



Instituto de
Relaciones
Internacionales



americadelnorte@iri.edu.ar

Coordinadora: **Anabella Busso**
Coordinadora
Adjunta: **María Eva Pignatta**

Miembros: **Ana Ensino**
Celina Rossa
Esteban Actis
Emilse Calderón
Florencia Portella

Presentación

Hace 20 años el Instituto de Relaciones Internacionales inició sus actividades de investigación conformando grupos de trabajo, alojados en una estructura de Departamentos encargados originariamente del estudio de diversas regiones y sus vínculos con Argentina. En ese marco, **Norberto Consani**, Director del Instituto, consideró relevante volcar los resultados obtenidos en una publicación llamada "Anuario de Relaciones Internacionales". Desde entonces he sido parte de ese proyecto y, por ello, quiero aprovechar esta presentación para hacer un breve repaso de lo realizado y manifestar algunos agradecimientos.

En la etapa inicial trabajé con mi querida colega **Nora Luzi**, quien estaba a cargo de la Coordinación del Departamento de América del Norte. Durante años hicimos un seguimiento de las relaciones bilaterales de Argentina con Estados Unidos y, en ese proceso, analizamos en detalle los vínculos de Buenos Aires con Washington durante el gobierno de Carlos Menem. La llamada política de alineamiento trajo consigo una agenda densa que abarcaba cuestiones políticas, económicas, estratégico-militares y tecnológicas. Varios estudiantes de la Maestría en Relaciones Internacionales del IRI colaboraron en esa época con la elaboración de la cronología. En esos años la publicación del Anuario era impresa y a medida que se fue incrementando el número de Departamentos, su tamaño creció notoriamente.

La obtención de una beca condujo a Nora Luzi a estudiar en los Estados Unidos, donde permaneció algunos años. Por entonces me hice cargo de la Coordinación del Departamento de América del Norte. Mi condición de profesora "adoptada" por el IRI, en tanto desarrollo mis

tareas permanentes de docencia e investigación en la Universidad Nacional de Rosario y el CONICET, implicó la reorientación del plan de trabajo. Encaramos la tarea en el marco de un programa de colaboración entre la UNPL y la UNR. En ese contexto, un número variante de jóvenes graduados y estudiantes avanzados de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la UNR colaboraron para que la tarea pudiese concretarse y no se diluyera en el tiempo. Entre ellos merece una mención especial **María Eva Pignatta**. Como graduada, docente, becaria de CONICET y hoy Doctora en Relaciones Internacionales, Eva fue una compañera y colega que permanentemente participó de las actividades de investigación para el Anuario. Con ella trabajamos los vínculos de nuestro país con Estados Unidos en el siglo XXI. Vimos pasar muchas crisis a nivel domésticos, importantes cambios en las relaciones con Washington y también la modificación de formato de la publicación del Anuario, primero en CD y luego en la página web del IRI.

La dinámica del programa de colaboración con los estudiantes y graduados de la UNR permitió iniciar una tercera etapa donde, además de Estados Unidos, incluimos estudios preliminares sobre los vínculos de Argentina con México y Canadá, a lo que se sumó una tarea, en ocasiones ingrata, consistente en la elaboración de una cronología detallada de las relaciones con cada uno de estos países. En esa tarea participaron los actuales miembros del Departamento y otros graduados que hoy desempeñan diferentes funciones en distintas partes de nuestro país. Mi agradecimiento por esa colaboración y por el tiempo compartido a **Emanuel Filace, Rodrigo Valverde, Romina Viale y Milagros Brun**.

Como podrá verse en los artículos preparados para el presente Anuario, ahora nos encontramos transitando una cuarta etapa por dos razones de diferente índole. Por una parte, las autoridades del IRI decidieron que la problemática mexicana fuese abordada por el Departamento de América Latina y, por otra, los vínculos de Argentina con Canadá no reportan un nivel de contenidos que permita realizar informes y análisis anuales. Por ello, partiendo de la convicción de que las políticas exteriores de los estados tienen un carácter "interméstico" decidimos concentrarnos en el análisis de diversos procesos domésticos que se dan en Estados Unidos e impactan sobre su política exterior, como así también continuar con el seguimiento de los vínculos de nuestro país con las distintas administraciones estadounidenses. Cuando la situación lo amerite sumaremos informes sobre las relaciones con Canadá.

La tarea académica implica siempre una labor técnico-administrativa que la acompaña y la contiene. Por ello quiero agradecer a las tres personas que, además de sus obligaciones de investigación, colaboraron como Secretarios del Departamento: **Rodrigo Valverde, Celina Rossa y Guadalupe Dithurbide**.

