

Las relaciones argentino – africanas (2005 – 2006)

Por Carla Morasso

La política exterior desarrollada por la administración Kirchner hacia los estados africanos no ha variado con relación a sus dos primeros años de gestión. Inmerso en un contexto regional que requirió toda su atención – el conflicto con Uruguay por las papeleras en Fray Bentos, la incorporación de Venezuela al MERCOSUR, los diferendos comerciales con Brasil y los cambios de gobierno en países limítrofes, entre otros- el gobierno argentino no generó acciones tendientes a reposicionar a los países africanos en su agenda externa y las relaciones con los mismos mantuvieron un muy bajo perfil.

En este sentido, la actual administración, al igual que todas sus antecesoras, mantuvo vigente una política “por impulsos” hacia el continente africano, en el marco de la cual es posible advertir iniciativas dirigidas a aquellos países con los cuales se desarrolla una relación comercial significativa.

En el presente trabajo se pretende brindar un panorama general del estado de las relaciones entre Argentina y los países del continente africano a través de la exposición de las interacciones sucedidas a nivel bilateral y multilateral en las áreas político – diplomática y comercial.

La dimensión político – diplomática

A nivel bilateral, tanto las acciones concretas hacia los estados africanos generadas desde Argentina como el número de encuentros político-diplomáticos se redujeron en comparación con el año 2004. Pero aún entre las escasas vinculaciones es posible destacar las relaciones con Angola, Marruecos, Sudáfrica y Túnez.

Las iniciativas argentinas no fueron numerosas, de hecho, en lo que a giras de carácter político-diplomático se refiere. La Cancillería únicamente organizó una misión que recorrió Argelia, Túnez y Libia entre el 26 de septiembre y el 3 de octubre de 2005. La delegación, encabezada por el Subsecretario de Política Exterior Embajador Roberto García Moritán y compuesta por diplomáticos y empresarios argentinos, mantuvo reuniones de consulta política en todos los países nordsharianos. En Argelia la delegación fue recibida por el ministro de Relaciones Exteriores, Mohamed Bedjaoui, en Libia por el vicescanciller Mohamed Sialah y en Túnez por la secretario de Estado, Saida Chtioui. En este último país

los temas de agenda destacados fueron las relaciones con el MERCOSUR, la IV reunión de la comisión mixta, las posibilidades de cooperación científico-tecnológica y agrícola y cuestiones relacionadas al transporte aerocomercial.

Desde el lado africano, las visitas fueron más numerosas y provinieron de Angola, Marruecos y Túnez, estados con los cuales Argentina ha intensificado los vínculos en los últimos años.

En el caso de las reuniones a nivel presidencial, solo puede anotarse la visita del mandatario de Angola, José Eduardo Dos Santos. Debe recordarse que el gobierno argentino había suspendido unilateralmente la visita del presidente sudafricano Thabo Mbeki, en mayo de 2005 .

La presencia de Dos Santos se enmarcó en un incipiente y prometedor desarrollo de la relación bilateral, basada en las necesidades de su país de productos e inversiones argentinas y el interés mutuo en el sector energético, particularmente en el área de los hidrocarburos. El 6 de mayo, durante su estadía en Buenos Aires, el presidente angoleño suscribió con Kirchner un Protocolo de Acuerdo Económico y Comercial, un Protocolo de Cooperación en el área de la Agricultura y la Ganadería, y un Convenio de Cooperación en Materia Petrolera. Este último acuerdo -que tiene como actores principales a la empresa argentina ENARSA y a la angoleña SONANGOL- busca incrementar el intercambio tecnológico, científico y comercial en materia petrolera así como también promover la realización de exploraciones petrolíferas conjuntas en el mar argentino.

Como corolario del encuentro, el día 19 de mayo fue abierta la embajada argentina en Angola, y el 31 de octubre siguiente el Embajador Eduardo Sguiglia presentó sus cartas credenciales ante el gobierno de Dos Santos. Desde ese momento, las acciones de la representación argentina en Luanda se centraron en realizar contactos con sus pares locales, con centros académicos, y con las empresas públicas de transporte y energía, sectores de especial interés para el gobierno argentino.

Del mismo modo, durante el 2006 el embajador angoleño recorrió algunas provincias argentinas, entre ellas Córdoba y Santa Fe, para promover el intercambio comercial e incentivar las inversiones en su país. Se espera que la reunión de la comisión mixta se realice antes de fin de año.

Las relaciones entre Marruecos y Argentina se han estrechado en los últimos años, y luego de la visita del rey Mohamed VI en el 2004, los encuentros bilaterales prosiguieron de manera fluida, confirmando a Marruecos como uno de los socios principales de Argentina en el continente africano.

Durante el mes de julio arribó el enviado especial del rey Mohamed VI, el ministro de Planeamiento, Territorio, Agua y Medio Ambiente, Mohamed El Yazghi, junto con el director general de Relaciones Bilaterales del ministerio de Relaciones Exteriores marroquí, embajador Youser Amrani, y los diputados Alami Tazi,

Abdelaziz Abba y Sheik Fadel Mael Ain. Fueron recibidos por el ministro Taiana, por el presidente del Grupo Parlamentario de Amistad argentino-árabe, y por los directores de la Dirección de Africa del Norte y Medio Oriente (DANMO). El objetivo principal fue encontrar apoyo a la postura marroquí respecto al conflicto del Sahara Occidental, en el marco de una estrategia que el Rey Mohamed VI despliega internacionalmente.

