

DEPARTAMENTO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

CUANDO LA COOPERACIÓN ES EL REHÉN

Luz Marina Mateo¹

Introducción

El secuestro de tres personas en los campamentos de refugiados saharauis en Tinduf (Argelia), tuvo muchas consecuencias. Por un lado, nueve meses de tensión hasta que fueron liberados. Por otro, las repercusiones políticas y económicas de esa liberación: una suma varias veces millonaria como pago a un grupo terrorista y el retiro de los cooperantes por parte del gobierno español. En forma casi simultánea, Marruecos anunciaba que ayudaría a España a salir de la crisis.

En varios artículos nos hemos referido ya a la situación del Sahara Occidental, tanto en lo político como en los intereses económicos que rodean al tema, así como en lo referido la situación de violaciones a los derechos humanos en los territorios ocupados por Marruecos desde 1975². Por ello, en este breve trabajo nos abocaremos a describir

¹ Candidata a Magíster en Relaciones Internacionales. Integrante del Depto. de Cooperación Internacional al Desarrollo del IRI-UNLP. Secretaria del Depto. África del IRI-UNLP. Secretaria de la Cátedra Libre de Estudios sobre el Sáhara Occidental de la UNLP.

² Ver: a) en este mismo anuario, Sección Departamento de África: Mateo, Luz “Otro año de espera para el Sahara Occidental”; b) Mateo, Luz (2011). “El Sahara Occidental y el postergado derecho a la autodeterminación”. Sección Departamento África. Anuario 2011. IRI-UNLP, soporte CD Rom; c) Consani, Norberto (2011). “El *necesario y justo* reconocimiento de la República Árabe Saharaui Democrática”. En Revista *Relaciones Internacionales*. IRI-UNLP, Año 20, Nº 41, junio-diciembre de 2011; pp. 7-10.; d) Tenti, Juan (2011). “De Saharaui venimos, a Saharaui vamos”. Trabajo realizado en el marco del Grupo África de la Cátedra II de la

los últimos hechos referidos a la repatriación de los cooperantes y la respuesta de la sociedad civil española y las Naciones Unidas.

Del secuestro a la repatriación

El 23 de octubre del año pasado, tres cooperantes fueron secuestrados en Tinduf (Argelia), donde tienen asiento los campos de refugiados de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), conocida también como Sahara Occidental.

El 18 de julio de este año, las tres víctimas (los españoles Ainhoa Fernández y Eric Gonyalons³ y la italiana Rosella Urru) fueron liberados tras estar nueve meses en manos de un grupo vinculado a Al Qaeda que opera en el norte de Mali. Para su liberación, el gobierno español pagó 15 millones de euros y, además, también a cambio fueron liberados tres presos. Pero eso no fue todo: otro de los reclamos del grupo terrorista fue -según algunos medios de prensa- que España retire a los cooperantes del Sahara Occidental⁴, hipótesis barajada por el propio gobierno de la RASD, que acusó a Marruecos de estar detrás de todo esto y de realizar intentos “terroristas fallidos”⁵.

En consonancia con ello, el 29 de julio, el Ministro de Asuntos Exteriores de España, José Manuel García-Margallo, anunció que iban a ser repatriados “voluntariamente” los trece cooperantes que trabajaban en Tinduf, asegurando tener “indicios fundados que

asignatura Derecho Internacional Público (FCJyS-UNLP). Coordinadora: Lic. Luz Marina Mateo. Noviembre de 2011. Disponible en http://iri.edu.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=517%3Atrabajosdealumnosdegrado&catid=1%3Alatest-news&Itemid=28&lang=es

³ Cabe destacar que, en una nota dirigida a la prensa, Eric Gonyalons días después de ser liberado reiteró su solidaridad con la causa saharauí, a la que consideró “justa y legítima”. Disponible en: <http://colectivosaharaiencanaria.blogspot.com.ar/2012/08/enric-gonyalons-reitera-su-solidaridad.html>. (Última entrada: 11 de agosto de 2012)

⁴ Cembrero, Ignacio. “El costoso rescate de los rehenes españoles en Mali”. Diario *El País*, Madrid, 3 de agosto de 2012. Disponible en: <http://blogs.elpais.com/orilla-sur/2012/08/el-costoso-rescate-de-los-rehenes-espanoles-en-mali.html> (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

⁵ En “Presidente de la República: el terrorismo marroquí no afectará los vínculos con los pueblos de España”. Sahara Press Service, Chahid el Hafed, 9 de agosto de 2012.

