

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Cinco presidentes, tres dimensiones, quince años de política exterior hacia la Cuestión Malvinas.

Federico Gómez

El diseño de una política exterior de Estado hacia la Cuestión Malvinas, ha sido y es eje de un debate continuo, tanto en la esfera política como en la académica, sobre su forma de elaboración y abordaje. Desde el regreso al sistema democrático en diciembre de 1983 y advirtiendo las consecuencias directas del conflicto del Atlántico Sur de 1982, los diversos gobiernos que se han sucedido desde entonces, han posicionado como supraobjetivo de su política exterior hacia las islas, la materialización de un proceso de diálogo con el Reino Unido (en diversa graduación), conducente a la negociación por la soberanía de las islas. Advirtiendo las variaciones en el éxito en la consecución de este objetivo, los diversos gobiernos han elaborado instancias físico-temporales de negociación intermedias, como son las referidas a los *recursos energéticos-alimenticios*, a una *dimensión político-diplomático* y una *variable humanitaria*.

El presente abordaje a estos procesos e instancias de elaboración de las diversas políticas exteriores hacia la Cuestión Malvinas, se iniciará desde el año 1995. Desde el mismo, realizaremos un análisis de las tres instancias de negociación hacia la cuestión, en las cuales los gobiernos de Carlos Menem, Fernando De La Rúa, Eduardo Duhalde, Néstor Kirchner y Cristina Fernández¹, articularían el objetivo supra, negociación de la soberanía, con dichos objetivos en instancias de corto y mediano plazo. La identificación y adopción de estas instancias/dimensiones, se vincula con estructuras teóricas de mediación internacional, como las planteadas por Jacob Bercovitch², quién plantea que ante la imposibilidad de acceder a los objetivos macros en una mediación (o en este acaso una negociación), la posibilidad de

¹ En la presente investigación obviamos el abordaje a las gestiones presidenciales de Ramón Puerta y Rodríguez Saá, como consecuencia directa del espacio temporal que los mismos abracan y la ausencia de una política hacia esta cuestión.

² Jacob Bercovitch, International Mediation. Journal of Peace Reserch. Vol 28. N° 1. Special Issue on International Mediation Febrero 1991. Pág 3-6.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

identificar instancias y espacios intermedios entre las partes en conflicto, permitirá estructurar y fortalecer el diálogo, fomentando en instancias posteriores, la conducción del diálogo en torno al objetivo macro.

La elección de este año en particular no es fortuita, sino que responde a la necesidad de contener el presente acercamiento o abordaje. Es en este año, en el cual la nueva Constitución Nacional de la República Argentina, reformada en 1994, comenzaría a tener vigencia, conteniendo en su corpus la disposición transitoria, que hace referencia explícita como objetivo constitucional, la plena recuperación de la soberanía nacional sobre las Islas Malvinas, Islas Georgias y Sándwich del Sur y sus aguas circundantes, posicionándola como un objetivo permanente e irrenunciable del pueblo argentino.

En ese mismo año, inició su segundo mandato, luego de los comicios realizados consiguiendo la reelección el Presidente Carlos Menem, quién no solo continuaría con su política exterior en general, bajo los designios del alineamiento a los Estados Unidos, sino que profundizaría la política de seducción a los kelpers, con las consecuencias que la misma originará al finalizar su gestión, hacia los gobiernos posteriores.

Como última referencia temporal, en dicho año se crea el Centro de Reflexión en Política Internacional, en la estructura de investigación del Instituto de Relaciones Internacionales de la UNLP, reflejando también el por qué de la elección de este preciso año.

Advirtiendo estos marcos temporales, mediante los cuales podremos reflexionar las consecuencias y grados de éxitos parciales en las dimensiones planteadas anteriormente, para cada uno de los gobiernos que se han sucedido desde el año 1995 hasta la actualidad, podremos advertir la siguiente ecuación: cinco gestiones presidenciales, cada una de ellas con las tres dimensiones de negociación, derivarán en el planteamiento de quince instancias de negociación, originando el objetivo de la presente investigación, la identificación de dichas instancias y advertir la efectividad de las mismas, en la dirección al objetivo constitucional argentino, la soberanía nacional sobre las Islas Malvinas, Islas Georgias y Sandwich del Sur y sus aguas circundantes.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

El inicio del segundo mandato de Carlos Menem, marcado por la seducción y atraído por la bilateralidad (1995-1999)