También visitó nuestro país el ministro de Agricultura, Desarrollo Rural y Pesca, Mohand Laense, para comprar carnes argentinas, acordando con el SENASA la elaboración de un proyecto de convenio. Luego de esta visita, en el mes de noviembre, tres frigoríficos argentinos ganaron la licitación internacional de carne bovina congelada para proveer a las Fuerzas Armadas Reales marroquíes por un monto cercano a los U\$S 27 millones. Esta operación es destacable porque es muy difícil acceder al mercado bovino marroquí, puesto que las importaciones están gravadas con un arancel del 270%.

Siguiendo este espíritu, el ministro de Asuntos Exteriores y de la Cooperación del Reino de Marruecos, Mohamed Benaissa, visitó en dos ocasiones nuestro país durante el año 2006.

El motivo de la primer visita, el 25 de enero, fue la realización, junto al canciller Jorge Taiana, de una reunión organizada en el marco del mecanismo de consultas políticas en las cuales se analizan los puntos centrales de la agenda bilateral, regional e internacional. Al mes siguiente, presentó sus cartas credenciales el nuevo embajador marroquí, Reffouh Larbi, y el 17 de abril Taiana recibió nuevamente a su par Benaissa.

Si bien la relación comercial fue el eje central del encuentro, dado que se duplicaron las exportaciones argentinas hacia Marruecos en los últimos tres años, también se llegaron a acuerdos importantes en otras áreas. Por ejemplo, se suscribió un convenio sobre cooperación agrícola con el propósito principal de promover proyectos conjuntos en gestión de sistemas de riego y producción agropecuaria. Por otra parte, a los fines de fortalecer la cooperación técnica para el desarrollo, se firmó un acuerdo en materia de equipamiento para el desarrollo de infraestructura vial y portuaria.

En materia deportiva fue firmado un acuerdo de cooperación entre las secretarías de Deportes de ambas naciones, del mismo modo que los institutos de formación diplomática suscribieron un convenio para promover los intercambios de profesionales e información.

En otro orden, el gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos y el de Casablanca firmaron un acuerdo de hermanamiento, a través del cual se impulsaran actividades culturales y educativas conjuntas.

Ambos cancilleres presidieron la VI Sesión de la Comisión Mixta para la Cooperación Comercial, Económica y Técnica argentino-marroquí, donde se

analizaron las posibilidades de elevar el número de acciones coordinadas en variadas áreas, como la agropecuaria, automotriz, científico-tecnológica, deportiva y educativa. Desde Marruecos se presentó la idea de brindar becas de estudio para que argentinos estudien en universidades marroquíes. También se trató sobre iniciativas de carácter energético. En este sentido, se busca avanzar en la transferencia de tecnología argentina en el campo del gas natural comprimido por medio de un plan piloto para que, a largo plazo, una parte del parque automotor de Marruecos sea convertida al sistema de gas .

Al igual que con Marruecos, las relaciones con Túnez parecen haber tomado un renovado impulso en los últimos años. A lo largo del 2005 visitaron Argentina dos comitivas. La primera en junio, encabezada por el presidente de la Comisión de Preparación de la Segunda Fase de la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información y Consejero Especial del Ministro de Tecnología y Comunicaciones, Dr. Ridha Guellouy, quien recorrió diferentes países organizando la segunda fase de "Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información", acordada en el seno de la Asamblea General de Naciones Unidas.

La segunda, en tanto, tuvo un perfil político más marcado, ya que arribó el ex canciller Habib Ben Yahia como enviado especial del presidente tunecino. El portador de la carta del presidente Ben Ali, fue recibido por el vicepresidente Daniel Scioli, por el subsecretario de Política Exterior de Cancillería, y por el director de la DANMO.

También durante el primer semestre del 2006 se percibieron positivas señales desde Túnez. El 16 de mayo, el vicencanciller Roberto García Moritán recibió la visita de su par Saida Chtioui, con quien mantuvo una reunión de consulta política en la cual se firmaron cinco acuerdos: 1) Tratado de Asistencia Judicial Recíproca en materia penal; 2) Tratado de Asistencia Judicial Recíproca en materia civil y comercial; 3) Tratado de Extradición entre la República Argentina y la República Tunecina; 4) Acuerdo marco de Cooperación en el ámbito de los deportes; 5) Acuerdo de Cooperación entre el Instituto del Servicio Exterior de la Nación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina y el Instituto Diplomático para la Formación y los Estudios del Ministerio de Asuntos Extranjeros de la República Tunecina .

Además de encontrarse con legisladores argentinos, durante su estadía Chtioui participó de la VI Sesión de la Comisión Mixta argentino-tunecina de Cooperación Económica y Técnica, en la cual se analizaron las posibilidades de incrementar los vínculos en diferentes campos, tales como el agropecuario, el automotriz, el energético -con especial énfasis en equipamiento para el uso de GNC- y la cooperación en materia científica, tecnológica, judicial y deportiva.

En este contexto de relaciones muy escasas, Sudáfrica aparece como uno de los socios comerciales más importantes de Argentina en el continente africano desde hace más de una década. Sin embargo, durante el año 2005 las relaciones

políticas con este país no parecen haberse desarrollado paralelamente a las relaciones económicas, debido a la baja densidad diplomática.

Aunque entre el 15 y el 18 de noviembre estuvo en nuestro país una delegación de parlamentarios de la Provincia de Mpumalanga , no tuvieron lugar en ninguno de los dos países reuniones de consulta política bilaterales ni acuerdos relevantes, siendo que el único encuentro entre altos funcionarios de ambos países se realizó en el marco de la celebración de la 60° Asamblea General de Naciones (AGNU) , el 18 de septiembre. En tal reunión de trabajo, los ministros de Relaciones Exteriores de Argentina, Rafael Bielsa, y de Sudáfrica, Nkozasana Dlamini Zuma, suscribieron un acuerdo sobre la Creación de una Comisión Binacional para promover, facilitar e incrementar la cooperación bilateral en las áreas política, económica, técnica, científica y social, entre otras.

