

# La Incorporación de Venezuela al MERCOSUR

*Lic. Julio A. Bastías*

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la incorporación de Venezuela al MERCOSUR: qué aporte realiza, y cuales son sus ventajas y desventajas para el Bloque en el ámbito regional e internacional. Para ello se realizó un estudio del contexto actual del MERCOSUR, analizando sobre todo las crisis que actualmente atraviesa y se investigó cómo en éste escenario político se inserta Venezuela en el Bloque. Se estudiaron también los logros de la XXX Cumbre Presidencial del MERCOSUR y se vislumbró un escenario futuro para América Latina desde la ampliación del MERCOSUR, ya que Venezuela crea un eje geopolítico nuevo y diferente desde Caracas hasta Tierra del Fuego.

## INTRODUCCIÓN

Todos sabemos que el MERCOSUR (Mercado Común del Sur) tuvo sus orígenes desde la Declaración de Foz de Iguazú, entre las Repúblicas de Argentina y Brasil, el 30 de noviembre de 1985, y que en 1986 se firmó el Acta Argentino – Brasileña de Integración, que continuó diseñándolo . Seguidamente, se ratificaron una serie de Acuerdos, hasta que el 29 de marzo de 1991, se concretó el Tratado de Asunción, dando nacimiento al Mercado Común del Sur, conformado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, mediante el cual se estableció una zona de libre comercio entre los Estados signatarios, y se creó una estructura institucional básica para su funcionamiento. Posteriormente, en diciembre del mismo año, se firmó el Protocolo de Brasilia, que planteó la Solución de Controversias. El 16 de diciembre de 1994, se firmó el Tratado de Ouro Preto (Brasil), mediante el cual se establecieron definitivamente las Instituciones del bloque regional, consignadas en su artículo primero.

- El Consejo del Mercado Común (CMC), órgano supremo;
- El Grupo Mercado Común (GMC);
- La Comisión de Comercio del Mercosur (CCM);
- La Comisión Parlamentaria Conjunta (CPC);
- El Foro Consultivo Económico-Social (FCES);
- La Secretaría Administrativa del Mercosur (SAM).

Entre sus antecedentes directos en materia de integración regional, encontramos ALALC (Área Latinoamericana de Libre Comercio), y ALADI (Área Latinoamericana de Integración), entre otros.

Actualmente, el MERCOSUR es una unión aduanera imperfecta, aunque desde la firma del "Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Parte del MERCOSUR, Bolivia y Chile", firmado el 06 de diciembre de 2002, el bloque se acerca paulatinamente a cumplir las características de un verdadero Mercado Común.

Con el correr de los años, varios países fueron asociándose al MERCOSUR, con el que mantienen una zona de libre comercio: Chile (1996), Bolivia (1996), Colombia (2004), Ecuador (2004) y Perú (2003). Los días 07 y 08 de julio de 2004, se acordó el ingreso de Venezuela como "miembro asociado" y el 08 de diciembre de 2005 ingresó Venezuela como "miembro pleno", concretándose dicho ingreso el 04 de julio de 2006.

## Crisis en el MERCOSUR

Desde sus comienzos, el MERCOSUR ha sufrido una serie de retrocesos, a causa de la falta de complementación política de sus miembros, en especial de Argentina y Brasil, sus socios fundadores y de mayor envergadura dentro del bloque. Cabe recordar, que siempre existieron y siguen existiendo asimetrías entre los Estados "grandes" y los "pequeños" (Uruguay y Paraguay) que conforman dicho bloque. Brasil se considera el "gigante continental sudamericano", y en sus relaciones exteriores y en su diplomacia, ha creado acuerdos bilaterales con India, China, Sudáfrica, en paralelo con su despliegue internacional, en caso de que la alternativa de América del Sur falle.

