



**Instituto de  
Relaciones  
Internacionales**



americadelnorte@iri.edu.ar

## Las relaciones bilaterales Argentina-México: un impulso renovado tras la llegada de Peña Nieto al poder.

*Florencia Portella  
Celina Rossa<sup>1</sup>*

En línea con el trabajo que se viene realizando desde el año 2009 en el marco de éste Anuario, orientado fundamentalmente a dar cuenta de la evolución del vínculo bilateral de Argentina y México, en el presente artículo se abordan las relaciones en el período que se extiende desde agosto de 2012 hasta julio de 2013. En este sentido, se describirá y analizará el estado actual por el que transitan los vínculos entre ambos países tomando como punto de inflexión la recomposición de dichas relaciones, tras el retorno del Partido Revolucionario Institucional (PRI) al poder, luego del traspie por las que las mismas atravesaron durante los últimos meses del gobierno de Felipe Calderón.

Tal como fue trabajado en el Anuario 2012<sup>2</sup>, el leitmotiv de la relación bilateral entre Argentina y México, bajo las administraciones de Fernández de Kirchner y Calderón, estuvo signado fundamentalmente por la importancia que adquirieron las cuestiones económico-comerciales. Esto se ha visto plasmado tanto en los acercamientos producto de la profundización del Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) hacia el año 2011, así como también en la tensión

---

<sup>1</sup> Florencia Portella es Licenciada en Relaciones Internacionales egresada de la Universidad Nacional de Rosario (UNR) y Adscripta de la Cátedra de Política Internacional en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR y miembro del Departamento de América del Norte del IRI.

Celina Rossa es Máster en Estudios Latinoamericanos (USAL, Salamanca, España) y Licenciada en Relaciones Internacionales (UNR), Docente de la Cátedra de Política Internacional Latinoamericana en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR y miembro del Departamento de América del Norte del IRI.

<sup>2</sup>Ver PORTELLA y ROSSA (2012) "Relaciones bilaterales Argentina-México: de la recomposición al distanciamiento bajo las administraciones de Calderón y Fernández de Kirchner".

del vínculo debido a la suspensión unilateral del acuerdo automotriz<sup>3</sup> por parte del gobierno argentino, hacia mediados del año 2012.

El cambio de gobierno en México, tras la victoria de Enrique Peña Nieto en las elecciones generales de julio de 2012, contribuyó a relajar el clima de tensión heredado del gobierno anterior, encauzando así las negociaciones que pusieron fin al diferendo en torno al comercio automotriz entre ambos países.

Luego de suspendido unilateralmente el acuerdo automotriz por decreto del gobierno argentino –bajo el argumento de que mientras México había accedido a negociar con Brasil el establecimiento de cupos para el comercio bilateral de vehículos, se había rehusado a replicar dicha medida para con la Argentina, incumpliendo con lo estipulado por el ACE N° 55– tanto la Asociación Mexicana de la Industria Automotriz (AMIA) como la Asociación de Fabricantes de Automotores de Argentina (ADEFSA) comenzaron a ejercer presiones sobre sus respectivos gobiernos nacionales para que iniciaran un diálogo formal en el marco del ACE N° 55 a los fines de reimpulsar los intercambios comerciales en el sector.

De hecho, el 15 de noviembre de 2012, AMIA y ADEFSA, alcanzaron un acuerdo para restablecer los flujos comerciales bilaterales de vehículos ligeros. A partir de allí, y luego de diversas reuniones entre ambas asociaciones, se coincidió en negociar un sistema de intercambio basado en cupos de exportación crecientes entre ambos países, para así liberalizar paulatinamente el comercio de vehículos entre México y Argentina<sup>4</sup>.

Sobre la base de las negociaciones llevadas a cabo por las mencionadas asociaciones del sector privado, los gobiernos mexicano y argentino firmaron un nuevo acuerdo el 14 de diciembre de 2012, en el marco de un encuentro que tuvo lugar en México DF y que contó con la presencia de la Ministra de Industria argentina, Débora Giorgi y el Secretario de Economía mexicano, Ildefonso Guajardo Villarreal. En términos generales, el convenio bilateral alcanzado atendió los requerimientos argentinos tendientes a equilibrar la balanza comercial en el sector automotriz, estableciendo un mecanismo de intercambio por cupos –con montos incrementales– por un plazo de tres años,

---

<sup>3</sup> El Acuerdo de Complementación Económica N° 55 (ACE 55), en vigencia desde 2002, fijaba las pautas para el establecimiento del libre comercio de vehículos, autopartes y maquinaria agrícola entre los países del Mercosur y México.