Disponible en: <http://www.spsrasd.info/es/content/presidente-de-la-rep%C3%BAblica-el-terrorismo-marroqu%C3%AD-no-afectar%C3%A1-los-v%C3%ADnculos-con-los-pueblos-d> (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

alertan de un severo incremento de inseguridad en la zona y de posibles actuaciones contra objetivos extranjeros”⁶.

El operativo de regreso fue rápido, quedando en la zona por propia voluntad un solo español (el periodista José *Pepe* Oropesa Rodríguez), quien aseguraba que, pese a los dichos de García-Margallo, en los campamentos “la tranquilidad es toda”⁷. Esto lo sostuvo a pesar de que se le anunció que si le pasaba algo España no pagaría su rescate⁸.

Si bien el gobierno español actuó con velocidad, no menos veloces fueron las respuestas de las asociaciones de amistad con el pueblo saharauí que abundan en toda España.

A través de un comunicado, las ONGs solidarias remarcaron la necesidad de no “ceder al chantaje” de los grupos violentos “dejando abandonadas a su suerte a decenas de miles de refugiados que sus vidas dependen totalmente de la presencia y el sacrificado trabajo de los cooperantes y gente solidaria con y para ellos”

Además, destacaron que tras el secuestro “se han fortalecido las condiciones de seguridad (...) minimizando los posibles riesgos” y enfatizaron su “confianza absoluta en las medidas y medios que las autoridades de la República Árabe Saharaui Democrática han adoptado para la protección y seguridad de los cooperantes”.

El comunicado también afirma que “cualquier retirada de los cooperantes no justificada tendría repercusiones muy negativas sobre la situación de los refugiados saharauis”, que “lo sucedido no hace sino reiterar la necesidad de una acción política y diplomática más decidida para poner fin a la situación de injusticia que padece el pueblo saharauí

⁶ García de Blas, Elsa “Exteriores repatría por sorpresa a los cooperantes en Tinduf”. Diario *El País*, 29 de julio de 2012. Disponible en: http://politica.elpais.com/politica/2012/07/28/actualidad/1343491505_758658.html (Última entrada: 5 de agosto de 2012).

⁷ De Vega, Luis. “Sobre el terreno la tranquilidad es toda”. En Diario ABC, 8 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.abc.es/20120808/espana/abci-cooperantes-tinduf-201208081000.html> (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

⁸ García de Blas, Elsa. “El Gobierno me advirtió: ‘Si te secuestran, no pagamos el rescate’”. En Diario *El País*, 29 de julio de 2012. Disponible en: http://politica.elpais.com/politica/2012/07/29/actualidad/1343585286_551000.html. (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

desde hace más de 35 años" y que "esta solución pasa inexorablemente por el fin de la ocupación de su país por Marruecos y por el libre ejercicio del derecho de autodeterminación"⁹.

Mientras tanto...

El mismo 28 de julio -día en que en Madrid se realizaba el anuncio-, el Ministro de Exteriores saharauí, Mohamed Salem Uld Salek, declaraba: "El Gobierno de la República Saharaui (...) siente su pesar por esta decisión que, sin duda, tendrá unos efectos negativos en la situación de los refugiados saharauis, que esperan el referéndum de autodeterminación, la solución democrática del conflicto"¹⁰.

Por su parte, la Liga Española Pro Derechos Humanos también emitió un comunicado en el que sostuvo que la decisión de La Moncloa "es un agravio y una ofensa a los saharauis puesto que transmite a la opinión pública una inseguridad en la zona que pueda favorecer a Marruecos"¹¹. Al mismo tiempo, la Coordinadora Estatal de las Asociaciones Solidarias con el Sahara (CEAS), dijo que esta medida era una "operación de imagen" del gobierno de Rajoy, ante la crisis general que vive España¹².

⁹ Europa Press. "Las asociaciones pro saharauis rechazan 'ceder al chantaje' retirando a los cooperantes". En *Expansión.com*, 28 de julio de 2012. Disponible en: http://www.expansion.com/agencia/europa_press/2012/07/28/20120728212956.html (Última entrada: 4 de agosto de 2012).