El inicio de la segunda gestión presidencial de Carlos Menem, caracterizado por la vinculación profunda con los Estados Unidos, mediante las relaciones carnales y la consecución del restablecimiento de relaciones diplomáticas con el Reino Unido lograda con la concreción de los acuerdos de Madrid I (octubre de 1989) y Madrid II (febrero de 1990), plantearon las bases de la política exterior hacia la Cuestión Malvinas, enmarcada claramente en la ingeniería del “paraguas de soberanía”, consistente en **la protección de los derechos referidos a la soberanía, de cada parte en lo que respecta a los archipiélagos y espacios marítimos circundantes pero a su permitió la reanudación de las relaciones diplomáticas, consulares y económicas**³.

La dimensión político-diplomática fue planteada en virtud de la mejora de las relaciones con el Reino Unido, hacía la búsqueda de acuerdos y cooperación, dando lugar a la instancia temporoespacial de concreción de los acuerdos en materia de hidrocarburos, teniendo como basamento los conseguidos en materia pesquera. Promediando la segunda gestión de Menem, la política de seducción a los isleños, claramente había comenzado a demostrar sus características paupérrimas de abordaje a dicha cuestión; motivados por estas consecuencias el gobierno inicio dos caminos, el reposicionamiento mínimamente simbólico, de la cuestión en los foros internacionales y la posibilidad potencial de iniciar la promoción del tema mediante dos vías totalmente desconectadas: acciones judiciales y la indemnización de los kelpers. El diseño de una política propia dirigida hacia los isleños, más conocida como política de “seducción a los Kelpers”, debe ser reinterpretada claramente como peligrosa, debido al grado de valorización que le era reconocida a los isleños en la posibilidad de interactuar con el gobierno argentino, más allá de lo simpático e irrisorio que la misma representará mediante el envío de ositos Winnie The Pooh, para los niños en las islas y otros regalos como tarjetas de salutations para fin de año, de parte del Canciller Guido Di Tella.

La concreción para julio de 1999, al finalizar la gestión, del acuerdo de Vuelos Aéreos, que conectarán y comunicarán al continente con las islas y viceversa, no fue el producto de las gestiones nacionales, sino la consecuencia de un acontecimiento internacional, el arresto de Augusto Pinochet por parte del gobierno británico, lo que causó el cese de los vuelos a las islas desde Chile, como represalia de este último. De esta manera los ciudadanos argentinos podrían volar nuevamente a las islas,

³ Entrevista al Dr. Alejandro Simonoff. EN: Guerra de Malvinas. Veinticinco años después. Cuadernos Argentinareciente. N°4/ Julio-Agosto 2007. Pág. 142 -147.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

cumplimentando ciertos requisitos, entre ellos uno muy importante, la utilización del pasaporte internacional.

La dimensión energética-alimenticia, demostró un aspecto evolutivo mediante la Declaración Conjunta sobre Cooperación en actividades petroleras en el Atlántico Sud Occidental de 1995, la cual tuvo gran repercusión a nivel nacional; duramente atacada desde la oposición política, refiriéndose a los escasos beneficios que la misma tendría y los perjuicios que acarrearía, demostraría su valoración en la presidencia de Néstor Kirchner. La cuestión pesquera fue abordada, desde la cimentación de una comisión científica, la cual velaría por la protección y el estudio de esa riqueza, para su aprovechamiento sustentable, mediante misiones conjuntas y la administración responsable en el otorgamiento de licencias para su explotación.

Finalmente la última instancia en la agenda de la Cuestión Malvinas, durante el segundo mandato de Menem, fue la dimensión humanitaria, donde la autorización de los primeros viajes de los familiares de caídos en el conflicto del Atlántico Sur, fue otorgada por el Reino Unido y concretada mediante la gestión de la Cruz Roja Internacional.