<sup>4</sup> "Acuerdo Argentina-México". Comunicado de Prensa de Adefsa, 17 de diciembre de 2012. En: <http://autoblog.com.ar/2012/12/las-automotrices-celebraron-el-nuevo-acuerdo-con-mexico/>

alcanzando una vez finalizado el mismo, el libre comercio a partir de marzo de 2015.

Específicamente, el acuerdo implica la imposición de un cupo de importaciones de México hacia la Argentina de 600 millones de dólares en un período de tres años, reduciendo así en un 33% la compra de automóviles mexicanos durante el primer año (antes de la suspensión del acuerdo hacia mediados de 2012, los envíos de automóviles y autopartes del país azteca hacia la Argentina ascendía a los 800 millones de dólares). Asimismo, el convenio establece que si las terminales exportan autos argentinos al mismo nivel de lo que importan, no deberán pagar arancel. Además, contempla un incremento del contenido regional, que pasaría del 30% en 2012 al 40% para el año 2016.

La concreción del nuevo acuerdo no solo permitió destrabar los intercambios comerciales entre Argentina y México sino que, además, contribuyó a cerrar el diferendo iniciado por éste último ante el Organismo de Solución de Diferencias de la OMC. De hecho, el gobierno mexicano procedió a retirar las denuncias planteadas contra la Argentina ante dicha entidad, las cuales se habían asentado en agosto de 2012, dos meses después de la suspensión unilateral del acuerdo automotriz, dentro del ACE N° 55.

#### **México: cambio de gobierno y renovado impulso a las relaciones con Argentina**

Tal como se ha podido advertir en el desarrollo de los párrafos precedentes, la reanudación del vínculo bilateral, no ha sido azarosa, sino que se ha dado en un contexto signado fundamentalmente por la vuelta a la presidencia del histórico PRI, después de doce años, ésta vez, de la mano de Enrique Peña Nieto, quien luego de ser electo como nuevo presidente de los Estados Unidos mexicanos el 01 de julio del 2012, asumió oficialmente el cargo el 01 de diciembre de 2012.

Tras la victoria electoral, Peña Nieto insistió en la necesidad de que su país "recuperase" el papel protagónico en el mundo, para lo cual el acercamiento con América Latina se presentaba como prioritario. En este sentido, el *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*, el cual comprende las políticas de Gobierno de la República encaminadas a defender y promover el interés nacional en el exterior afirma que "Dado el importante legado histórico, cultural y lingüístico en común, además de la cercanía geográfica, América Latina y el Caribe constituyen, el principal espacio de influencia geopolítica de México (...) Hoy nuestra nación tiene la oportunidad de jugar un papel activo para que los proyectos de integración y desarrollo panamericanos no queden en el tintero. México es una pieza angular para consolidar la estabilidad y

prosperidad en la región". La relevancia que el nuevo presidente le ha otorgado a la región, se ha visto reflejada en la gira por éste emprendida hacia septiembre del 2012, meses antes de asumir su mandato, oportunidad en la que visitó Guatemala, Colombia, Brasil, Chile, Argentina y Perú.

Dicha gira, orientada a consolidar la posición de México en la región, estuvo signada por una agenda que priorizó temas como seguridad, migración y comercio. En el caso de la visita a la Argentina, la agenda estuvo signada por la cuestión comercial, puntualmente por el diferendo en torno al ya mencionado acuerdo automotriz. En el encuentro entre la Presidenta argentina, Fernández de Kirchner y Peña Nieto, este último manifestó que su visita tenía como objetivo "... trabajar de manera más cercana a partir del interés de fortalecer y estrechar aún más los lazos de amistad y hermandad (...) y que ello permita una mayor relación de intercambio"<sup>5</sup>.

La importancia de éste encuentro al más alto nivel dejó entrever el interés del recién electo Presidente de México, así como también la voluntad política del Gobierno argentino, de poner fin al diferendo comercial entre ambos países, el cual se resolvió tan sólo 13 días después de la asunción de Peña Nieto, a partir de la concreción del ya mencionado acuerdo automotriz, tras varios meses de negociaciones.