¹⁰ Agencia EFE. "El gobierno saharauí muestra su pesar por repatriación de cooperantes españoles". En *El confidencial*, 28 de julio de 2012. Disponible en: <http://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2012/07/gobierno-saharai-muestra-pesar-repatriacion-cooperantes-20120728-2809.html> (Última entrada: 6 de agosto de 2012).

¹¹ Sahara Press Service. "La Liga Española Pro Derechos Humanos condena la decisión de repatriación de cooperantes españoles en los campamentos de refugiados saharauis". En SPS-RASD.info, 29 de julio. Disponible en: <http://www.spsrasd.info/es/content/la-liga-esp%C3%B1ola-pro-derechos-humanos-condena-la-decisi%C3%B3n-de-repatriaci%C3%B3n-de-cooperantes-esp> (Última entrada: 4 de agosto de 2012).

¹² Agencia EFE. "La Coordinadora pro Sáhara ve la repatriación como una 'operación de imagen'". En *Diario Público.es*, 29 de julio de 2012. Disponible en: <http://www.publico.es/440191/la-coordinadora-pro-sahara-ve-la-repatriacion-como-una-operacion-de-imagen>. (Última entrada: 5 de agosto de 2012).

Esto, al tiempo que desde la RASD se le pedía a España que, por razones de seguridad, informase al gobierno saharauí cuáles eran esos indicios contundentes de un inminente ataque terrorista en los campamentos (afirmando, a la vez, que la seguridad en la zona estaba garantizada).

En el Parlamento español tampoco fue fácil para el gobernante Partido Popular. La diputada de Geroa Bai, Uxue Barkos, exigió que se brinden explicaciones sobre la medida tomada, que se aclaren los "motivos concretos", ya que los cooperantes

Vienen desarrollando una labor humanitaria esencial para cientos de miles de refugiados que viven en una de las zonas más duras del mundo, con temperaturas superiores a los cincuenta grados, sin acceso a agua corriente potable y con escasez de alimentos básicos.

¿Y Marruecos no dijo nada? No directamente. Aunque sabido es que las relaciones internacionales no están apoyadas en las casualidades. La Agencia EFE informaba que unas horas antes, el rey marroquí Mohamed VI había pronunciado un discurso con motivo del 13º aniversario de su ascensión al trono.

En él expresó su "solidaridad" con España ante la difícil "coyuntura actual" destacando los "sólidos vínculos que personalmente unen" a ambos monarcas. Asimismo, puso de manifiesto su "compromiso de facilitar las oportunidades necesarias a fin de disponer de nuevas condiciones económicas apropiadas para poder crear riquezas compartidas" y aseguró haber brindado "altas orientaciones al Gobierno para la puesta en marcha de esta cuestión, con la importancia y celeridad" del caso.

En el reporte de las palabras del monarca, la Agencia EFE cierra afirmando:

España es actualmente el segundo país inversor en Marruecos en número de empresas (unas 700), y las cifras de importaciones desde España no paran de crecer, y en el contexto actual de crisis se observa un interés creciente de las

empresas españolas por el mercado marroquí y por las distintas licitaciones abiertas de grandes obras públicas en Marruecos¹³.

Todo esto sucedió 48 horas después de que España retirara a los cooperantes.

La respuesta de la ONU y las ONGs solidarias con el Sahara

No había transcurrido una semana de aquellos hechos, cuando CEAS anunció que, para demostrar que en los campamentos no habría secuestros, iba a viajar un grupo de treinta personas pertenecientes a distintas organizaciones españolas solidarias con el Sahara Occidental para “demostrar su confianza en las medidas de seguridad adoptadas por las autoridades saharauis y argelinas y hacer un llamamiento contra el abandono que podría suponer la retirada de los proyectos que se desarrollan en estos campamentos”.

La entidad destacó que su viaje no era una respuesta irresponsable de “personas que quieren llevarle la contraria al Gobierno, sino una muestra comprometida y razonada de directivos de las federaciones regionales, profesionales del mundo de la cooperación, profesores universitarios y gente que conoce desde hace muchos años la situación”¹⁴. En ese sentido, Carlos Cristóbal, de la *Asociación Navarra Amigos del Sáhara*, ya en el aeropuerto de Barajas, pronto a partir para Tinduf, ironizaba: “lo único que me da miedo es el calor”¹⁵.

