



# Estudios

## ¿Qué esperar del Chile de Bachelet en materia de Seguridad y Defensa?

*Lucas Pavez Rosales<sup>1</sup>*

Hace poco más de dos meses Michelle Bachelet asumió la presidencia de Chile, quien en materia de área de seguridad y defensa posee basta experiencia, no sólo por haber sido presidenta en el periodo 2006-2010, sino por haber sido ministra de Defensa desde el 2002 al 2005, y poseer formación en Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) y en Defensa Continental (IADC). Por ello, la política de seguridad y defensa que diseñe, es tema de interés para chilenos y para autoridades de todo el continente. Por lo mismo, ¿qué esperar de Bachelet en materia de seguridad y defensa en su gobierno?

Su predecesor, Sebastián Piñera, sostuvo una política exterior que alejó a Chile de los intereses y procesos de América del Sur, y tensó las relaciones con los países vecinos, caracterizándose él y sus ministros de Defensa (A. Allamand primero, y luego R. Hinzpeter) por una discursiva que apelaba a la defensa de la soberanía nacional, impulsando la visión de que la región y los vecinos, eran sinónimo de amenaza para los intereses de Chile, por lo que había que consolidar una política que mantuviera alerta a las FF.AA. en caso de conflicto, aunque el gobierno asumía una postura de que Chile siempre buscaría una solución de las controversias por la vía pacífica. Esta política contribuyó a que el país retrocediera en ciertas áreas hacia la integración regional y la cooperación en materia de seguridad y defensa. Esta es una de las visiones que la propia Bachelet comparte, como se plasma en su programa de gobierno.

Dicho programa parte por indicar que después de una época (1990-2010) en que las FF.AA. y la defensa vivieron un proceso de reforma y modernización, actualmente se presenciaba un retroceso, por lo que su gobierno debía asumir una nueva etapa que fortalezca el aporte de esta área en la política exterior nacional. De hecho, "durante el periodo 2014-2018,

---

<sup>1</sup>Maestrando en Relaciones Internacionales, IRI - UNLP.

la política de Defensa Nacional tendrá como objetivo principal de mediano y largo plazo, generar una Comunidad de Seguridad en América del Sur que garantice la paz y elimine definitivamente la amenaza de la guerra<sup>2</sup>, depositando esta responsabilidad en el Consejo de Defensa de la UNASUR. Junto a ello, su programa busca impulsar medidas de confianza mutua y cooperación para prevenir crisis, así como fomentar la transparencia presupuestaria en gastos militares. Con el mismo foco, busca seguir manteniendo un diálogo con Argentina, volver a retomarlo con el Perú, y de suma importancia, normalizar las buenas relaciones con Bolivia como fue durante su mandato anterior.

En otra área, destaca la eliminación de un piso mínimo en el financiamiento a las FF.AA., es más, indicándose la supresión del financiamiento por medio del 10% de las rentas del país provenientes del cobre, cambiándolo por un soporte de financiamiento que sea cuatrienal, planificado y aprobado por el Congreso, en pos de un mayor control de los gastos y su optimización. Esta medida, poco conocida socialmente, es un hito, pues erradica aquel 10% que fuese perpetuado legalmente por la dictadura de Pinochet. Dándose un paso hacia un presupuesto en Defensa, acorde a una sociedad democrática. Del mismo modo, la iniciativa de transparentar la Justicia Militar, en pos de que deje su secretismo y se abogue por una igualdad ante la ley y no el fuero militar es otro impulso que, de ser concretado, podría marcar precedente respecto de la relación con las FF.AA.

Ahora bien, de lo posible de apreciar en el tiempo de haber asumido está primero el haber nombrado a Jorge Burgos (DC)<sup>3</sup> como ministro de la cartera, quien ya fuese embajador, diputado y subsecretario de guerra (1993-1006), hombre experimentado en la materia y que generó consenso en su nombramiento incluso en la oposición. Durante el periodo con Burgos a la cabeza, ya Chile ha participado en el ejercicio multilateral "Cooperación III" efectuado en Perú, y hasta donde asistieron oficiales y técnicos, para realizar conjuntamente simulaciones de reacción frente a catástrofes naturales como un terremoto y maremoto<sup>4</sup>. Y en el marco del declarado interés por continuar las buenas relaciones con Argentina, Burgos se reunió con el ministro de Defensa Rossi, para firmar un acuerdo de cooperación en defensa, para buscar consolidar el "compromiso de las Fuerzas Armadas en el fortalecimiento de la Fuerza de Paz Conjunta Combinada Cruz del Sur, y ambos coincidieron en la importancia de poder desplegarla en algún escenario solicitado por las Naciones Unidas en un horizonte no muy lejano. Además, esta fuerza conjunta realizará un ejercicio aeroterrestre en noviembre<sup>5</sup>; continuar con la Patrulla Naval Antártica Combinada que ambos países forman, entre otros.