El 3 de marzo de este año, dicha Comisión Binacional comenzó a tomar forma como resultado del primer encuentro preparatorio que se realizó en Pretoria . Las delegaciones corroboraron el buen estado de las relaciones bilaterales, esperando que las mismas se estrechen aún más a causa del funcionamiento de la Comisión, y, considerando la amplitud y diversidad de los temas de interés mutuo, organizaron el trabajo de acuerdo a grupos temáticos .

La Comisión Binacional aún no está en funcionamiento, pero la misma se reunirá antes de la finalización del corriente año, de acuerdo a lo expresado por el vicescanciller García Moritán y el director general del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Sudáfrica, Dr. Ayanda Ntsaluba, en la reunión que mantuvieron en Buenos Aires el pasado mes de junio.

En dicha reunión también estuvo presente el director nacional de Negociaciones Económicas Internacionales de Argentina, Néstor Stancanelli, debido a que los principales puntos tratados estuvieron relacionados a las negociaciones comerciales.

En primer lugar se destacó la excelente relación existente y todos coincidieron en la conveniencia de continuar profundizándolas a través del acuerdo MERCOSUR – SACU (Southern African Customs Union).

Continuando con la línea de cooperación sur-sur, los funcionarios dieron la bienvenida a la propuesta de Angola de ser sede de la VI Reunión Ministerial de la Zona de Paz y cooperación del Atlántico Sur (ZPCAS) para el año 2007. Es de recordar que este grupo de países no ha vuelto a reunirse desde el último encuentro en Argentina en octubre de 1998.

Finalmente, además de tratarse temas de interés mutuo –minería, energía, agricultura e infraestructura-, se destacaron las posturas comunes ante el rumbo de las negociaciones comerciales en el seno de la OMC, en la cual Argentina y Sudáfrica actúan coordinadamente a través del G-20 y el NAMA-11 para lograr

la liberalización agrícola y un adecuado equilibrio industrial que considere las necesidades de crecimiento y diversificación de los países en desarrollo .

Finalmente, en lo que a las relaciones bilaterales en el área político-diplomática se refiere, caben ser mencionados los encuentros desarrollados en el marco de la 60ª reunión de la Asamblea General de las Naciones Unidas..

El entonces Subsecretario de Política Exterior argentino, García Moritán, se reunió con el viceministro de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional de Tanzania, D. Abdulkadir Shareef, quien invitó a nuestro país a estudiar el Proceso de Helsinki, co-presidido desde su lanzamiento por Tanzania y Finlandia en el 2002 . Asimismo García Moritán celebró otras reuniones con los vicancilleres de Cabo Verde, Etiopía, Gabón, Guinea Ecuatorial y Madagascar.

A nivel multilateral, se destacan la participación de Argentina en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y la Cumbre América del Sur-Países Árabes (APSA).

El 1º de marzo de 2006 Argentina asumió la presidencia como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, luego de ocupar este sitio en enero de 2005.

En el seno de Naciones Unidas, Argentina se expresó a favor de las prácticas multilaterales y de la defensa de los derechos humanos y de los principios del derecho internacional público. En relación a los conflictos africanos en particular, la postura argentina se basó en la multidimensionalidad de los mismos y en la necesidad de que sean tratados de manera integral para su resolución satisfactoria, defendiendo la acción de la ONU para mantener la paz y la seguridad en las zonas en conflicto.

En este marco, bajo la presidencia de Argentina, se decidió la prolongación de las misiones de paz de ONU en la frontera de Eritrea y Etiopía (MINUEE), en Sudán (UNMIS) y en Liberia (UNMIL). En cada una de las resoluciones se reconoció la importancia que el cumplimiento de los acuerdos internacionales y el desarme de los grupos combatientes tienen para lograr acuerdos de paz y para alcanzar la estabilidad en el continente, así como también la necesidad de preservar la soberanía, independencia e integridad territorial de los estados dentro de las fronteras internacionalmente reconocidas.

La cumbre APSA, realizada en Brasilia entre el 10 y el 11 de mayo , fue el marco político diplomático en el cual se desarrollaron las relaciones a nivel multilateral con los países de África nordsahariana y algunas iniciativas bilaterales.

Las reuniones preparatorias tuvieron lugar en El Cairo (21 al 23 de febrero), entre los países sudamericanos en Río de Janeiro (4 de marzo) y finalmente en Marrakech (24 y 25 de marzo), donde asistieron los cancilleres de los países participantes. En ocasión de esta última reunión, Argentina coordinó con Marruecos un seminario llamado "Aspectos culturales de América del Sur". En el mismo participaron académicos de ambas regiones que analizaron la actualidad de América del Sur, sus procesos de integración y el rol de las comunidades árabes en las sociedades sudamericanas.

También en el contexto de la cumbre se sitúa la visita oficial que realizó durante los días 7 y 8 de mayo a nuestro país el secretario general de la Liga de los Estados Árabes, Amr Mahmoud Moussa. El representante árabe mantuvo una reunión de consulta política con el canciller Bielsa, en el marco de la cual se firmó un "Memorandum de Entendimiento entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Secretaría General de la Liga de los Estados Árabes" con el objeto de lograr un mayor acercamiento político y establecer reuniones regulares. A tal fin se acordó la apertura de una Oficina de la Liga en Argentina, cuyo acuerdo final los firmaron Bielsa y Moussa en una reunión posterior, el día 16 de septiembre, en Nueva York.

En Buenos Aires, Mahmoud Moussa también se reunió con Anibal Ibarra, del gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y realizó una presentación sobre la realidad en Medio Oriente en el seno del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales.