Al alentador primer acercamiento entre ambos mandatarios tendiente a reencauzar la relación bilateral, le siguió el encuentro entre el Presidente de México, Enrique Peña Nieto y su homóloga Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, en el marco de la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)-UE, celebrada en Chile el pasado enero de 2013. En dicha oportunidad los mandatarios acordaron el relanzamiento de la relación entre ambos países y se comprometieron a retomar el trabajo de las comisiones, conformadas en el marco del AAE, así como también, a generar una más amplia colaboración entre Argentina y México<sup>6</sup>.

En continuidad con el anuncio de relanzamiento de las relaciones bilaterales, el Canciller argentino, Héctor Timerman se reunió en el DF, en abril de 2013, con su par mexicano, el Secretario de Relaciones Exteriores, José Antonio Meade Kuribreña. En el marco de dicho encuentro, los cancilleres y sus respectivas delegaciones, acordaron fortalecer la alianza estratégica entre

---

<sup>5</sup> Agencia Telam, 22 de septiembre de 2012. En: <http://www.telam.com.ar/nota/38731/>

<sup>6</sup> Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, Sala de Prensa, República Argentina, 27 de enero de 2013. En: <http://www.prensa.argentina.ar/2013/01/27/37957-cristina-fernandez-de-kirchner-se-reunio-con-pena-nieto-y-ngela-merkel.php>

ambos países, al tiempo que definieron detalles acerca de la agenda de trabajo para el año 2013.

En lo que a la agenda de trabajo respecta, los cancilleres acordaron reunirse en el transcurso del año 2013 en Buenos Aires, en el marco del Consejo de Asociación Estratégica, en conjunto con las tres comisiones que lo integran (de asuntos políticos, de asuntos económico-comerciales y de inversiones, y de cooperación). Asimismo, en el transcurso de esa reunión, establecieron la realización del III Foro de Reflexión —un espacio que privilegia el intercambio de ideas y de propuestas de participantes de la sociedad civil de ambos países—. También se definió la realización tanto de la Primera Reunión Interparlamentaria, a realizarse en México DF, así como la IV Reunión de la Comisión Mixta sobre Drogas, la cual se llevará a cabo en la Ciudad de Buenos Aires.

Otro tema de la agenda abordado en dicho encuentro, fue la cuestión comercial. Al respecto ambos Ministros reafirmaron la necesidad de trabajar con miras a incrementar, diversificar y equilibrar los flujos comerciales, para lo cual, convinieron la realización de acciones de promoción comercial conjunta, con miras a generar espacios propicios para que los actores productivos de ambas economías promuevan los negocios y la integración.

En relación a los ámbitos de convergencia a nivel multilateral, los cancilleres acordaron seguir trabajando para mantener actualizada la relación desde una perspectiva regional e internacional en aquellos espacios en los que tanto México como la Argentina comparten intereses comunes. Y en dicho sentido, manifestaron la aspiración de que el dinamismo de la relación asociativa estratégica trascienda la esfera bilateral, e impulse una mayor visibilidad de América Latina en los escenarios internacionales, especialmente en trabajos conjuntos en el marco de la CELAC.

Finalmente, pero no menos importante, fue el apoyo que el Canciller Meade manifestó para con el legítimo reclamo de la Argentina, tendiente a recuperar las Islas Malvinas, reafirmado así, una vez más, la tradicional postura de México en torno a los genuinos derechos argentinos.

Como saldo del encuentro, se advierte una agenda tan amplia como variada, que atraviesa toda una gama de cuestiones que van desde los temas políticos, económico-comerciales, de inversiones y de cooperación, tanto a nivel bilateral como regional e internacional. De modo que aquí se está delante de una serie importante de frentes que han quedado abiertos y los cuales deben ser seguidos en su evolución, a los fines de observar el posicionamiento que adopten ambos países, fundamentalmente en ámbitos como el G-20, cuyo

próximo encuentro está programado para el mes de septiembre en Rusia, así como los encuentros previstos en el ámbito bilateral (III Foro de Reflexión; la Primera Reunión Interparlamentaria; IV Reunión de la Comisión Mixta sobre Drogas; etc.) y la visita oficial del Presidente Peña Nieto, prevista para el tercer trimestre de 2013.