También existen problemas de Brasil y Bolivia por el precio del Gas y el contencioso entre Chile y Bolivia, que es uno de los máximos retos para el próximo lustro. En este sentido, en la Cumbre de Córdoba, la Presidenta de Chile se reunió con su par boliviano y declaró: "que estudiarán la posibilidad de proyectos energéticos en común."<sup>1</sup> Chile había demostrado un malestar con Argentina por la suba del precio del gas en la frontera. Durante la XXX Cumbre del MERCOSUR, Bachelet no centró el problema en el precio de las exportaciones de gas, sino en la seguridad de su abastecimiento.<sup>2</sup> Respecto a este tópico, vale recordar que la Argentina construyó gasoductos hacia Chile en los años 90, y se comprometió en el futuro a vender gas en volumen y precio módico. El tiempo, las pocas inversiones y las crisis políticas hicieron que el gas no alcanzara ni siquiera para el consumo interno del país, mientras el incremento de los hidrocarburos a nivel mundial multiplicaron varias veces el precio del fluido. "Cada invierno, las caleras sanjuaninas sufren la paralización de sus hornos por falta de gas, mientras aquel contrato con Chile pone a la administración en un dilema cíclico: respetar los acuerdos o cerrar el grifo a la exportación para no desabastecer a la industria local".<sup>3</sup> Para distender el problema, ambos Presidentes decidieron encontrarse en Mendoza el 12 de septiembre, eligiendo para el encuentro una bodega argentino – chilena para dar señal de "hermandad". Los mandatarios conversaron sobre el tema Hielos Continentales, y sobre el precio del gas, que normalmente costaba 3.40 dólares por millón de BTU (Unidad Térmica Británica), pero que nuestro país incrementó a 4.80 dólares, un millón más de lo acordado. Otro tema importante fue el del "tren trasandino" que mejoraría el comercio internacional con el vecino país. Según los informes de las obras está previsto su funcionamiento en 2009 cuando queden unidas las vías férreas entre Luján de Cuyo (Mza.) y Los Andes (Chile).

<sup>1</sup> VERBITSKY, Horacio. Dimensiones. Página/12, 23/07/06. [www.pagina12.com.ar](http://www.pagina12.com.ar)

<sup>2</sup> Ibidem

<sup>3</sup> SAHARREA, Sebastián. Chauvinismo Gasificado. Diario de Cuyo, 30/07/06. Pág. 4

Actualmente, asistimos a una crisis bilateral importante entre Argentina y Uruguay por la construcción de las plantas de celulosa en Fray Bentos (Uruguay) que limita al frente con la ciudad Argentina de Gualeguaychú. Desde el comienzo del conflicto, Uruguay trató de regionalizar las diferencias, mientras que Argentina lo limitó a la relación bilateral.

Debido a las innumerables manifestaciones de la población de Entre Ríos, acusando de cometer "Delito Medioambiental" y "Contaminación" a las empresas multinacionales apostadas del otro lado del puente, el Gobierno Nacional comenzó a evaluar estrategias para poder dar respuesta a los manifestantes. En la visita del Presidente Néstor Kirchner a Gualeguaychú, el 05 de mayo de 2006, se prometió una solución al conflicto planteado. Es por ello, que la Cancillería Argentina decidió elevar una demanda contra Uruguay para el desmantelamiento de las "papeleras" en construcción, basados en el Tratado del Río Uruguay (1961), suscripto por ambas naciones. La República Oriental del Uruguay, respondió con la amenaza de renunciar al Mercado Común.<sup>4</sup>

Quizás, para brindarle mayor importancia a las relaciones bilaterales y al mismo MERCOSUR, habría sido mejor presentar desde el comienzo el problema al Tribunal del MERCOSUR, para buscar una solución rápida. Brasil estaba inclusive dispuesto a mediar como presidente Pro- Témprore del Bloque.

Luego de considerar el fallo, La Corte Internacional de Justicia (La Haya), decidió a favor de Uruguay (14 votos contra 1), argumentando que ningún otro país puede "inmiscuirse en el desarrollo del otro". Sin embargo, según la lectura del fallo, realizada por los assembleístas, se pueden destacar algunos puntos positivos para la Argentina, entre ellos, la posibilidad de desmantelamiento de las mismas si existen pruebas reales, luego de su puesta en funcionamiento, de "impacto ambiental". No olvidemos que Uruguay ocupa el tercer lugar en el mundo, en cuanto a cuidado del medio ambiente. Según el presidente Tabaré Vázquez: "no puede ser que terceros resuelvan las diferencias que tienen dos hermanos que se quieren y se respetan"<sup>5</sup>.

En mayo, y como réplica de la presentación argentina ante La Haya, Uruguay recurrió al Tribunal arbitral del MERCOSUR en reclamo por el bloqueo de los pasos fronterizos en Gualeguaychú y Colón. Se multiplicaron las ofertas del gobierno uruguayo para que la Argentina participe del monitoreo conjunto de las plantas de celulosa, e incluso del desarrollo mismo de las obras, la invitación sólo obtuvo rechazo por parte de la Argentina.<sup>6</sup>

Sin embargo, dejando de lado las decisiones tanto del MERCOSUR, como de La Haya, tardará años la cuestión de fondo: si Montevideo desconoció el Tratado del Río Uruguay y no informó a la Argentina sobre el Proyecto de construcción de las papeleras. Éste hecho muestra la falta de compromiso y de diálogo que continúa existiendo entre los Estados-parte de distinta envergadura, que dificulta severamente el proceso de "reafirmación" del MERCOSUR.