El gobierno de la Alianza; la apertura hacia la multilateralidad y las cuestiones humanitarias como nuevas aristas de una negociación inconclusa. (1999-2001)

La construcción del andamiaje diplomático de la Alianza, fue llevada adelante, previamente a la asunción de Fernando De La Rúa, el 10 de diciembre de 1999. El IPA (Instituto Programático de la Alianza), se constituyó como el think tank, desde el cual se generarían las pulsiones necesarias para la construcción de un abordaje hacia la Cuestión Malvinas. El mismo estuvo constituido por grandes diplomáticos, políticos, académicos y especialistas en la cuestión⁴

De esta manera la decisión de restablecer en la agenda internacional, tanto en los foros como ámbitos donde la cuestión sería tratada, se contraponía al proceso anterior, abandonando la seducción y reimpulsando la histórica resolución 2065 de las Naciones Unidas, todo ello aspirando

“a dar continuidad a la acción y fortalecer la capacidad negociadora regional. Una política de Estado sobre Malvinas, no debe reducirse a un ejercicio en el que el Gobierno propone y la oposición acepta, retoca o rechaza las ideas. Se

⁴ Algunos de los miembros de este núcleo epistémico de la Alianza eran: Raúl Alfonsín, Graciela Fernández Meijide, Carlos Álvarez, Rodolfo Terragno, Fernando De La Rúa, Horacio Jaunarena, José Luis Machinea, Lucio García del Solar, Oscar Shuberoff, Nilda Garré y Dante Caputo.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

trata en cambio, de la construcción conjunta de una estrategia sobre los problemas que abarca la cuestión. Hay que avanzar en el diálogo con el Reino Unido, con el objeto de lograr acuerdos que contengan los procedimientos, los tiempos y etapas para construir y fortalecer las medidas de confianza recíproca entre las partes. Se debe actuar en dos planos, mutuamente condicionados: el de las comunicaciones, el económico y el de la circulación de personas entre las islas y el territorio continental, por un lado y el político que debe conducir a diálogos amplios que incorporen la cuestión de la soberanía. La continuidad de las negociaciones dependerá del acuerdo de las partes. La Alianza está abierta a la consideración de diversas formulas que puedan facilitar estos objetivos. La construcción de la confianza es un proceso que requiere tiempo y una profundización paulatina”⁵.

En la *dimensión político-diplomática* múltiples reuniones y encuentros bilaterales entre funcionarios de ambos países se produjeron durante la gestión de la Alianza; el primero de ellos, días antes de la asunción de De La Rúa, en la conferencia de los partidos socialdemócratas, realizada en París, donde los mandatarios también se encontraron y dialogaron en torno a la Cuestión. Asimismo el encuentro producido en Iguazú, donde además de tratarse el tema de la soberanía sobre Malvinas, se trató cuestiones de índole claramente económicos. La construcción de la relación bilateral hacia la Cuestión, el plano de ámbitos de confianza entre ambos gobierno fue acrecentado, por varios gestos y acciones simbólicas; el retiro de la guarnición militar británica en las Islas Georgias fue aplaudido por el gobierno nacional, como así también luego de duras negociaciones y diálogos, el retiro del veto para que la Ciudad de Buenos Aires se convirtiese en la Sede del Tratado Antártico.

En el plano diplomático-burocrático nacional, la constitución en el ámbito del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Argentina, de la Secretaría de Asuntos del Atlántico Sur a cargo de la ex Canciller y actual funcionaria de la cancillería, la Dra. Susana Ruiz Cerruti, con el objetivo puntual de la búsqueda, recopilación y análisis de información sensible para una posible presentación de la Argentina ante la Corte Internacional de Justicia, demostró y puso de manifiesto la búsqueda de opciones de abordaje alternativos del tema, ante lo monolítico de la anterior gestión. Dicha instancia quedo en potencial, ante la suspensión de la misma, debido a la coyuntura tanto nacional como internacional al promediar el año 2001.

La dimensión referida a los *recursos energéticos-alimenticios* fue la que sufrió el mayor detrimento en la agenda bilateral, ante la continuidad de las acciones unilaterales isleñas en desmedro de generar un diálogo que condujese a nuevas instancias de cooperación, enfocándose en la conservación de los recursos La

⁵ “Malvinas: la Alianza quiere un rol activo en la política de Estado”. Clarín, 6 de febrero 1999. Pág. 5.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

cuestión petrolera, sufrió un endurecimiento en su fluidez, ante las licitaciones ofrecidas por los isleños entre febrero y abril del año 2000, en las cuales se negociaron zonas de exploración y potencial explotación de este recurso, lo cual motivo el pleno rechazo argentino; así mismo, la cuestión ictícola, ante los incidentes con buques argentinos en las aguas circundantes o próximas a las islas, sufrió las mismas consecuencias, sumado a la venta de licencias de pesca sin regulación o control ante la depredación del recurso.