Paralelamente a la visita en Buenos Aires del Secretario General Moussa, el 8 de mayo los representantes del gobierno argentino participaron en Brasilia de una reunión de altas partes de APSA, mientras que el día 9 se llevó a cabo el encuentro de cancilleres de la cumbre.

Si bien la participación argentina en la Cumbre APSA ya ha sido analizada en detalle en la edición anterior de este anuario, vale la pena recordar que la comitiva argentina, embarcada en resolver una coyuntura problemática con Brasil, solamente mantuvo dos reuniones de alto nivel con pares africanos, en ninguna de las cuales se arribó a acuerdos de importancia. Una de ellas es la realizada entre el presidente Néstor Kirchner con el presidente de Argelia, Abdelaziz Bouteflika, y la otra, la concretada entre el vicecanciller Jorge Taiana con el canciller de Sudán, Mustafa Osman Ismail.

En cuanto a los resultados de las decisiones multilaterales, es posible rescatar la firma de un acuerdo comercial entre el MERCOSUR y el Consejo de Cooperación del Golfo, y la inclusión de la cuestión de Malvinas en la "Declaración de Brasilia", documento que plasmó las posturas coincidentes entre ambas regiones.

Durante su estadía en América Latina con motivo de la Cumbre, el ministro de Relaciones Exteriores de Egipto, Ahmed Ali Aboul Gheit, visitó nuestro país los días 11 y 12 de mayo. Acompañado por el vicecanciller Shadia Farrag, mantuvo

una reunión de consulta política con el viceministro Taiana y se suscribió un Convenio de Cooperación entre el Instituto del Servicio Exterior de la Nación (ISEN) y el Instituto de Estudios Diplomáticos de Egipto, como así también el Programa Ejecutivo de Cooperación Cultural y Educativo para el período 2005-2008 .

El objeto fundamental de la cumbre APSA, promovida por Brasil, fue impulsar los vínculos con los países de Medio Oriente, y una de las medidas adoptadas para ello fue la realización de reuniones de seguimiento de la Declaración de Brasilia que tuvieron como ejes temas culturales, económicos y políticos.

En este sentido, durante el 2005 se realizaron varios encuentros bi regionales para poner en marcha una Biblioteca Sudamérica-Países Árabes, lo cual demuestra el interés por conocer las diferentes realidades y culturas . Estas reuniones de carácter cultural tuvieron su corolario en la Reunión Conjunta de Ministros de Cultura que se realizó en Argel entre el 2 y 3 de febrero de 2006.

Por otra parte, también como fruto de la Declaración de Brasilia, se desarrolló en Quito la Reunión de Ministros de Asuntos Económicos y Áreas conexas, los días 25 y 26 de abril de 2006. Un punto sobresaliente de la Declaración Conjunta emitida en esta ocasión es que insta a las empresas, tanto públicas como privadas, a establecer vínculos para promover la inversión y la cooperación técnica en materia energética –petróleo, gas, biocombustible y electricidad-. Además, se firmó una carta de intención para desarrollar negocios con el objeto de contribuir a la reducción de la pobreza, y se acordó apoyar el ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC) a aquellos países del grupo que aún no lograron ser aceptados.

En el política, se celebraron dos reuniones políticas de Altos Funcionarios de los Países Árabes- Suramericanos, la primera en El Cairo, los días 29 y 30 de noviembre de 2005 , y la segunda en Caracas, entre el 18 y el 19 de julio de 2006. En ambas reuniones se trataron temas de cooperación económica, científico tecnológica, cultural, social y política, siendo destacable que en Caracas se emitió una declaración conjunta sobre la situación en Medio Oriente. En tal reunión se designó además a los miembros del Comité Ejecutivo acordado en Quito, entre los cuales figura Argentina .

En relación a estas reuniones entre los países de APSA, puede observarse que mientras Brasil las considera como prioritarias para su política exterior, el gobierno argentino muestra una cierta indiferencia hacia las mismas. Basten como muestra de ello algunas actitudes tomadas por los representantes argentinos, como ser, el retiro precipitado de la Cumbre de Brasilia del presidente Kirchner o la ausencia de funcionarios de alto rango en las reuniones posteriores del grupo .

Los prometedores vínculos comerciales

El impulso que parecían haber cobrado las relaciones comerciales con algunos países africanos durante el 2004 sufrió un leve revés durante el 2005 en cuanto a los montos exportados, especialmente con Egipto y Sudáfrica, si bien los saldos comerciales continúan siendo favorables para nuestro país. En este sentido, no es un dato menor que las actividades de promoción comercial argentinas no hayan sido numerosas, destacándose en este contexto la misión comercial organizada por la Región Centro a Sudáfrica en el 2006.

En relación a los montos totales de intercambio, los tres países nordsaharianos más importantes para Argentina siguen siendo Argelia, Egipto y Marruecos. En relación a estos países, es posible observar que los montos totales de intercambios con Argelia y Marruecos prosiguieron con su tendencia ascendente, pero que, a diferencia de años anteriores, las importaciones crecieron más que las exportaciones. Con Egipto en cambio, descendió el monto total intercambiado, siendo notable el descenso de las importaciones desde ese país.

Intercambio comercial de la Argentina en U\$S

País	2004		2005	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Angola	80.697.887	107	138.992.933	46
Argelia	448.327.447	282.319	449.767.446	651.915
Egipto	591.824.598	18.142.816	570.985.412	3.941.029
Marruecos	210.766.899	4.925.768	201.236.481	19.593.742
Nigeria	95.168.277	15.362.036	109.419.360	446.340
Sudáfrica	605.236.437	90.727.781	491.496.279	108.941.627

Fuente: Centro de Economía Internacional en base a datos del INDEC

En referencia a los socios argentinos más destacados del África subsahariana, las exportaciones hacia Angola y Nigeria continuaron aumentando, en tanto las importaciones prosiguieron su camino opuesto, tal cual la tendencia del último quinquenio. Sin embargo no sucedió lo mismo con Sudáfrica. Hacia tal país, las exportaciones se duplicaron en el 2004 respecto del 2003, pasando de U\$S 333 millones a U\$S 605 millones, pero en el 2005 sufrieron un descenso de aproximadamente U\$S 110, en tanto las importaciones desde Sudáfrica continuaron su tendencia ascendente.