El gobierno de Tabaré Vázquez sostiene que los bloqueos le provocaron pérdidas de unos 400 millones de dólares. Las partes, aún no se ponen de acuerdo sobre quiénes serán los tres árbitros del Tribunal Ad-Hoc que inter-

<sup>4</sup> PIGNOTTI, Horacio. *Misceláneas Paulistas*. Le Monde Diplomatique, mayo de 2006. Pág. 5.

<sup>5</sup> EDITORIAL. *La XXX Cumbre del MERCOSUR*. Diario de Cuyo, 23/07/06. Pág. 20

<sup>6</sup> CURIA, Walter. *El Gobierno prepara su respuesta y confía en mantener despejada la ruta*. Clarín, 23/07/06. Pág. 7.

vendría en primera instancia (siguiendo el Capítulo IV del Protocolo de Brasilia y el artículo 10 del Protocolo de Olivos del MERCOSUR). De una apelación se encargará el Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR ( artículo 3 del Protocolo de Olivos). Finalizado el fallo (firmado por un árbitro argentino, uno uruguayo y uno español) en el mes de septiembre, el Tribunal destacó que "el reclamo de la Asamblea de Gualeguaychú estuvo basado en comprensibles sentimientos, pero que fueron perdiendo legitimidad originaria, en la medida en que a través de las vías de hecho adoptadas, fueron acumulando agresiones al derecho de otras personas que se vieron finalmente imposibilitadas de transitar y ejercer el comercio a través de las rutas internacionales en virtud del corte de las mismas, sin previsibilidad ni límite temporal preciso, por periodos desproporcionalmente extensos y durante la época de mayor intercambio comercial y turístico entre ambos países, pues en una sociedad civilizada los conflictos deben encauzarse a través de medios pacíficos para su solución y no a través de vías de hecho."<sup>7</sup> A su vez, el Tribunal determina que el gobierno argentino es "responsable" porque ha omitido su deber de adoptar las medidas apropiadas para prevenir o corregir los actos de los particulares sometidos a su jurisdicción que causaren perjuicio a otro Estado miembro del MERCOSUR. Sostiene que nuestro país tiene el compromiso de asegurar y mantener la libre circulación en el ámbito del Bloque lo que implica la obligación de aplicar los medios necesarios para el logro de dicho objetivo. Respecto a la legitimación de los cortes de ruta que presentó la Argentina en su descargo, el Tribunal consideró que hacerlo implicaría despojar al Tratado de Asunción de una parte esencial de su razón de ser y alentar la reiteración de estos hechos por cuestiones que no siempre tendrán la relevancia de la presente, creando un estado de imprevisibilidad que desembocará en inseguridad jurídica y sentando un precedente contraproducente para el desarrollo futuro del MERCOSUR. Además, el Tribunal sostiene que no hubo intencionalidad discriminatoria por parte del Gobierno Argentino para perjudicar el tráfico comercial con Uruguay. Aclaró que "son las normas del MERCOSUR las que no obligan a una parte incumplidora a reparar el eventual daño causado por su medida ilícita."<sup>8</sup>

## Ingreso de la República Bolivariana de Venezuela

Hasta hace dos meses, el bloque regional continuaba con sus problemáticas de siempre, sobre todo los desacuerdos entre Argentina y Brasil y la constante falta de complementación política. Sin embargo, cabe destacar, que desde las presidencias de Lula y Kirchner, ambos países han recuperado el interés en el MERCOSUR, y se ha trabajado arduamente dentro del seno del Bloque en diferentes mesas de negociación. El ingreso de Venezuela como miembro pleno le otorgó una transfusión de vitalidad, de energía y de un flujo memorable de divisas.

Venezuela deseaba integrar el MERCOSUR desde el segundo gobierno de Rafael Caldera (1995-1999), no obstante, recién durante la XXVI Cumbre del MERCOSUR, que se desarrolló en Puerto Iguazú (Argentina) el 07 y 08

---

<sup>7</sup> La Nación. Los Principales puntos del Fallo. 06/09/06. [www.lanacion.com.ar](http://www.lanacion.com.ar)

<sup>8</sup> Ibidem

de julio de 2004, se acordó el ingreso de Venezuela como "miembro asociado" y de México, con el status de "observador". A su vez, se invitó también a Ecuador y Colombia a sumarse al bloque, sin embargo, Colombia expresó que "su prioridad era el Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos". En la misma Cumbre los Estados Parte aprobaron la creación del Parlamento del MERCOSUR.<sup>9</sup>

En la XXIX Cumbre, que se llevó a cabo el 08 de diciembre de 2005 en Montevideo (Uruguay), los cuatro presidentes de los estados parte, acordaron el ingreso de la República Bolivariana de Venezuela como "miembro pleno" con voz, pero sin voto. Dicho ingreso fue concretado con la firma del "Protocolo de Adhesión de la República Bolivariana de Venezuela al MERCOSUR", el pasado 04 de julio de 2006, en Caracas (Venezuela).

