005 haciendo un mapa de la situación de cada tema para luego ver cómo se continúa la negociación, estableciendo dónde hay márgenes de flexibilidad o líneas rojas, explicó una fuente europea, que llamó a sus socios a presentar una mejor oferta de liberalización del sector de los servicios.

Se decidió, que la sede de la reunión ministerial sea en Asunción, ya que Paraguay es el país que ejercerá la presidencia pro t mpore del Mercosur el primer semestre de 2005.

El Mercosur planteó a la UE que le permita exportar más productos agrícolas, principalmente carne bovina y otras carnes, cereales y azúcar, a través de mayores cuotas de importación, lo que Bruselas está dispuesto a hacer.

Los europeos, plantearon al MERCOSUR que incluya para el año 2005, temas como la no discriminación y seguridad jurídica para las empresas europeas en los sectores de servicios.

5. Relaciones con Europa

En el discurso dado por el presidente Kirchner en la ONU (septiembre) se hizo especial énfasis en trabajar en un marco multilateral que promueva sistemas económicos nacionales e internacionales basados en los principios de justicia, equidad, democracia, participación, transparencia, responsabilidad e inclusión social. En este sentido a principios de ese mes el canciller español Moratinos visitó la Argentina y se trataron entre otros puntos tres problemáticas en particular: la regularización de los inmigrantes argentinos ilegales que residen en el país ibérico, la situación de los capitales españoles de empresas privadas en nuestro país y la confirmación del apoyo que España otorga a la Argentina en lo referente a las negociaciones con el FMI.

En este sentido se realizó en Brasilia el 12 de septiembre la reunión entre el Mercosur y la Unión Europea por el ALCA, en la cual ambas partes acordaron desbloquear las negociaciones. Mientras que el Mercosur quiere mejorar el ingreso a Europa de sus productos agropecuarios, la UE espera del Mercosur conseguir una mejor oferta en el área de los servicios. Un acuerdo entre las dos partes daría nacimiento a la zona de Libre Comercio mas extensa del mundo.

También por esos días avanzó el proyecto de la Ley de Extranjería el cual tiene el objeto de regularizar la situación de los inmigrantes ilegales argentinos que residen en España.

Mientras tanto las relaciones de nuestro país con Alemania e Italia durante estos días estarían tensas debido a la postura negativa que ambos países presentan para apoyar a Argentina en el default. Esto lo demuestra que en su paso por Europa Kirchner no visitó esos países y fue reemplazado por el vicepresidente Scioli.

A fines del mes de septiembre visitó nuestro país José Blanco, líder del partido Socialista Español, quien es además un hombre de confianza de Zapatero (presidente electo de España). En su paso por nuestro país ratificó el apoyo que el futuro gobierno español le otorgará a su par argentino.

Al terminar el año el enviado de la UE a nuestro país Eneko Landaburu, luego de una charla con los ministros Lavagna y De Vido sostuvo que "las demoras en resolver la salida del default y la renegociación de los contratos de servicios públicos podrían afectar la Relación económica- política con la Argentina".

De la existencia de plafond internacional depende nuestro país para normalizar la situación financiera y salir de este modo del default. Así mejoraría

enormemente la turbulenta relación política de Argentina con el influyente grupo de los 7 y de la viabilidad de las inversiones en el futuro.

El 21 de enero del corriente año el presidente Kirchner dio un discurso ante el Foro Unión Europea- América Latina. En el mismo ratificó la posición que había manifestado meses atrás en su discurso de ONU con respecto a la necesidad de un proceso de multilateralidad política. En esta visita a Francia el presidente argentino se reunió con su par francés Jacques Chirac. Durante el encuentro se trataron temas como la dura negociación por la concesión de Aguas Argentinas, el respaldo francés por las negociaciones argentinas de la deuda externa y la evolución del caso Astiz, un tema sensible a este país. Acompañaron al Presidente, la primera dama, Cristina Fernández; los ministros Roberto Lavagna y Rafael Bielsa; el jefe de Gabinete, Alberto Fernández, y el embajador argentino en París, Archibaldo Lanús. La resolución del caso Astiz es de especial importancia para nuestro presidente quien en su discurso de marzo de este año enfatizó que “no hay democracia, seguridad ni Estado, sin estado de derecho y sin respeto irrestricto a los derechos humanos”. Días después se realizó un almuerzo que contó entre otros con la presencia de Raúl Alfonsín y Chacho Álvarez en la residencia del Embajador Español en nuestro país y el funcionario ibérico manifestó el interés que España tiene en ser “la puerta de entrada de América Latina a la Unión Europea”.

A modo de conclusión podemos decir que en lo concerniente a la política exterior nuestro país está dispuesto a no renunciar a la toma de decisiones en un marco de autonomía, a favor de un nuevo orden mundial el cual pueda garantizar una estrategia de desarrollo sustentable con inclusión social.