En este contexto, caben ser mencionadas las misiones comerciales exportadoras que Argentina organizó en el 2005 a Argelia, Túnez y Libia, en el marco de la gira encabezada por García Moritán y la misión comercial a Sudáfrica organizada por la Cancillería junto a la Red de Exportadores de Buenos Aires, en el mes de julio siguiente.

Desde África, en tanto, ese mismo año se recibió la visita de una delegación del Departamento de Comercio e Industria de la República de Sudáfrica los días 9 y 10 de junio, con la cual arribaron empresarios de los sectores minero, energético, tecnología de la información, automotriz, financiero, bienes de capital y agroindustrial.

Confirmando a Sudáfrica como un socio comercial estratégico, entre los días 2 y 9 de abril de 2006 visitó tal país una importante misión comercial de la Región Centro de Argentina –conformada por las provincias de Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe- Motivadas por el incremento del intercambio comercial, las empresas de la región respondieron muy bien a la iniciativa de esta Región, que se convirtió en una de las acciones más destacadas en el contexto de las relaciones afro-argentinas. En el marco de la misión se realizaron seminarios y rondas de negocios en las ciudades de Ciudad del Cabo, Johannesburgo y Pretoria, en los cuales participaron más de 30 empresarios argentinos de muy diversos sectores, tales como: autopartes, avícola, maquinaria agrícola, productos lácteos (leche en polvo y quesos), medicamentos (uso humano y uso veterinario), equipos para laboratorios químicos, plasma y hemoglobina, jugos, vinos y electrodomésticos.

La misión fue organizada por los gobiernos provinciales, con el aporte técnico y financiero del Consejo Federal de Inversiones (CFI), y con el apoyo de la Cancillería Argentina, ambas embajadas y la Cámara de Comercio e Industria de Sudáfrica, con la cual la Región Centro formalizó un convenio de cooperación que fue calificado por la embajada argentina en Sudáfrica como “estratégico” .

El propósito del mencionado acuerdo es fortalecer las relaciones económicas y comerciales entre Argentina y Sudáfrica, para lo cual las partes se comprometieron a trabajar conjuntamente para expandir el comercio y la cooperación económica, intercambiando información y opiniones de manera

regular, así como también para apoyar el intercambio de delegaciones y misiones comerciales.

En este sentido, el subsecretario de Comercio Exterior de Santa Fe, Germán Bürcher, brindó a los miembros de la cámara sudafricana una visión integral de las producciones santafecinas, destacando las ventajas comparativas de la provincia y subrayando la voluntad de la Región Centro de convertirse en un proveedor privilegiado de Sudáfrica. El mismo interés expresó el subsecretario de Industria, Comercio, Pymes y Relaciones Internacionales de Entre Ríos, José Alberto Gómez, quien además puntualizó el crecimiento de las exportaciones entrerrianas hacia Sudáfrica en 15 millones de uss entre el 2003 y el 2005 .

En la ciudad de Johannesburgo se realizó el seminario “Negocios con la Región Centro de Argentina” , inaugurado por el embajador argentino Sersale di Cerisano. El mismo fue seguido por rondas de negocios agendadas y espontáneas, debido a la gran demanda de entrevistas solicitadas por los empresarios sudafricanos, las cuales fueron exitosas, de acuerdo a la opinión de los empresarios argentinos. Como resultado de las mismas, varias firmas nacionales cerraron trato con empresas sudafricanas, particularmente en sectores no tradicionales para las exportaciones argentinas. Tal fue el caso de los productos veterinarios o avícolas , los cuales poseen ventajas comparativas de precio y calidad en relación a los importados por los sudafricanos desde los países desarrollados.

Otro sector con amplias posibilidades de incursionar en el mercado sudafricano es el de cueros, en el cual se mostraron sumamente interesados no sólo los comerciantes sudafricanos, sino también productores de cueros locales y centros de formación que desean aprender sobre las técnicas utilizadas en las curtiembres argentinas para la producción de prendas de vestir y accesorios.

No es un hecho casual que el destino de la segunda misión comercial conjunta de la Región Centro haya sido Sudáfrica, luego de visitar a la República Popular China y antes de partir hacia Rusia, dos grandes compradores de la producción regional. La elección de Sudáfrica muestra claramente que los vínculos comerciales tienen un gran potencial y que el sector privado argentino está muy interesado en este mercado emergente que posee un PBI de u\$s 212.000 millones. En palabras de Herman Olivero: “La Región Centro posee más del 50% de las exportaciones de Argentina con Sudáfrica. Es nuestra idea que en un lapso menor a tres años estemos duplicando las ventas que nos vinculan comercialmente con ese país. Esta expectativa está cifrada a partir de la excelencia empresaria que ofrecen Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos” .

En cuanto a las relaciones comerciales mantenidas desde el MERCOSUR, las negociaciones con Egipto y Marruecos no mostraron avances relevantes, en

tanto las llevadas a cabo con la SACU prosiguieron por el largo camino hacia el área de libre comercio.