El Protocolo establece los cronogramas para que se ratifiquen por el gobierno del nuevo estado miembro la adopción de las normas intergubernamentales y se adopte la Nomenclatura Común del MERCOSUR (NCM) y el Arancel Externo Común (AEC). También se fijan, en el artículo 5, los plazos para alcanzar el libre comercio, que los países miembros se comprometen a cumplir, lo cuales van de 2010 a 2014.<sup>10</sup> En cuanto al mercado, un primer plazo lo fija para el año 2010 para los mercados de Argentina y Brasil a Venezuela; para 2012, la apertura de Venezuela hacia los cuatro socios del MERCOSUR; para 2013, se abrirían Paraguay y Uruguay al mercado venezolano. Además, hay excepciones para productos sensibles hasta el año 2014. El protocolo incluye un anexo con dos listas de productos que podrán ingresar a Venezuela con arancel cero para Paraguay y Uruguay. Ello en concordancia con el principio de asimetrías entre los países miembros.<sup>11</sup> El plazo de ratificación parlamentaria da aún 180 días a Venezuela para precisar las normas mediante las cuales se crearán 300 mesas de negociaciones en materia de aranceles, nomenclaturas y D.O.C. (denominaciones de origen controladas).<sup>12</sup> La integración se facilita cuando se produce un acercamiento en las legislaciones nacionales. Sin embargo, es un arduo trabajo y se deben ratificar algunas normas como Ley Nacional, lo que necesita consenso dentro de Venezuela. Según fuentes venezolanas, correspondería desgravar más de 15.600 códigos arancelarios.<sup>13</sup>

Sobrevolando Venezuela

La República Bolivariana de Venezuela, cuenta con una población de unos 26.000.000 de habitantes (2006), y un Producto Bruto Interno (PBI) de US\$ 174,355 millones.

En el campo político, cabe recordar que el Presidente venezolano, Hugo Chávez, sufrió un golpe de Estado "fallido" en abril de 2001, el cual contó con el apoyo tácito de Washington. El golpe de Estado fue encabezado por militares rebeldes, que actuaron solicitando la intervención de la OEA en el país. Sin embargo, el Presidente permaneció en el poder gracias a los militares fieles y al apoyo popular.

<sup>9</sup> CHAHIN, Paula. Crece el MERCOSUR. <http://www.puntofinal.cl/572/crecemercosur.htm>. 05/07/06

<sup>10</sup> <http://www.mercosur.int/msweb/SM/Noticias/es/Protocolo%20Venezuela%20ES.pdf>. 10/07/06.

<sup>11</sup> [Hoy se formaliza el ingreso de Venezuela al MERCOSUR.](http://www.correodelcaroni.com/component/option,com_wrapper/Itemid,162/?id=36130)

[http://www.correodelcaroni.com/component/option,com\\_wrapper/Itemid,162/?id=36130](http://www.correodelcaroni.com/component/option,com_wrapper/Itemid,162/?id=36130). 4/07/06.

<sup>12</sup> [Hoy ingresa Venezuela al MERCOSUR.](http://globovision.com/news.php?nid=32106) <http://globovision.com/news.php?nid=32106>. 03/07/06.

<sup>13</sup> [Ibidem.](#)

Al no lograr derrocar a Hugo Chávez, los opositores solicitaron luego un "referéndum revocatorio" (permitido por la Constitución). El "firmazo" (como lo llamó la oposición) estuvo organizado por el organismo "Súmate", que años anteriores había recibido financiamiento norteamericano, y no jugó un rol muy claro, tanto que el referéndum se consideró ilegítimo.<sup>14</sup>

A fines de mayo de 2005, auspiciado por la OEA y la Coordinadora Democrática firman un acuerdo, que abre el camino a una organización de referéndum, esta vez, "legítimo". No obstante, al tercer día de comenzado el referéndum, el Presidente acusa nuevamente de fraude, y con justa razón, debido a que en las planillas se encontraron numerosas irregularidades y hubo argumentos de "firma obligatoria" (por ejemplo: en las cárceles, donde si los presos no firmaban, no recibían su ración diaria de alimentos...)<sup>15</sup>.