La *dimensión humanitaria* estaría sujeta al desarrollo de las otras dos dimensiones. Asimismo la negociación tendiente a construir un ámbito de cooperación para la realización de un Estudio de Factibilidad de Desminado de las islas, inaugurado al inicio del gobierno de la Alianza ante los compromisos de ambos gobiernos con sus obligaciones ante la Convención de Ottawa, quedaría en estado latente como consecuencia de la convulsión interna que sufriría el gobierno nacional, y con su posterior caída la crisis y eclosión nacional en diciembre de 2001.

El interinato de Duhalde y el diseño de una Política de Estado sin Estado hacia la Cuestión Malvinas.

La grave eclosión estatal que atravesó nuestro país desde los últimos días del año 2001, derivó en la renuncia del Presidente Fernando De La Rúa y en una seguidilla de asunciones y renunciaciones presidenciales, en el transcurso de diez días.

La decisión de Duhalde de enfrentar la crisis nacional, mediante la construcción de un gobierno de consenso, conllevaría a la necesidad de diseñar estructuras decisorias de alto desempeño, como consecuencia de la baja probabilidad de fallas y márgenes de error, en la elección e implementación de políticas de Estado y específicamente aquella que estuviera avocada al posicionamiento y relacionamiento de nuestro país con el mundo, la política exterior.

Ante la ausencia de estos márgenes, la urgencia del diseño de una política exterior de Estado, en una instancia nacional de eclosión estatal, y en una coyuntura internacional, en la cual predominaba una agenda de securitización internacional post 11 de septiembre, sería prioritario. Es allí donde surge el cuestionamiento del autor del presente ¿qué capacidad de ingeniería puede desplegar un gobierno en esa situación de eclosión y de tales características hacia la Cuestión Malvinas, en el marco del vigésimo año del final del conflicto de 1982?

El interinato del presidente Duhalde, como así también la gestión del Canciller Carlos Ruckauf, tendrían su inicio dos días antes a conmemorarse el 169° aniversario

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

de la ocupación de las Islas Malvinas, por parte del Reino Unido y del retiro por la fuerza de los habitantes y de las autoridades argentina en ellas. Con motivo de ello, se emitió el comunicado oficial de la Cancillería reiterando los objetivos nacionales de la recuperación plena de la soberanía de las Islas, por medio del diálogo y el derecho internacional.

En la *dimensión político-diplomático* de la cuestión, la continuación de las negociaciones bilaterales mantendría un paralelo al posicionamiento que la misma tendría en los foros internacionales. La urgente situación económica nacional y de aislamiento internacional, condicionó la posibilidad de un planteo fuerte desde el gobierno argentino hacia Londres, en el marco del vigésimo aniversario del conflicto y del reclamo de soberanía sobre las islas, generado por la ecuación economía-deuda-inserción-créditos internacionales, en la cual el Reino Unido, era una de las piezas claves del engranaje internacional.

La *dimensión recursos energéticos-alimenticios* en relación al petróleo y a la pesca, claramente tendrá un declive, en función del accionar unilateral isleño en negativa a la posición argentina de denunciar la misma en un efecto de retroalimentación, que se plasmará en la disminución de las reuniones de los comités especializados y de los grupos de trabajos binacionales.

En la *dimensión humanitaria*, el posicionamiento de una agenda humanitaria que inició su estructuración con el reinicio de los vuelos con pasajeros argentinos en 1999, claramente vería acrecentada su potencialidad significativamente, la agenda de la cuestión humanitaria, el vigésimo aniversario era el componente necesario para ello. De esta agenda y para la gestión en análisis, resaltamos la consecución de la aprobación de la construcción del cenotafio argentino en el cementerio de Darwin, el cual sería concluido en 2005 e inaugurado a finales del año 2009.

Es factible observar, que la realización de la gestión Duhalde, claramente se vio estructurada (de manera negativa) y vulnerada en su política exterior hacia la Cuestión Malvinas, por la situación de eclosión estatal que nuestro país sufría, pero asimismo, dicha gestión se constituyo de cierta manera en el basamental de las próximas gestiones presidenciales hacia la Cuestión Malvinas.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

El gobierno de N. Kirchner y Malvinas; cuando los vientos del sur soplan fríos.