Desde octubre de 2004, fecha en la cual el MERCOSUR envió a Egipto una propuesta de Acuerdo de Preferencias Fijas (que aún permanece sin respuesta), no se dieron pasos importantes en la negociación. Sin embargo, en la Reunión del Consejo Mercado Común, realizada el día 8 de diciembre de 2005, la delegación Argentina manifestó su intención de propiciar reuniones exploratorias durante el primer semestre de 2006 a fin de avanzar en el diálogo entre ambas partes.

Con Marruecos en cambio, el panorama parece ser un poco más alentador. El Reino contestó con una contrapropuesta el Proyecto de Acuerdo Preferencial de Comercio presentado por el MERCOSUR el día 22 de febrero de 2005, la cual está siendo considerada.

En cuanto al estado de las negociaciones con la SACU, entre el 10 y el 13 de mayo de 2005 se realizó la XVIII ronda de negociaciones. En esta ocasión las delegaciones intercambiaron puntos de vista sobre las listas de productos presentadas y las enmiendas propuestas, pero las materias centrales de discusión, tales como los códigos aduaneros, las cuestiones fito-sanitarias o relacionadas al sector automotriz, fueron relegadas hasta la próxima reunión.

De tal modo, y teniendo en cuenta que las negociaciones están llegando al casi al final, el trabajo de la IX ronda de negociaciones, realizada en Montevideo entre el 26 y el 28 de octubre, fue mucho más arduo y completo, intercambiándose las listas de productos con las revisiones pertinentes.

Sobre las medidas sanitarias y fito-sanitarias, tal lo acordado durante la XVIII reunión, se realizaron las presentaciones generales de cada bloque y el MERCOSUR presentó un protocolo adicional. Se intercambió información sobre las zonas francas en los estados involucrados y se avanzó en torno a las reglas de origen. Sin embargo, las discusiones sobre el sensible sector automotriz, fueron evitadas una vez más y se propuso tratar el tema en la próxima ronda, para la cual se espera que los sectores privados de ambas partes se encuentren y presenten una propuesta.

Al finalizar la reunión, el MERCOSUR había aceptado el 87% de los pedidos realizados por el bloque africano de un listado de 100 productos nuevos, mientras que éste último aceptó solamente el 13% de los productos demandados por el MERCOSUR. De acuerdo a los representantes de la SACU, esta escasa aceptación se debió a que las líneas arancelarias para las cuales se demandó preferencia no se orientaban hacia el interés de los países menos adelantados del MERCOSUR, condición que debe cumplirse para que la SACU acepte otorgar las preferencias. El MERCOSUR se defendió la propuesta aduciendo que el 70% de la lista adicional habría sido demandada por Uruguay y Paraguay .

A pesar de que desde Brasil se presiona para que las negociaciones avancen, desde la SACU no se obtienen prontas respuestas. Así, la X reunión que había sido prevista para el mes de febrero de 2006 se dilató por tiempo indeterminado hasta en tanto la SACU otorgue su respuesta sobre el listado de adicional de 21 productos que le fue presentado.

El especial interés brasileño en acordar un tratado de libre comercio con la SACU se enmarca en su rol en el foro IBSA (India, Brasil, Sudáfrica). Tal iniciativa tiene como propósito formar una coalición sur-sur entre países de poder medio para defender sus intereses en el tablero mundial. La Declaración de Brasilia de junio de 2003, que formalizó este grupo, sentó los temas prioritarios a ser tratados en el seno de este esquema de coordinación y cooperación. Entre ellos figuran la reforma al Consejo de Seguridad de ONU, el combate a las epidemias como el HIV, el desarrollo económico-social, y por supuesto, el sistema de comercio mundial.

En este esquema, Brasil planteó a comienzos de este año la creación de una zona de libre comercio tripartita que incluya a India, MERCOSUR y SACU (SIM). La propuesta fue bien recibida entre sus todos sus socios, incluidos los sudamericanos. Así, una propuesta formal para la creación de un grupo de trabajo que analice el tema fue presentada en el mes de julio por Argentina, a cargo de la presidencia pro-témpore del MERCOSUR . En este sentido, las negociaciones comerciales del MERCOSUR, impulsadas desde Brasil, para firmar tratados de libre comercio con la India y la SACU pueden verse como el puntapié inicial del proyecto tripartito.

Bajo el claro liderazgo de Brasil, IBSA representa una alianza sur-sur sin precedentes con verdaderas posibilidades de influir en el régimen internacional, y el fuerte impacto que ha causado en los foros multilaterales, particularmente en la OMC, se verá reforzado en caso de que se concluya el tratado de libre comercio tripartito. Sin embargo, en Argentina parece no tenerse en cuenta la potencialidad de esta alianza sur-sur que la reposicionaría internacionalmente, razón por lo cual el tema no es ni debatido ni promovido de acuerdo a su importancia.

Acciones en el área de la cooperación científico-tecnológica

En materia de cooperación científico-tecnológica, las reuniones bilaterales que se mantuvieron con Argelia y Túnez y los acuerdos de cooperación científica que se alcanzaron con Sudáfrica y Mozambique, son ejemplos claros de que más allá del comercio hay varias áreas en las cuales la cooperación sur-sur puede ser desarrollada en beneficio de todas las partes involucradas.

En junio de 2005 una delegación de la secretaría de Ciencia y Tecnología de Argentina visitó Argelia y Túnez. Entre los días 13 y el 15, los representantes de la mencionada secretaría participaron en Argel de la II Reunión del Comité

Científico Mixto Argentino-Argelino. Durante la misma se discutió sobre la implementación de programas de cooperación en medicina nuclear y tecnología de la información y se identificaron como áreas de posible acción conjunta las de biotecnología aplicada a los sectores agroalimentario, salud y medio ambiente. Como corolario del encuentro se suscribió un Acuerdo Interinstitucional en Cooperación Científica entre la Secretaría argentina y el Ministerio de Educación Superior e Investigación Científica de la República Argelina Democrática y Popular.