### **Acción Venezolana en el MERCOSUR.**

Es en este escenario del bloque, donde el Presidente Hugo Chávez "toma las riendas", y convencido de que la Integración Regional es la mejor apuesta a futuro para todos los países latinoamericanos, encabeza diversas iniciativas, se reúne con Uruguay, Paraguay, y luego viaja para mantener entrevistas con Kirchner y Lula (Presidentes de Argentina y Brasil), a quienes propone la necesidad de "reformatear el MERCOSUR", creando un Banco Regional y el "Gran Gasoducto del Sur".<sup>16</sup>

Como contraofensiva de las acciones realizadas por el bloque regional, Estados Unidos, viendo el estancamiento de su iniciativa del ALCA (Área de Libre Comercio para las Américas) y sobre todo después de la "humillación" sufrida en la Cumbre de Presidentes Iberoamericanos de Mar del Plata (2005), se adelantó a suscribir bilateralmente con algunos países de la Región, los Tratados de Libre Comercio (TLC) o Tratados Bilaterales de Inversión (TBI). Los efectos en países como Ecuador, Perú y Colombia, fueron la respuesta negativa de los grupos sociales de productores, agricultores y comerciantes contra los Gobiernos en masivas manifestaciones.

Debido a las decisiones de los países citados de suscribir con EE.UU. los TLC, Venezuela renunció a formar parte de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

### **Logros de la XXX Cumbre Presidencial de Córdoba.**

Uno de los mayores logros de la XXX Cumbre Presidencial del MERCOSUR fue la profundización institucional, fuente de debate básico acerca de las instituciones intergubernamentales y supranacionales. Recordemos que las instituciones intergubernamentales representan a cada Estado parte, mientras que las supranacionales están por encima de los Estados nacionales, brindándoles representantes en común (por ejemplo: Parlamento Europeo o el Consejo Europeo de Ministros).

---

<sup>14</sup> LEMOINE, Maurice. La Batalla del Referéndum. Le Monde Diplomatique, abril de 2004. Págs. 20 – 22.

<sup>15</sup> Ibidem

<sup>16</sup> GAVETA, Carlos. Vacilaciones de Argentina y Brasil. Le Monde Diplomatique. Mayo 2006. Pág. 3.

Desde ya, el ingreso del nuevo miembro pleno reanimó al bloque regional, dándole más poder político y económico. Para continuar trabajando entre las asimetrías entre sus socios, en la Cumbre de Córdoba hubo una mayor conciencia de atender a los países menores (Uruguay y Paraguay) y darles mayor participación, además se avanzó sobre la instrumentación de un Fondo para financiar proyectos. Según el artículo 32 del Comunicado Conjunto de los Presidentes: "Reiteraron el empeño del MERCOSUR en expandir e intensificar sus lazos comerciales con diferentes países y grupos de países de otras regiones, como forma de obtener la apertura de nuevos mercados y mayor proyección del bloque como actor en el escenario internacional y de contribuir para sus respectivos proyectos de desarrollo. Dichas negociaciones deben implicar beneficios concretos en términos de creación de comercio, con especial atención para los intereses de las economías menores del MERCOSUR."<sup>17</sup> También reclamaron voluntad política y flexibilidad negociadora a los países desarrollados para lograr un resultado satisfactorio de las negociaciones en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Los Presidentes respaldaron la creación de un Banco de Desarrollo del MERCOSUR, propuesto por la Ministra de Economía de Argentina. Además, aceptaron la incorporación de Bolivia, Paraguay y Uruguay al proyectado "Gran Gasoducto del Sur" que irá de Caracas a Buenos Aires.

Firmaron Acuerdos Comerciales con Cuba (más que un gesto económico, fue un gesto político por parte del Bloque) de esta manera, la isla podría atenuar el prolongado y a esta altura inexplicable bloqueo que EE.UU. ejerce sobre el país<sup>18</sup> (Ley Helms – Burton, 12 de marzo de 1996). Es conocido el problema de calidad de vida que sufren los habitantes de la isla a causa del bloqueo norteamericano, por ello, este Acuerdo ratifica el apoyo y la solidaridad de los países del MERCOSUR hacia las sociedades más vulnerables de América Latina.

Brasil fue invitado hace pocos días a participar de una reunión del G – 8 (conformado por Estados Unidos, Rusia, Alemania, Reino Unido, Francia, Japón, Italia, Canadá y que el Primer Ministro Británico ha propuesto su expansión a G – 13, incluyendo a China, Brasil, México, India y Sudáfrica<sup>19</sup>), lo cual no lo hace renegar del liderazgo en la región, con sus costos y beneficios...<sup>20</sup> El ingreso de Brasil al G-8 aumentaría sobremanera su poder político y el abanico de oportunidades en su relaciones exteriores, pero también, en contrapartida, contribuiría para que Estados Unidos utilice a este país suramericano para interferir en la región. Además, en este escenario, podrían llegar a negociarse soluciones para destrabar la Ronda DOHA para el Desarrollo en la OMC.