La asunción como presidente de la Nación por parte de Néstor Kirchner, se develó como todo un símbolo de la política que se desarrollaría hacia Malvinas; desde su discurso de asunción, se presentó a sí mismo como un hombre del sur, de la Patagonia, de espíritu malvinero.

En la *dimensión político-diplomática*, el reclamo de soberanía nacional tendría como vocero inicial, al Canciller Rafael Bielsa, desarrollando sus funciones desde la XXIII Reunión de la Comisión de pesca del Atlántico Sur (2003), como así también en el ámbito de foros internacionales, el Comité de Descolonización de las Naciones Unidas, o en el marco de la OEA y el Mercosur.

La posición intransigente del gobierno británico ante la renuencia isleña de no permitir vuelos de bandera argentina a las islas, derivó en la decisión argentina de decretar el cese de los vuelos chárter permitidos hasta ese momento por la Argentina hacia las islas, solo permitiendo los vuelos que se constituyeron en el acuerdo de julio de 1999.

La dimensión referida a los *recursos energéticos-alimenticios* se plasmó en un claro deterioro. La sobreexplotación del recurso ictícola y las excesivas ventas de licencias pesqueras de manera unilateral por parte del gobierno de las islas, produjo consecuentes roces, perjudicando las negociaciones en esa materia. El cese de las reuniones del comité de pesca del Atlántico Sur, como así también el subcomité científico para la preservación del recurso, sería el resultado de estas acciones, desde el 2005.

En la instancia de negociación de humanitaria, la finalización a mediados del año, 2005 de la construcción del cenotafio en el cementerio, como fue analizado anteriormente, abrió una nueva instancia de negociación; dentro de esta misma dimensión, el diálogo para la concreción de un Estudio de Factibilidad de desminado de las islas, tendría grandes avances, en función de las fechas límites impuestas a los estados partes del Tratado de Ottawa.

Con el cambio de Canciller y la asunción de Jorge Taiana, la continuidad de la política exterior hacia Malvinas, con sus características y variables, sería acrecentada. En el año 2007, año de la conmemoración del vigésimo quinto aniversario de la finalización del conflicto del Atlántico Sur, la decisión de dar por finalizada la Declaración Conjunta sobre Cooperación en actividades petroleras en el Atlántico Sud Occidental de 1995, fue el reflejo de la política exterior hacia la Cuestión Malvinas, durante la gestión de Néstor Kirchner, momento en el cual el Canciller Taiana declaró que ***“el Reino Unido ya no podrá pretender justificar, desde la***

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

letra y espíritu del acuerdo, su ilegítimo accionar unilateral en nuestra plataforma continental que llevara a la parálisis, hace ya siete años, a la comisión bilateral creada por el entendimiento...⁶. Esta decisión fue motivada por el constante accionar unilateral isleño, pero con el apoyo británico, de desarrollar políticas tendientes a la exploración y explotación de los potenciales recursos petroleros en las aguas circundantes a las islas, determinando efectos negativos en los intereses argentinos, por la existencia de la disputa de soberanía, sobre las islas y sus aguas circundantes, por lo tanto sobre sus recursos.

La búsqueda de nuevas variables y esferas de negociación, como la humanitaria, fueron abiertas y estimuladas en su desarrollo por el kirchnerismo, como así otras sufrieron el agotamiento hasta el cese de las mismas. El aporte de nuevos abordajes hacia la cuestión, desde el plano político-diplomático-burocrático nacional, fue impulsado por la gestión en sí, como la creación en el ámbito de la Cámara de Diputados de la Nación, pero con potencialidad e influencia en todo el Parlamento de la Nación del Observatorio Parlamentario Cuestión Malvinas, creado por iniciativa del Diputado Nacional Jorge Argüello, actual embajador argentino ante las Naciones Unidas.

El gobierno de Cristina Fernández y su política malvinense ¿la profundización de un modelo heredado?

La asunción de Cristina Fernández como Primer Mandatario de la Nación, determinó claramente el devenir de la política exterior argentina hacia la Cuestión Malvinas en un *continuum* de su predecesor; esto se vería plasmado en la continuidad del Canciller de la Nación y de la Ministro de Defensa en sus cargos, ambos ministerios de íntima relación con los intereses argentinos en el Atlántico Sur.

La continuidad de esta política hacia la Cuestión Malvinas, tendrá sus variaciones mínimas, pero necesarias, para poder enfrentar y responder a las acciones británicas.