Con Túnez, en tanto, las negociaciones en materia de cooperación científico-tecnológica tuvieron buenos resultados. Por un lado, se logró acordar la creación de un Comité Científico Mixto, cuyas materias de trabajo serán la agricultura biológica, la energía nuclear y la bioinformática, y la instauración de un laboratorio Mixto de Tecnología Nuclear aplicado a la salud. Por otra parte, se llevó a cabo, entre los días 16 y 17 de junio, la I Reunión Bilateral entre la secretaria de Ciencia y Tecnología de Argentina y el ministerio de Investigación Científica, Tecnológica y de Desarrollo de Competencias de Túnez, durante la cual ambos organismo firmaron un Memorandum de Entendimiento.

También en este contexto de entendimiento en materia científico-tecnológica cabe mencionar la participación argentina en la segunda fase de la “Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información”, realizada en Túnez entre el 16 y 18 de noviembre de 2005. El objeto de la misma era en marcha el Plan de Acción de Ginebra y alcanzar soluciones y acuerdos en los campos de gobierno electrónico y mecanismos de financiación. La numerosa comitiva argentina estuvo encabezada por el ministro de Educación, Daniel Filmus, y la exposición ante el foro estuvo a cargo del Secretario de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, Tulio Del Bono.

Durante el 2006 se prosiguió con una activo accionar en el área de la cooperación científico-tecnológica y Argentina dio importantes pasos hacia la cooperación sur-sur con Mozambique y Sudáfrica. Una delegación de nuestro país visitó estos países en el mes de mayo y se alcanzaron sendos acuerdos.

Argentina suscribió con Sudáfrica un acuerdo marco el día 16 de mayo de 2006 que involucra las siguientes áreas: Agricultura y Ganadería, Tecnología de la información, Industria, Minería y Geología, Salud, Ciencias Humanas y Sociales, entre otras áreas de interés común. El intercambio de información y expertos, la formación de recursos humanos especializados y así como el desarrollo de proyectos conjuntos de investigación son algunas de las modalidades que se implementarán para el logro de los mencionados objetivos.

De acuerdo a la opinión de los actores, el acuerdo reviste suma relevancia por ser “el especial por la importancia en colaborar entre países de similares características dentro del marco de la cooperación sur – sur y del amplio horizonte que ello implica”, (SECYT, 2006:6). Se destacó además la idea de que Argentina y Sudáfrica actúen como las puertas de acceso a las respectivas

regiones, y en este sentido se reivindicó la importancia de la cooperación bi-regional MERCOSUR – SADC (Southern African Development Community), coordinadas desde la cooperación Bilateral Argentina - Sudáfrica .

Las áreas en las cuales Sudáfrica mostró interés fueron agricultura, biotecnología, industrialización de la producción primaria, energía y transporte, nanotecnología, tecnologías de la información y las comunicaciones – especialmente en sus usos educativos-minería, pesca, agua, investigación antártica, astronomía e hidrógeno. La delegación argentina propuso además que se incorporara el estudio de las ciencias sociales y humanas con énfasis en temas de trabajo e integración cultural.

Tras la firma del convenio, la delegación argentina visitó algunas instituciones sudafricanas que estarán involucradas en las acciones de cooperación , y se realizó un “workshop” en el cual se trató sobre el estado de la ciencia y la tecnología en ambas naciones y las instituciones oficiales que se ocupan de la temática, así como sus esquemas de funcionamiento y financiación.

Tras la gira por Sudáfrica, la delegación argentina visitó Mozambique durante los días 18 y 19 de mayo, donde fue recibida por el ministro de Ciencias y Tecnología, Venancio Simao Massingue.

En el encuentro ambas partes resaltaron los beneficios que traerá aparejada la cooperación horizontal entre los dos países que poseen estructuras y problemáticas similares, a pesar de que no será un camino fácil de transitar.

Cabe mencionar que Massingue expresó su beneplácito y gratitud por la iniciativa argentina de acercarse al continente africano y elegir a Mozambique como uno de los primeros países con los cuales desarrollar proyectos de cooperación. Las intenciones de reforzar la cooperación horizontal entre los dos continentes también fueron claramente expresadas por el secretario de la SECyT, quien enfatizó la importancia que implican las alianzas sur-sur para Brasil, Argentina, Sudáfrica y Mozambique. En esta línea se hizo alusión nuevamente a la promoción de la cooperación bi-regional MERCOSUR – SADC .

El resultado de la visita se plasmó en la firma de un Memorándum de entendimiento en el marco del convenio de cooperación existente entre Argentina y Mozambique y en el ofrecimiento argentino de cinco becas, cofinanciadas por la SECyT y el FO-AR, en temas de interés estratégico que serán determinados por el gobierno mozambiqueño. Por otra parte, Mozambique recibió positivamente la propuesta argentina de crear centros virtuales de Ciencia y Tecnología como los que mantiene con otras naciones, y los argentinos recorrieron institutos de agricultura, salud e información y tecnología de comunicación.

La transferencia de conocimiento, know-how y capacidad tecnológica, no sólo genera nuevas capacidades económicas, sino que aporta al desarrollo integral

de sus participantes y a la construcción del diálogo sur-sur capaz de superar las constricciones que el sistema internacional impone a los países en desarrollo.

A modo de cierre

La baja densidad en las relaciones entre Argentina y los países africanos, incluso con aquellos que pueden considerarse socios comerciales relevantes, no se corresponde con el incremento del intercambio comercial, que se mantiene a través del tiempo, ni tampoco con las iniciativas a nivel sur-sur surgidas desde el MERCOSUR, las cuales son claramente lideradas por el gobierno brasileño.