¹³ Agencia EFE. “Rey de Marruecos ofrece ‘facilitar oportunidades’ a una España en crisis”. En *Ideal.es*, 30 de julio de 2012. Disponible en: http://www.ideal.es/agencias/20120730/mas-actualidad/internacional/marruecos-ofrece-facilitar-oportunidades-espana_201207301556.html (Última entrada: 7 de agosto de 2012).

¹⁴ Sahara Press Service. “Una delegación de representantes del movimiento solidario arribará este martes a los campamentos de refugiados saharauis”. En *SPSRASD.info*. Disponible en: <http://www.spsrasd.info/es/content/una-delegaci%C3%B3n-de-representantes-del-movimiento-solidario-arribar%C3%A0-este-martes-los-campament> (Última entrada: 8 de agosto de 2012).

¹⁵ García de Blas, Elsa. “El único miedo que tenemos es al calor”. En *Diario El País*, 8 de agosto de 2012. Disponible en: http://politica.elpais.com/politica/2012/08/07/actualidad/1344339528_047332.html (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

En esa misma semana y antes del inminente viaje anunciado por las ONGs, el Ministro de Exteriores español admitió que la decisión de retirar a los cooperantes había sido “demasiado radical”, hecho que reconoció en una reunión con los activistas pro saharauis, de la cual participaron también representantes de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)¹⁶.

Es que, al mismo tiempo, desde los “peligrosos” campamentos, unos días atrás la Media Luna Roja Saharaui informaba que una delegación de la Asociación Humanitaria de Turquía estaba realizando su segunda visita a la zona en “solidaridad y apoyo a los campamentos de refugiados saharauis”¹⁷.

A las voces de desmentida al gobierno español sobre los riesgos de permanecer en Tinduf, se agregó la de la propia ONU a través del jefe de la MINURSO (Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sahara Occidental), el sudanés Omar Bachir Manis, quien destacó que “no hay motivos para que los cooperantes extranjeros que la ONU tiene trabajando en los campamentos de refugiados saharauis sean evacuados por motivos de seguridad”, explicando que “nos reunimos con los saharauis para estudiar medidas extra de seguridad. Pasados los tres días, las actividades volvieron a la normalidad”¹⁸.

Finalmente, los cooperantes llegaron a Tinduf. Fueron recibidos por el presidente de la RASD, Mohamed Abdelaziz y considerados “héroes” por el conjunto de la población saharauí. En su discurso de bienvenida, además de agradecer el gesto, Abdelaziz

¹⁶ Telemadrid. “Exteriores reconoce que la retirada de los cooperantes fue ‘demasiado radical’” En: *Telemadrid.es*, 4 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.telemadrid.es/?q=noticias/nacional/noticia/exteriores-reconoce-que-la-retirada-de-los-cooperantes-fue-demasiado-radic> (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

¹⁷ SPS. “Una delegación turca se encuentra en los campamentos de refugiados para informarse sobre la situación del pueblo saharauí”. En *Poemario por un Sahara libre*, 30 de julio de 2012. Disponible en: <http://poemariosaharalibre.blogspot.com.es/2012/07/una-delegacion-turca-se-encuentra-en.html> (Última entrada: 5 de agosto de 2012).

¹⁸ SPS. “La ONU no ve motivos para evacuar a sus cooperantes de los campamentos de refugiados saharauis”. En *SPSRASD.info*, 9 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.spsrasd.info/es/content/la-onu-no-ve-motivos-para-evacuar-sus-cooperantes-de-los-campamentos-de-refugiados-saharauis>. (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

insistió: "Marruecos está detrás de organizaciones terroristas que quieren liquidarnos. Pero estas manifestaciones de terrorismo alentadas por Rabat no afectarán de ningún modo a los vínculos históricos con el pueblo español"¹⁹. Al mismo tiempo, las medidas de seguridad en los campamentos fueron constatadas por los propios cooperantes, quienes sostienen que "viajar al Sahara argelino es seguro"²⁰.

El 11 de agosto los cooperantes regresaron a Madrid (cuatro de ellos decidieron permanecer en Tinduf: dos integrantes de Médicos del Mundo, uno de la organización vasca *Mundubat* y el periodista que jamás se fue, José *Pepe* Oropesa), sin que se hayan registrado incidentes e insistiendo en la seguridad que impera en la zona²¹.