Otro de los logros es la posición favorable a la incorporación de Bolivia como sexto "miembro pleno" y a que pueda avanzarse en el Libre Comercio con la República de México. Sobre estos Acuerdos deberíamos ver hasta dónde y hasta cuándo Brasil estaría dispuesto a mantener esa dirección. Lula ha sido siempre discreto y muy prudente frente a Washington.<sup>21</sup> Para la incorpora-

<sup>17</sup> <http://www.unionradio.com.ve/Noticias/Noticia.aspx?noticiaid=175425>. 15/07/06

<sup>18</sup> VERBITSKY, Horacio. *Dimensiones*. Página/12, 23/07/06. [www.pagina12.com.ar](http://www.pagina12.com.ar)

<sup>19</sup> Diario El Universal, 14/07/06. [www.eluniversal.com.mx](http://www.eluniversal.com.mx). (México D.F.).

<sup>20</sup> *El MERCOSUR selló su unidad como eje político regional*. La Voz del Interior, 22/07/06.

<sup>21</sup> VA N D E R K O O Y , E d u a r d o . Chávez puede desafiar el liderazgo de Kirchner y Lula. [www.clarin.com/diario/2006/07/22/elpais/p-00401.htm](http://www.clarin.com/diario/2006/07/22/elpais/p-00401.htm). 22/07/06.

ción de Bolivia habría que resolver primero las diferencias que existen con Brasil sobre la nacionalización del gas boliviano, debido a que algunos capitales privados antes de la Ley de Nacionalización de Hidrocarburos eran brasileños. Por cuanto al libre comercio con México, éste podría ser desfavorable para el MERCOSUR, debido a que al formar México parte del NAFTA (Tratado de Libre Comercio de América del Norte) con EE. UU. y Canadá, aprovecharían a éste país para ingresar los productos norteamericanos y canadienses con un bajo arancel en América del Sur, lo que resultaría peligroso para las economías de los estados – parte del MERCOSUR.

La principal decisión política de la Cumbre fue el respaldo unánime a la candidatura de Venezuela como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas para el periodo 2006 – 2007.

## **Ventajas y Desventajas del Ingreso Venezolano al MERCOSUR.**

### **Ventajas**

La incorporación de Venezuela desplaza el eje político Bs. As. – Brasilia, hacia otro eje geopolítico y geoeconómico muy fuerte desde el Caribe hasta Tierra del Fuego.

Esta república suma 25 millones de personas, supera los 100.000 millones de dólares de PBI, es la tercera economía sudamericana y principalmente es la mayor fuente de energía del continente americano. El MERCOSUR, congrega hoy con el añadido del nuevo miembro el 76% del PBI del Cono Sur (en el año 2005, y en millones de dólares: Argentina, 177,3; Brasil, 789,3; Paraguay, 7; Uruguay, 16,4 y Venezuela, 131)<sup>22</sup>. Es una economía más complementaria que competitiva con las de Argentina, Brasil y Uruguay. No olvidemos que su disponibilidad financiera es formidable, gracias al boom del petróleo (Venezuela es el único país no árabe miembro de la OPEP). Además, la potencialidad energética de Venezuela sumada a la de Bolivia abre una perspectiva de acompañar el crecimiento productivo de los países miembros. La explotación del gas es una actividad que establece relaciones a largo plazo, debido a los costos de su infraestructura.

Particularmente, Argentina decidió comprar su "seguridad energética", esa que le ofrece Caracas, para los próximos 25, 30 años. Existe un firme compromiso de Venezuela para concretar una sociedad mixta con la empresa argentina Enarsa y la uruguaya Ancap, para explotar un área en la Cuenca del Orinoco. La producción sería de unos 7000 millones de barriles permitirá a los dos países del Cono Sur tranquilidad durante al menos tres décadas. Este proyecto tripartito abre la vía al autoabastecimiento y según fuentes de los gobiernos implicados tendría un costo de 4000 millones de dólares.<sup>23</sup>

<sup>22</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Mercosur\\_PIB.jpg](http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Mercosur_PIB.jpg) 26/07/06. 19/07/06.

<sup>23</sup> GOSMAN, Eleonora. Venezuela promete petróleo para los próximos treinta años. Clarín, 23/07/06. Pág. 12.

## Desventajas

Una de las principales desventajas del ingreso de Venezuela, es el temor o la incertidumbre que genera en los diferentes mercados la posibilidad del resurgimiento del "fantasma de la izquierda".