En la *dimensión político-diplomático*, una serie de desencuentros con el gobierno de Blair, como consecuencia de la agenda nacional, no permitió a la Presidente viajar en el 2008 a Londres. Si pudo realizar el viaje y encontrarse con el Primer Ministro británico en el año 2009, a inicios del mes de abril. En la ocasión rindió homenajes a los caídos en combate, el día 2 de abril desde la Plaza San Martín frente a la Embajada argentina en Londres, junto a un grupo de ex combatientes.

⁶ Taiana, J. "El diálogo como único camino posible". En: Clarín, 1 de abril de 2007. Pág 35.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

El cumplimiento de los plazos estipulados para la realización de la presentación de la extensión de la línea de la plataforma marina y por lo tanto de la extensión de soberanía nacional, derivó en la decisión del gobierno de presentar en la misma, el sector referido a las aguas circundantes a las Islas Malvinas, Islas Georgias y Sandwich del Sur, como así también al sector antártico argentino. El Reino Unido hizo lo mismo según sus pretensiones. El organismo de las Naciones Unidas no realizará ninguna determinación, ni tomará una decisión final sobre aquellos sectores donde existiese una disputa de soberanía.

A raíz de diversas iniciativas, en relación a la incorporación del territorio de las islas como territorios de ultramar de la Unión Europea, a través del Tratado de Lisboa, conllevó la presentación de quejas formales ante diversos gobiernos europeos, por parte de la Argentina ante dicha decisión.

En la dimensión de los *recursos energéticos-alimenticios*, la decisión del gobierno británico de habilitar los permisos, con la solicitud del gobierno de las islas del envío de una plataforma de exploración y explotación petrolífera hacia las aguas de las islas, generó una escalada diplomática de proporciones preocupantes, donde los amenazas y reenvío de fuerzas militares (terrestres y navales) hacia las islas, solo ha producido el endurecimiento del ya tenso diálogo entre las partes.

La dimensión humanitaria, en la cual la concreción de los viajes de los familiares de caídos en el conflicto para realizar la inauguración del Cenotafio en el Cementerio Argentino en las islas, en el mes de octubre de 2009, ha permitido observar un incremento de esta agenda mediante la retroalimentación que se sucede por la participación de actores de la sociedad civil, como potencial variable en los futuros procesos de acercamiento/negociación/abordaje de la cuestión desde el gobierno nacional.

Conclusiones.

Mediante el abordaje aproximativo realizado, varias son las conclusiones a las cuales podemos arribar, pero aún son más los interrogantes que nos surgen y que debieran ser planteados. El diseño de una política de Estado hacia la Cuestión Malvinas, claramente ha comprendido diversos patrones de desarrollo y estructuración.

El inicio de la segunda presidencia de Menem, materializó una política hacia la cuestión, con la implementación del diseño de una doble ingeniería diplomática, por medio de la continuidad del *"paraguas de soberanía"* (a través del cual se condujo al

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

restablecimiento de las relaciones con el Reino Unido) y de “*la seducción a los kelpers*”, instrumentos que produjeron consecuencias, las cuales aún perduran, y se trabaja en función de las mismas. En la *dimensión político-diplomática*, como consecuencia del restablecimiento de relaciones produjo la posibilidad de que la Argentina hallase nuevamente la posibilidad de diálogo y negociación, pero la misma seducción a los isleños, determinó que los mismos se posicionasen como un tercer actor en el conflicto, no siendo así por ser los mismos ciudadanos británicos desde la sanción del Acta de Ciudadanía en 1983. La dimensión de los *recursos energético-alimenticios* permitió el posicionamiento de empresas petroleras en la zona en conflicto, pudiendo realizar tareas de prospección marítima. En la dimensión ictícola, la necesidad de preservación de los recursos fue potencialmente favorecida, pero en la instrumentación se observó un déficit y agotamiento con el correr de las administraciones.

La *dimensión humanitaria* se construyó mediante la posibilidad del regreso de ciudadanos argentinos a las islas, la cual se obtuvo con los acuerdos de 1999, pero con la ambigüedad de los resultados por la necesidad de presentar el pasaporte para poder realizar el viaje y poder ingresar a las islas.