A ello se sumaron otros anuncios en apoyo a los refugiados. El 7 de agosto, la Diputación Foral de Gipuzcoa (País Vasco) indicó que destinará 50 mil euros para morigerar la crisis alimentaria en la zona. En ese sentido, su Directora de Cooperación, Arantzazu Santos, sostuvo que la situación se debe "al recorte de las aportaciones de los organismos internacionales, que no llegan a cubrir ni el 50% de las necesidades alimentarias básicas de la población" y también a que "la sequía está diezmando los rebaños de las familias nómadas que también viven en los campamentos". Asimismo, explicó que

Como consecuencia de la incidencia que la crisis económica está teniendo en la solidaridad internacional con el Sáhara ha aumentado la demanda de alimentos, ya que ha disminuido el número de niños y niñas que son acogidos fuera de los

¹⁹ 20 Minutos. "Los cooperantes son recibidos en el Sáhara como héroes entre fuertes medidas de seguridad". En *20minutos.es*, 8 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.20minutos.es/noticia/1559756/0/cooperantes-heroes/sahara/seguridad/> (Última entrada: 9 de agosto de 2012).

²⁰ Herrero Miguel, Irene "Francisco Palacios: viajar al Sahara argelino es seguro". En *El periódico de Aragón*, 7 de agosto de 2012. Disponible en: http://www.elperiodicodearagon.com/noticias/aragon/francisco-palacios-viajar-sahara-argelino-es-seguro-_780324.html (Última entrada: 10 de agosto de 2012).

²¹ RTVE.es/EFE. "Los cooperantes insisten en que los campamentos saharauis son seguros". En *RTVE.es*, 11 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.rtve.es/noticias/20120811/cuatro-cooperantes-espanoles-deciden-seguir-campamentos-tinduf/556159.shtml>. (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

campamentos durante la época estival, el número de estudiantes que estudian en el extranjero o el apoyo financiero a los huertos familiares y comunitarios de los campamentos²².

En sintonía con esta información, el 11 de agosto, el integrante de Médicos del Mundo Albert Stern sentenció: “En los días que no hemos estado se nos ha muerto un niño por desnutrición” (en referencia al lapso en que el gobierno español retiró a los cooperantes), al tiempo que Jesús Martín, de la ONG *Mundubat*, expresaba: “Una evacuación chapuza como esta ha paralizado nuestro proyecto. La distribución de alimentos frescos a los 180.000 saharauis que viven aquí va a tener un retraso de unos 15 días”²³.

Lo más reciente al cierre de este artículo, es que desde Aragón se anunció el envío de un contenedor con doce toneladas de alimentos, en una acción coordinada por la ONG *Arapaz* y el *Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad de Aragón*, con el transporte de la mercadería financiado por el gobierno aragonés²⁴.

A modo de conclusión

Treinta y siete años de ocupación. Un muro de 2.700 kilómetros de longitud plagado de minas antipersonales prohibidas por el derecho internacional humanitario. Campos de refugiados. Hambre. La única Misión de las Naciones Unidas sin competencia en derechos humanos. Un referéndum de autodeterminación que no se realiza.

²² Europa Press “Gipuzkoa destina 50.000 euros a paliar la crisis alimentaria del Sahara Occidental”. En Diario *El mundo*, 7 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2012/08/07/paisvasco/1344352570.html> (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

²³ García de Blas, Elsa. “En los 10 días que no hemos estado ha muerto un niño por malnutrición”. En Diario *El País*; 11 de agosto de 2012. Disponible en: http://politica.elpais.com/politica/2012/08/10/actualidad/1344629590_309873.html. (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

²⁴ Aragón Digital. “Más de doce toneladas de ayuda humanitaria aragonesa parten rumbo a los campamentos de refugiados saharauis”. En *Aragondigital.es*, 10 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.aragondigital.es/noticia.asp?notid=98048>. (Última entrada: 11 de agosto de 2012).

Francia y España jugando su juego, con el agravante de que España nunca dejó de ser hasta hoy potencia administradora del Sahara Occidental. La comunidad internacional haciendo oídos sordos. El derecho internacional durmiendo el sueño de los justos (o, mejor, de los injustos). El terrorismo a poca distancia de los campamentos. Demasiadas desgracias para un pueblo. Demasiado sufrimiento para que llueva sobre mojado, pretendiendo que razones económicas e intereses políticos poco claros, tomen también a la Cooperación como rehén.