6. Relaciones con Asia y África

Durante la apertura de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas, el presidente Kirchner pronunció un discurso en el que se pueden destacar algunos aspectos interesantes en relación a la región asiático-africana .

El primer tema que cabe mencionar es el referido a la situación en Medio Oriente, donde Argentina sostuvo su tradicional posición de la búsqueda de una solución pacífica al conflicto mediante la negociación y el diálogo entre las partes, conforme a criterios de justicia.

En este sentido, Argentina respalda plenamente el logro de una paz estable y duradera en el Medio Oriente. Nuestro país sostiene la necesidad de reafirmar el inalienable derecho a la libre determinación del pueblo palestino y a un Estado palestino independiente, al mismo tiempo que reconoce y apoya el derecho de Israel a vivir en paz con sus vecinos dentro de fronteras seguras e internacionalmente reconocidas.

Argentina recomienda a las partes que reinicien las negociaciones con vistas a solucionar sus diferencias y den cumplimiento a las estipulaciones de la “Hoja de

Ruta”, plan que la Argentina, junto a la comunidad internacional, considera como proceso más idóneo para llegar a una paz definitiva y justa en la región.

Nuestro país , que desde enero de 2005 tiene a su cargo la presidencia del Consejo de Seguridad ha priorizado la inclusión de este tópico en la agenda del Consejo de Seguridad; como así también el problema en el sur del Líbano, donde se aprobó la renovación de la Fuerza de Naciones Unidas para el Líbano (UNIFIL), ante el recrudecimiento del conflicto.

Otros de los temas que se trataron en el Consejo de Seguridad bajo la presidencia argentina fueron: Afganistán (donde si bien se reconoce que la situación ha mejorado todavía existen asignaturas pendientes, entre ellas, el proceso de desarme, desmovilización y reintegración de las milicias afganas, la lucha contra las drogas y la preparación del proceso de elecciones); Sudán (se trató el tema de las conversaciones de paz de Naivasha y la situación de Darfur); República Democrática del Congo (se hizo hincapié en la precaria seguridad en el este del país y en las marchas y contramarchas en el proceso de paz); Costa de Marfil (se estudió la posibilidad de imponer sanciones a quienes obstaculizan el proceso de paz e incitan a la violencia); y, República Centroafricana (se trató la cuestión de las dificultades que subsisten en la etapa pre-electoral).

Durante su discurso el presidente Kirchner reafirmó la posición argentina basada en el respeto universal de los derechos humanos y en el derecho internacional humanitario.

La importancia que nuestro país le asigna al derecho humanitario quedó demostrada en la práctica en ocasión de la asistencia humanitaria otorgada por Argentina a los damnificados de la catástrofe del tsunami en el sudeste asiático. Esta ayuda fue enviada a través de los Cascos Blancos dependientes de la Cancillería argentina . La ayuda consistió en material de emergencia, sobretudo 2.500.000 pastillas potabilizadoras de agua , las cuales se calcula que asistieron a 800.000 personas. Este material sirvió para sanear unos 4 millones de litros de agua.

A la par de este envío , y ante una eventual convocatoria de la ONU, se comenzó a reclutar voluntarios expertos en situaciones de emergencia a partir tanto de bases de datos de Cascos Blancos como a través del contacto con diferentes instituciones especializadas en emergencias humanitarias que tienen convenios con la Comisión de Cascos Blancos .

Argentina concibe como una de las principales amenazas contemporáneas a la paz la proliferación de armas nucleares y de destrucción masiva ; es por esto que lamenta el anuncio de la República Popular Democrática de Corea de febrero de 2005 por el cual dio a conocer que posee armas nucleares . Con esto se confirma la sospecha que la comunidad internacional tenía desde que Corea del Norte había decidido retirarse unilateralmente del Tratado de no Proliferación

Nuclear (TNP). Argentina insta a Corea del Norte a restablecer el diálogo diplomático para desmantelar su programa nuclear .

En otro orden de cosas, las relaciones comerciales argentinas siguieron expandiéndose en búsqueda del objetivo de ampliar y diversificar los mercados , tratando de “desideologizar” los mercados , en clara continuidad con la política comercial seguida por el gobierno de Eduardo Duhalde, quién también quiso mostrar una diferenciación con la política de los 90 seguida por Menem, donde las relaciones comerciales con países asiáticos y africanos era escasa.

En este período se destacan transacciones comerciales realizados con tres países: Egipto, Marruecos y Vietnam.

Con Egipto, la relación bilateral ha adquirido gran importancia; nuestras exportaciones a ese país se han incrementado de 400 millones de dólares en 2003 a 500 millones de dólares en 2004. También en el campo de la cooperación se han registrado importantes logros. La empresa Argentina INVAP construyó un reactor nuclear en Egipto y está en desarrollo la construcción de una planta productora de radioisótopos anexa al reactor.

Estos avances en materia tecnológica son un ejemplo de cooperación Sur – Sur. Estos convenios se incorporan a los Convenios de Cooperación Científica y Técnica entre Argentina y Egipto ya vigentes .