### **Conclusión**

Tal como se ha podido advertir a lo largo del desarrollo del presente artículo, el cambio de gobierno en México a partir de la llegada al poder de Enrique Peña Nieto fue trascendental en la normalización del vínculo con la Argentina, luego del traspie por el que atravesó la relación durante los últimos meses de la administración de Felipe Calderón. En dicho sentido, no menos importante fue la manifiesta voluntad política del Gobierno argentino para sortear dicho obstáculo, así como los acercamientos llevados a cabo tanto por la AMIA como por ADEFA, orientadas a generar espacios de negociaciones con miras a restablecer el intercambio automotriz.

No obstante, y pese a la manifiesta intención por parte de ambos gobiernos de recomponer los lazos bilaterales en pos de un mayor intercambio comercial, dicho acercamiento debe ser leído en el contexto más amplio de América Latina tomando en consideración el rol que tanto Argentina como México juegan en la región. Como se viene sosteniendo en los anuarios anteriores, ambos países responden a lógicas subsistémicas diferentes, y, en consecuencia, presentan intereses y relaciones prioritarias disímiles. En este sentido, la política del gobierno de Peña Nieto hacia América Latina se concentra principalmente en un grupo determinado de países con los que coincide en términos de sus modelos de desarrollo y sus estrategias de inserción internacional.

El privilegio otorgado a determinados vínculos se materializó en la conformación de la "Alianza del Pacífico" hacia mediados del año 2012, bajo la iniciativa de México, Colombia, Perú y Chile. Este bloque comercial, con un marcado tinte neoliberal, retoma la lógica que guió los procesos de integración en la década del '90 marcando una clara diferencia con las instancias de integración y concertación política que emergieron a lo largo de la primera década del siglo XXI –la UNASUR y la CELAC– y en las cuales Argentina tuvo una activa participación y un alto nivel de involucramiento en términos políticos.

Frente a éste escenario se plantea el interrogante en torno a la evolución del vínculo entre Argentina y México en el marco de una dinámica regional que, en principio, pareciera mirar cada vez más hacia el Pacífico,

situación que profundiza las diferencias político-ideológicas entre ambos países provocando distanciamientos en múltiples ocasiones.

### **Bibliografía**

Información para la Prensa N°: 071/13, "Argentina – México: Timerman y Meade Kuribreña acordaron hoy fortalecer la Asociación Estratégica", en Dirección de Prensa de Cancillería, 16 de abril de 2013. Disponible en: <http://www.mrecic.gov.ar/es/argentina-mexico-timerman-y-meade-kuribreña-acordaron-hoy-fortalecer-la-asociación-estrategica>

GONZALES URESTI, Luz Araceli, "La política exterior de México. Entre la tradición y los imperativos de la dinámica actual" pag. 211 a 237, en *Transitando los inicios del S.XXI*. En CONSANI, Norberto, SEPÚLVEDA ALMARAIZA, Alberto y ZERAOUI, Zidane *Las relaciones internacionales de Argentina, Chile y México*. Editorial Nuevo hacer, Buenos Aires, Argentina, 2007.

MELÉNDEZ, José, "Inicia Peña Nieto gira por países de América Latina", en El Universal.mx, 17 de septiembre de 2012. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.mx/notas/870769.html>

MONTALVO, Tania L., TORRES, Mauricio, "México amplía su agenda de política exterior para mirar a América Latina", en CNN México, 24 de mayo de 2013. Disponible en: <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/05/24/mexico-amplia-su-agenda-de-politica-exterior-para-mirar-a-america-latina>

Plan Nacional de Desarrollo, 2013-2018, Llevar a México a su máximo potencial. Gobierno de la República. Disponible en: <http://pnd.gob.mx/>

PORTELLA, Florencia, ROSSA, Celina, "Relaciones bilaterales Argentina-México: de la recomposición al distanciamiento bajo las administraciones de Calderón y Fernández de Kirchner", en Anuario 2012 en Relaciones Internacionales, sección Departamento América del Norte, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de la Plata, ISSN: 1668-639x.

TIZCAREÑO, Christian Rea, "Viraje en política exterior en 100 días de gobierno, experto", en Terra, 10 de marzo de 2013. Disponible en: <http://noticias.terra.com.mx/mexico/pena-nieto-primeros-100-dias-de-gobierno/viraje-en-politica-exterior-en-100-dias-de-gobierno-experto,b30cd860de65d310VqnVCM3000009acceb0aRCRD.html>