Los Acuerdos Comerciales con la República de Cuba y de Pakistán, al igual que el ingreso venezolano están mal vistos a ojos de Washington, ya que los tres países forman parte del selecto grupo al que Estados Unidos considera dictatoriales (algunos lo son), violadores de derechos humanos, y poseedores de armamento atómico (República Islámica de Pakistán), que luego del ataque del 11 de septiembre al World Trade Center de Nueva York, son el enemigo número uno.

Además, al concentrar América Latina líderes de "izquierda" se corre el riesgo de que los Organismos Internacionales de Crédito, decidan no realizar préstamos a futuro, luego de que el bloque diera la espalda a la iniciativa del Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) propuesta por Estados Unidos. Recordemos que el ALCA está propuesto sólo como Zona de Libre Comercio, sin vistas a ninguna integración más profunda entre sus socios a la vez que existiría un alto grado de asimetría entre sus estados – parte, sobre todo en las pequeñas naciones de América Central. Por este motivo, se debatió sobre la creación del Banco Común del Sur, para no tener que recurrir al financiamiento externo en caso de crisis. De esta manera la región conseguiría cierta independencia económica y no se vería forzada a realizar acciones impuestas por las potencias imperantes.

## Perspectivas a futuro

Si bien es cierto que los gobiernos de América Latina son actualmente en la mayoría de "izquierda", lo crucial es que pudieron (más que los gobernantes neoliberales) dar impulso y comenzar a fortificar la complementación política de los Estados Parte, para continuar avanzando en el proceso, y si todo va bien, concluir en una integración fuerte.

Venezuela renunció a la Comunidad Andina de Naciones (CAN), tanto Bolivia, como Colombia, Ecuador y Perú, forman parte de dicha Comunidad, y a su vez poseen un Acuerdo de Complementación Económica con el MERCOSUR, lo que los transforma en Estados Asociados.

La XXX Cumbre del MERCOSUR, dio el puntapié inicial para consolidar a toda América Latina como Unidad, según el texto del artículo 28 del Comunicado Conjunto de Presidentes: "Los Estados Parte, reafirmaron su compromiso con la Comunidad Sudamericana de Naciones basada en el diálogo político, la convergencia de los mecanismos comerciales y la integración física y energética, a partir del fortalecimiento de los bloques regionales preexistentes –MERCOSUR y CAN- más Chile, Guyana y Surinam, y del cumplimiento de las etapas previstas por éstos para alcanzar una cada vez más sólida y completa integración regional, que supere las asimetrías y promueva la cohesión social, considerando las múltiples dimensiones económicas, políticas y sociales. Destacaron la realización de la Segunda Reunión de Jefes de Estado de la Comunidad Sudamericana de Naciones que tendrá lugar

este año en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia. Al respecto, el Gobierno de Bolivia reiteró su invitación para que dicha Cumbre se efectúe los días 8 y 9 de diciembre de 2006.”<sup>24</sup>

Sin embargo, ya desde 1998 existe un Acuerdo Marco para la Creación de un Área de Libre Comercio entre la CAN y el MERCOSUR y un Acuerdo de Complementación Económica celebrado entre la CAN y el MERCOSUR, firmado el 06 de diciembre de 2002.

Con Venezuela como “miembro pleno” del MERCOSUR, por el cual se crea un eje entre América del Sur y los países del Caribe, y a propuesta del nuevo miembro, se creó la Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA), que pone énfasis en la lucha contra la pobreza y la exclusión social. Se concreta en un proyecto de colaboración y complementación económica entre países de América Latina y el Caribe, promovida inicialmente en conjunto con Cuba. El ALBA otorga prioridad a la relación entre los propios países en pie de igualdad y en el bien común, basándose en el diálogo subregional y abriendo campos de alianzas estratégicas fomentando el consenso y el acuerdo entre las naciones latinoamericanas.

Siguiendo con la “esperanza” latinoamericana, si con los años se sigue construyendo, acercando y complementando las diferencias y asimetrías (económicas, sociales y culturales), llegaremos con el correr del tiempo a unificar, fortificar y consolidar, una de las más importantes asociaciones, la “Comunidad Sudamericana de Naciones”. La misma fue iniciada en la ciudad del Cusco, el 08 de diciembre de 2004, mediante la Declaración de Cuzco, firmada por: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay, y Venezuela.