Con Vietnam, se realizó un acuerdo bilateral sobre la base de reuniones mantenidas en la cancillería argentina. Este acuerdo bilateral facilita el ingreso de Vietnam a la Organización Mundial del Comercio (OMC), que se produciría en diciembre de 2005, en la próxima reunión ministerial a realizarse en Hong Kong. Con este acuerdo Argentina ha obtenido beneficios en el mercado vietnamita. Vietnam se comprometió a conceder reducciones arancelarias para las exportaciones argentinas hacia ese país, lo que incrementaría nuestras exportaciones en 100 millones en relación a la cantidad exportada en el año 2001 .

Con Marruecos, hay que destacar la visita del rey de Marruecos, Mohammed VI, a Argentina (primera visita de un monarca marroquí a nuestro país). Marruecos en su doble condición de país mediterráneo y atlántico , se ha convertido en un importante socio de Argentina y la llave de acceso a África y a los países árabes .

Se firmó un acuerdo en el ámbito cultural y convenios en el área de la cooperación bilateral. Estos convenios han ayudado a incrementar las exportaciones de 130 millones de dólares a 220 millones de dólares. Nuestra principal producto de exportación hacia Marruecos es la carne, donde frigoríficos argentinos ganaron varias licitaciones para el abastecimiento de carne hacia ese país .

7. La relación con Oceanía

En principio, debemos señalar que la relación de nuestro país con esta región se encaja en una estrategia de multilateralismo y diversificación comercial

que la administración actual continúa como lineamiento que comenzó en gobiernos anteriores.

Durante el período que nos ocupa este informe no se produjeron grandes variaciones en la actividad de nuestro país con la región mencionada, sino que se mantuvieron y reafirmaron las políticas llevadas a cabo desde el comienzo de la gestión.

En el ámbito comercial la Argentina continúa participando en el Grupo Cairns como el ámbito desde el cual se posiciona para negociar en la OMC. Ejemplo de ello es que en el mes de febrero la Argentina junto con los otros 16 países exportadores de alimentos que lo integran (entre los cuales se destacan Australia y Nueva Zelanda) presentaron en el marco de las negociaciones multilaterales que se están llevando a cabo esta semana en Ginebra, Suiza, en el Comité de Agricultura de la OMC, un comunicado reaccionando de forma enérgica contra la reciente medida anunciada por la Unión Europea relativa a la reintroducción de subsidios a sus exportaciones (restituciones) de trigo.

Por otra parte, se ratificó la estrategia de intercambio de tecnología nuclear para usos pacíficos al ser aprobado el Acuerdo de Cooperación entre Argentina y Australia para el uso pacífico de tecnología nuclear en el mes de diciembre, aspecto relacionado al contrato entre las entidades INVAP y ANSTO que había sido celebrado entre ambas partes en el año 2000 y que significó la mayor exportación de tecnología de nuestro país al exterior, dado que implicó la construcción de un reactor de investigación en Australia a cargo de la argentina INVAP.

En este punto, el gobierno mantuvo la estrategia de apoyo a las “nuevas tecnologías”, aspecto que fue señalado en el discurso del presidente Kirchner en la apertura del período de sesiones ordinarias de marzo del corriente año.

Así, los lineamientos de la relación con el área no solo se dan en el eje comercial y de servicios, en el cual Oceanía, y dentro de ella principalmente Australia, mantiene un alto nivel de inversiones en nuestro país (lo cual le asigna el lugar más favorecido a la Argentina en la balanza comercial con dicha Nación), sino también en el eje de la producción con alto valor agregado que podríamos decir, abrió sus puertas a partir del contrato anteriormente mencionado.

8. Malvinas

Durante esta etapa, el gobierno del presidente Kirchner, llevo adelante la continuación de su política de multilateralizar el reclamo de soberanía en el ámbito internacional y de bilateralizar las cuestiones que involucren a otros intereses del gobierno argentino, como son la posibilidad de viajes, los recursos pesqueros, etc.

En referencia a las cuestiones que involucran a los gobiernos de Argentina, el Reino Unido y al gobierno isleño, podemos resaltar la reunión del 26 y 27 de octubre pasado en el cual se trato el tema del desminado de las islas, durante la

realización de la Segunda Reunión del Grupo de Trabajo Conjunto; se concluyó la continuación del estudio de esta posibilidad y la decisión se dará a conocer en la próxima reunión de este grupo, a realizarse en el otoño de este año.

Durante los primeros días de enero, mas precisamente el 3 se llevo a cabo la reafirmación de los derechos soberanos sobre el territorio de las islas al cumplirse 172 años de la ocupación ilegítima de las islas por fuerzas británicas.

Durante el mes de marzo se realizó un viaje de familiares de caídos en el conflicto bélico del Atlántico Sur, para supervisar la finalización de la obras del monumento a los caídos dispuesta su ubicación en el cementerio de Darwin, para su pronta inauguración en el invierno de este año.