Este año, al igual que tantos anteriores, la falta de una política exterior activa y concreta hacia el continente africano, contribuyó a la pérdida de oportunidades económicas y políticas, particularmente en el ámbito de la cooperación sur-sur que promueven los poderes medios del mundo en desarrollo.

Actualmente, la construcción de alianzas entre países del sur tienen como objetivos principales enfrentar conjuntamente las consecuencias negativas que el contexto mundial les impone y generar nuevos espacios en los cuales plantear alternativas al sistema internacional imperante. Así lo entiende Brasil, y su política exterior se dirige a la construcción de asociaciones estratégicas sur-sur utilizando como plataforma el MERCOSUR.

En este marco, Argentina, como parte del MERCOSUR, negocia con sus pares africanos, pero sin tener en claro sus objetivos finales y actuando de acuerdo a los intereses coyunturales devenidos de cuestiones de política interna, desperdiciado así valiosas oportunidades para obtener mayores márgenes de autonomía y crear espacios conjuntos en los cuales satisfacer sus intereses de política internacional y desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA

Libros y Artículos

El Sudeste de Córdoba 2006, “La Región Centro acuerda con Sudáfrica”, 05 de abril, en el sitio web: www.elsudestediaro.com.ar

Instituto de Negociaciones Agrícolas Internacionales (INAI) 2005, Boletín N° 45, 20 de diciembre.

Ganapathy Subramaniam 2006 “Mega FTA with Mercosur, SA union on cards”, en Times News Network, July 21, publicado en el sitio web: <http://economictimes.indiatimes.com/articleshow/1784141.cms>

La Capital 2006 “Región Centro suma negocios con Sudáfrica”, 04 de abril, en el sitio web: http://www.lacapital.com.ar/2006/04/08/economia/noticia_283862.shtml

Lechini, Gladys 2006 “Argentina y África en el espejo de Brasil ¿Política por impulsos o construcción de una política exterior?”, CLACSO, Bs. As.

Lechini, Gladys 2005 “Argentina-África: nada nuevo bajo el sol”, en Anuario 2005 en Relaciones Internacionales, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata, La Plata.

Documentos

“Acuerdo de Cooperación entre la Región Centro y la Cámara de Comercio e Industria de Sudáfrica” 5 de abril de 2006, publicado en el sitio web del Gobierno de la Provincia de Entre Ríos: <http://www.entrerios.gov.ar>

GCC-Mercosur Meeting, Riyadh, November 26 and 27, 2005, “Agreed Minutes”, publicado por la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial del Ministerio de Economía y Producción de la Nación en el sitio web: <http://www.comercio.gov.ar/index.html>

GCC-Mercosur Meeting, Riyadh, November 26 and 27, 2005 “Press Communiqué”, publicado por la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial del Ministerio de Economía y Producción de la Nación en el sitio web: <http://www.comercio.gov.ar/index.html>

Cumbre de los Países Árabes- Suramericanos “Declaración de Brasilia”, Brasilia, 11 de mayo de 2005, publicado en el sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: <http://www2.mre.gov.br/aspa/Decl/espanol.doc>

“Memoria Anual Detallada del estado de la Nación 2005”, publicado por el Poder Ejecutivo Nacional de la República Argentina en el sitio web: www.jgm.gov.ar/Paginas/MemoriaDetallada05/03_relaciones_Exteriores/03_Ministerio_Relaciones_Exteriores.pdf -

Misión Permanente de la República Argentina ante las Naciones Unidas 2006 “Evaluación de la labor realizada por el Consejo de Seguridad durante la presidencia de la Argentina (marzo de 2006)”, publicado en el sitio web: <http://www.un.int/argentina/espanol/pres-cons-seg/2005-2006-pres-arg-cons-seg.htm>

Primera Reunión de Funcionarios de Alto Nivel de Seguimiento a la Cumbre de los Países Árabes- Suramericanos, El Cairo, 29 - 30 de noviembre de 2005 “Informe Final”, publicado en el sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil: <http://www2.mre.gov.br/aspa/textos/outros/Reuni%C3%A3o%20do%20Cairo%20relat%C3%B3rio-esp.doc>

Reunión de Ministros Encargados de Asuntos Económicos y Áreas Relacionadas de América del Sur y Países Árabes, Quito, 25 - 26 de abril de 2006, publicado por el Gobierno de Ecuador en el sitio web: <http://www.sudamerica-paisesarabes.com/ASPA/Declaratoria/Español/DECLARACIÓN%20DE%20QUITO.pdf>

Report of the eighth Meeting of the Negotiating Committee established by the Framework Agreement for the creation of a Free Trade Area between SACU and MERCOSUR, Pretoria, 10-13 May 2005, publicado por la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial del Ministerio de Economía y Producción de la Nación en el sitio web: <http://www.comercio.gov.ar/index.html>

Report of the ninth Meeting of the Negotiating Committee established by the Framework Agreement for the creation of a Free Trade Area between SACU and MERCOSUR, Montevideo, 26-28 October 2005, publicado la Subsecretaría de Política y Gestión Comercial del Ministerio de Economía y Producción de la Nación en el sitio web: <http://www.comercio.gov.ar/index.html>

Secretaría de Ciencia y Técnica de la Nación (SECYT) 2006 “Informe de la Visita. Misión Oficial República de Sudáfrica República de Mozambique –15 al 19 de mayo de 2006”, publicado en el sitio web de la SECYT: www.secyt.gov.ar

Segunda Reunión de Altos Funcionarios de los Países Árabes-Suramericanos, Caracas, 18 - 19 de julio de 2006 “Informe Final”, publicado en el sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela:

<http://www.mre.gov.ve/aspa/descargas/ReporteFinalASPARAF.doc>