Para cerrar, mi reconocimiento a los miembros actuales del Departamento con quienes venimos trabajando y pretendemos continuar haciéndolo: **María Eva Pignatta, Ana Ensino, Esteban Actis, Guadalupe Dithurbide, Emilse Calderón, Celina Rossa y Florencia Portella** quien, en los últimos años, también desempeñó actividades de coordinación para la realización de la cronología y apoyo a la Secretaría.

Finalmente, quiero subrayar que nada de esto hubiese sido posible sin la tarea silenciosa, permanente y eficiente de nuestro colega **Juan Alberto Rial**. Ha colaborado con nosotros

cubriendo aspectos que en algunas ocasiones no pudimos atender (búsqueda de documentos; cronologías, problemas informáticos, etc.) pero, fundamentalmente, nos ha motivado trabajar y ha logrado estirar los plazos de entrega para mantenernos a los largo de los años dentro de este proyecto conjunto.

Después de este recorrido que desafía la frase "20 años no es nada" deseo presentar brevemente la tarea realizada para el Anuario 2014. Como lo anticipé más arriba hemos organizado el trabajo a partir de la condición intermística de la política exterior característica que, en el caso de Estados Unidos, es especialmente notoria. El conjunto de artículos que menciono abajo comparte una visión: algunas prácticas políticas e institucionales sumadas a una creciente confrontación ideológica, más la primacía de lo privado sobre lo público están afectando la tan valorada democracia americana e inciden sobre su política exterior.

En ese contexto el artículo de Guadalupe Dithurbide "*Un juego de ajedrez: el escenario político de los Estados Unidos en el último año*" analiza cómo la dinámica partidaria e institucional afecta la dinámica política interna de los Estados Unidos e impacta sobre su política exterior. Disputas y parálisis en el Congreso, financiamiento privado a las campañas políticas, *lobbies* financieros y migratorios son algunos de los ejemplos mencionados.

Este capítulo está en estrecha relación con el análisis realizado por Ana Ensino sobre la problemática migratoria y su impacto sobre América Latina. Su trabajo titulado "*La reforma migratoria en Estados Unidos. Un tema pendiente para demócratas y republicanos*" muestra cómo durante el período bajo análisis las diferencias partidarias paralizaron la gestión de Obama en torno a un posible cambio de la legislación migratoria. En este marco también se reflexiona sobre el peso del voto latino y la necesidad de dar respuesta a 11 millones de personas que residen en Estados Unidos de manera irregular.

En tercer lugar, las reflexiones de Florencia Portella denominadas "*La desmovilización de las minorías votantes como estrategia electoral en los Estados Unidos*" se basan en aportes bibliográficos que subrayan la aplicación creciente de mecanismos destinados a limitar la participación, vía el voto, de la comunidad de origen latino. Las conclusiones de estas notas marcan la contradicción entre un Estados Unidos que invoca la exportación de la democracia como un objetivo de política exterior y la aparición de estrategias domésticas que acotan la posibilidad de votar para determinadas minorías.

En cuarto lugar, ubicamos el trabajo de María Eva Pignatta. Bajo el título "*Política de drogas: cambios en Estados Unidos y demandas latinoamericanas*" la autora repasa de manera sucinta, pero muy precisa, los debate e inclusive cambios que se produjeron en Estados Unidos en torno al modelo de lucha contra las drogas basado en el prohibicionismo, la criminalización del consumo, la reducción de la oferta y la militarización de los medios utilizados para abordar el problema. Asimismo, subraya las posturas de ex presidentes latinoamericanos y presidentes en funciones que marcan la necesidad de modificar la estrategia aplicada contra este flagelo y menciona los espacios institucionales donde el tema será abordado regionalmente.

Finalmente, el trabajo de mi autoría "*La sombra de la deuda otra vez oscurece los vínculos entre Buenos Aires y Washington: principales tendencias y hechos (julio de 2013- agosto de 2014)*" aborda las relaciones de Argentina con Estados Unidos a partir de julio de 2013 hasta la

actualidad. La hipótesis central gira en torno a la reaparición reiterada del problema de deuda externa como límite al desarrollo argentino y como punto de inflexión en las relaciones con Washington. El marco conceptual vuelve a destacar lo sostenido en otros Anuarios sobre la baja "densidad" del vínculo y la continuidad del patrón crisis-intento de recomposición.

Anabella Busso