Ya en el transcurso de la gestión de la Alianza, en el marco de la *dimensión político-diplomático*, el encuentro bilateral y la seducción, fue suspendido y reemplazado por el diálogo bilateral y el planteamiento multilateral del tema, necesario para poder reposicionar la cuestión; la colisión y fracaso de la dimensión de los recursos energéticos-alimenticios y su potenciada debacle se produjo en el desarrollo paralelo de la *dimensión humanitaria* de la diplomacia, mediante el diálogo sobre desminado y la construcción del cenotafio en el Cementerio Argentino. La caída del gobierno de la Alianza, derivaría en un escenario posterior de la cuestión, donde se debería reconstruir dichas dimensiones.

Duhalde presentó *un continuum* en la política del gobierno anterior, en el marco del vigésimo aniversario, en la *dimensión político-diplomático*, desde la cual se irán basamentando de manera particular las políticas kirchneristas hacia la cuestión, especialmente las multilaterales y de caracteres humanitarios.

La política exterior de Néstor Kirchner hacia Malvinas, puede ser identificada como agresiva, en función de las medidas adoptadas por el mismo, pero el estratégico posicionamiento de la diplomacia hacia la defensa de los intereses nacionales en el Atlántico Sur fue reactivo al accionar unilateral británico y del gobierno de las islas. Se observa con claridad ante la denuncia del acuerdo petrolero de 1995, debido a la imposibilidad de obtener beneficios del mismo, se lo denuncia sobre finales de la

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

presidencia, en el mes de marzo de 2007, sumado a la suspensión de vuelos chárter hacia las islas realizados por empresas de bandera chilena.

La dimensión energética-alimenticia demostró como hemos visto un gran retroceso por la posición británica intransigente ante la política isleña y la impotencia de las políticas generadas desde el continente.

La dimensión humanitaria de la cuestión, fue la que claramente ha demostrado un desarrollo; la materialización del desarrollo del estudio de factibilidad de desminado, la finalización del Cenotafio, los vuelos de ex combatientes y familiares a las islas, como otros puntos de esta dimensión demuestra la evolución de la misma en la agenda nacional y bilateral.

La actual gestión presidencial de Cristina Fernández, y su gestión hacia la Cuestión Malvinas, claramente encuentra su devenir en el gobierno predecesor. La dimensión política-diplomática aunque poder de reacción ante los actos unilaterales británicos, ha estructurado apoyos y basamentos tantos bilaterales como así también multilaterales en la consecución de mantener el tema en la agenda internacional. La dimensión energético-alimenticia, claramente ha demostrado su desgaste; así lo demuestra la actual situación de conflictividad ante la presencia de la plataforma petrolera Ocean Guardian. La continuidad en el otorgamiento de licencias de pesca por parte del gobierno de las islas, colisiona con una alarmante situación de depredación de los recursos vivos marinos.

La dimensión humanitaria es la que mayores progreso ha presentado y se posiciona, como la arista de este triángulo dimensional de diálogo/negociación entre las partes en conflicto.

El poder abordar a manera de aproximación en su estado y comprender las políticas exteriores hacia Malvinas en estos quince años de formulación nos permite conocer, analizar y reflexionar en torno a las mismas; las potencialidades en su continuidad o la necesidad de introducir nuevos elementos, variables o escenarios, para la consecución de la defensa de los intereses nacionales, del diálogo, la cooperación y negociación por la soberanía Islas Malvinas, Islas Georgias y Sandwich del Sur como así también sobre sus aguas circundantes, se posiciona como un desafío en el corto plazo, no solo para la actual gestión nacional, sino también la oposición política, para el mundo académico y la sociedad civil en su conjunto.

V Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata 24, 25 y 26 de noviembre de 2010

en el año del Bicentenario de la Patria y del Vigésimo aniversario del IRI

Octava Jornada de Medio Oriente

Bibliografía:

- Simonoff, Alejandro. EN: "Guerra de Malvinas. Veinticinco años después". Cuadernos Argentinareciente. Entrevista. N°4/ Julio -Agosto 2007. Pág. 142-147.
- Vercovitch, Jacob. International Mediation. Journal of Peace Reserch. Vol 28. N°1. Special Issue on International Mediation Febr ero 1991. Pág 3-6.
- *"Malvinas: la Alianza quiere un rol activo en la política de Estado"*. Clarín, 6 de febrero 1999. Pág. 5.
- Taiana, J. *"El diálogo como único camino posible"*. Clarín, 1 de abril de 2007. Pág 35.