Dentro del marco de la Comunidad se han comenzado diversos proyectos, tendientes a la integración entre ellos:

La construcción de la Carretera Interoceánica, que unirá el Perú con el Brasil pasando por Bolivia, dándole a éste último una salida al mar, a Brasil una salida al Océano Pacífico y a Perú, una salida al Océano Atlántico. La Construcción comenzó en Septiembre del 2005, financiada en un 60% por Brasil y en un 40% por Perú, se prevé que culmine para el año 2009.

El Anillo Energético Sudamericano, para que Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay sean abastecidos de gas peruano: el Gas de Camisea. Su propuesta ya ha sido ratificada y el inicio de su construcción será este año. El Gasoducto Binacional, un proyecto energético de integración entre Colombia y Venezuela, será construido desde mediados de 2006 durante 24 meses por la estatal petrolera venezolana PDVSA. El costo de construcción es de US\$300 millones.

También se incluye el Poliducto Binacional, el cual se extenderá en un futuro cercano para permitir a Venezuela exportar petróleo al Lejano Oriente a través de la costa pacífica de Colombia. 25

---

<sup>24</sup>

[http://www.mrree.gub.uy/mercosur/ComunicadosCumbresPres/Julio2006/Comunicado\\_CONJUNTO\\_MCS\\_EA.htm](http://www.mrree.gub.uy/mercosur/ComunicadosCumbresPres/Julio2006/Comunicado_CONJUNTO_MCS_EA.htm) 24/07/06.

<sup>25</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/Comunidad\\_Sudamericana\\_de\\_Naciones](http://es.wikipedia.org/wiki/Comunidad_Sudamericana_de_Naciones). 21/07/06.

## Conclusiones

Si bien para la Integración regional tanto la última Cumbre del MERCOSUR, como los Acuerdos Comerciales firmados, abren paso al "gran sueño latinoamericano", el mismo corre el riesgo de desvanecerse, si alguno de los presidentes precursores que deben someterse en 2006 –2007 a la reelección, perdiera, lo que resultaría nocivo si los nuevos gobiernos no continuarán apoyando el proyecto común.

Por suerte, algunos pasos están dados:

Argentina y Brasil cancelaron casi todas sus deudas con el Fondo Monetario Internacional (FMI), cortando así, de alguna manera, la dependencia económica que los apresó durante varios años, y de las cuales Washington quiso aprovecharse en su momento para "forzar" a ambos países a suscribir el ALCA por separado y no como bloque regional, lo cual disminuía las desventajas económicas.

La firme posición de los países "mayores" de superar las asimetrías con Paraguay y Uruguay. La corrección de asimetrías es imprescindible para que los flujos comerciales sean más parejos y para reforzar el sentimiento de pertenencia de los países de menor envergadura, ya que sin ellos la existencia del MERCOSUR no sería posible. De esta manera, se solucionarían, entre otras, las amenazas de Uruguay y Paraguay de firmar Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos.

Además, en los últimos años (y luego de las "relaciones carnales" de Argentina con Estados Unidos), el MERCOSUR ha tenido profundos avances en el ámbito institucional, comercial, productivo, de infraestructura, y logrado inclusive presentar posiciones comunes en foros mundiales (por ej. El apoyo de la candidatura de Venezuela al Consejo de Seguridad de la ONU).

Pero...más allá de los riesgos, los temores e incertidumbres, las posibles presiones de Estados Unidos y las futuras diferencias en la conducción del MERCOSUR, lo cierto es que un destello comienza a despertar la integración latino – americana y que se vislumbra en un futuro, quizás lejano, quizás cercano, el cumplimiento del sueño de nuestros próceres, Simón Bolívar, Antonio José de Sucre, José de San Martín, y tantos otros:

La conformación sin fronteras de la "Gran Patria Americana", que impulsada por el respeto, la solidaridad, la cooperación y la amistad entre pueblos y razas, permitirá un mejor crecimiento y bienestar de sus naciones.

## BIBLIOGRAFÍA.

TAMAMES Ramón, Estructura económica internacional, Alianza Editorial, México, 1991.

BAZÁN Víctor; SÁNCHEZ Alberto (Comp), Integración Regional. Perspectivas para Latinoamérica. EFU. San Juan, 1994.

NEGRI, Antonio; COCCO Giuseppe, Global. Biopoder y luchas en una América Latina globalizada. Paidós. Buenos Aires, 2006.

Diario Clarín.

Diario de Cuyo.

Diario La Nación.

Diario La Voz del Interior.

Diario Página /12.

Le Monde Diplomatique

<http://www.puntofinal.cl/>

<http://www.mercosur.int>

<http://www.mercosur.org.uy>

<http://www.correodelcaroni.com>

<http://globovision.com>

<http://es.wikipedia.org>

<http://www.unionradio.com.ve>

<http://www.mrree.gub.uy>