También en cuanto a la relación Chile-Argentina se trata, durante la reciente visita de Bachelet a Fernández, se destaca la conjunta iniciativa de subir el debate sobre las drogas hasta la UNASUR, asumiendo que el narcotráfico no puede ser combatido sólo con acuerdos bilaterales, e incluso las presidentas apuntaron sus críticas hacia EUA, quien desde haber ini-

---

<sup>2</sup> Véase referencia web: <http://michellebachelet.cl/programa/>

<sup>3</sup> Véase referencia web: <http://michellebachelet.cl/wp-content/uploads/2014/01/03CV-Ministerio-de-Defensa-Nacional.pdf>

<sup>4</sup> Véase referencia web: [http://sur1810.com/nota/9510/fuerzas\\_aereas\\_sudamericanas\\_participaran\\_en\\_el\\_ejercicio\\_internacional\\_cooperacion\\_iii/](http://sur1810.com/nota/9510/fuerzas_aereas_sudamericanas_participaran_en_el_ejercicio_internacional_cooperacion_iii/)

<sup>5</sup> Véase referencia web: [http://sur1810.com/nota/9503/argentina\\_y\\_chile\\_firmaron\\_acuerdo\\_de\\_cooperacion\\_en\\_defensa/](http://sur1810.com/nota/9503/argentina_y_chile_firmaron_acuerdo_de_cooperacion_en_defensa/)

ciado en el continente su política de Guerra contra el Narcotráfico, escasa efectividad ha logrado en frenar dicha amenaza<sup>6</sup>.

En materia interna, la agenda de Seguridad y Defensa también se ha movilizó, por ejemplo, con las catástrofes naturales vividas en Iquique (terremoto) y Valparaíso (incendio). En ambos casos, decretándose estado de emergencia, las FF.AA. salieron en asistencia de la población afectada, resguardando su seguridad, colaborando en la remoción de escombros y con brigadas para apagar el incendio<sup>7</sup> y manteniendo ayuda ya pasado el estado de catástrofe, por medio del Cuerpo Militar del Trabajo para apoyar las labores reconstructivas y despeje de quebradas propiamente tal.

En el tema geopolítico, del programa de Bachelet emana un interés en transformar la Alianza del Pacífico en una plataforma comercial colectiva hacia el Asia Pacífico y no como proyecto de integración paralelo o antagónico frente a los ya existentes (visión contrapuesta a la que asumió Piñera bajo su mandato, quien privilegió esta instancia exclusivamente como forma de integración). Y asumiendo la pérdida de presencia regional de Chile, se propuso impulsar nuevamente un liderazgo positivo promotor de la integración regional<sup>8</sup>. En esta vía geopolítica, se aprecia la declarativa de consolidar a Chile como "país-puerto" y "país-puente", en relación al objetivo prioritario del gobierno, como lo es la proyección de Chile hacia el Asia Pacífico y en convertirse en el nexo de esta región, para América del Sur y como paso transoceánico entre el Pacífico y el Atlántico.

Pero un tema que desata gran interés es también el próximo ascenso de Chile como miembro del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas por dos años. Este nombramiento es una responsabilidad y oportunidad que el gobierno de Bachelet tendrá, pues es una plataforma para que el país se convierta en referente regional e incluso internacional para determinados temas, como la seguridad y la paz, los DD.HH. y la equidad, por lo que la estrategia que se adopte para participar en el organismo puede significar un gran dividendo para los intereses nacionales y regionales, de momento que Bachelet busca posicionar nuevamente a Chile como país integrado a su región.

Para finalizar, queda indicar los desafíos que esperan y lo que se espera de Bachelet en materia de Defensa. En primera instancia, está ya recién mencionada participación de Chile en el CSNU, que implicará una responsabilidad y oportunidad que según cómo se la planifique y analice el devenir del sistema-mundo, puede catapultar a Chile como líder regional en la materia. Por otra parte, está la vecindad, con Argentina es clara la buena relación que se ha establecido, sin embargo queda a Bachelet la misión de volver a acercar posiciones con el Perú de Humala, aunque claro está, con un escenario mucho más distendido tras el fallo cuasi-salomónico de La Haya. El tema clave será cómo se desenvuelva con la Bolivia de Morales, con quien ya durante su mandato anterior Bachelet tuvo grandes acercamientos, pero sin embargo que actualmente presentó la demanda a Chile en la CIJ por la demanda de soberan-

---

<sup>6</sup> Véase referencia web: <http://www.lanacion.com.ar/1690126-cristina-y-bachelet-llevan-el-debate-por-la-droga-a-la-unasur>

<sup>7</sup> Véase referencia web: <http://www.defensa.cl/2014/04/30/las-fuerzas-armadas-y-su-respuesta-frente-a-la-emergencia/>

<sup>8</sup> Véase referencia web: [http://www.rpp.com.pe/2014-03-12-bachelet-se-propone-recuperar-el-liderazgo-regional-de-chile-noticia\\_676323.html](http://www.rpp.com.pe/2014-03-12-bachelet-se-propone-recuperar-el-liderazgo-regional-de-chile-noticia_676323.html)

ía marítima del país andino. Este tema es geopolíticamente sustantivo. Bachelet ya declaró que desde 1904, Chile no tiene temas pendientes en el área, existiendo ya los tratados internacionales<sup>9</sup>; pero qué pasará con Bolivia más allá del reclamo marítimo (sobre la agenda de los trece puntos por ejemplo), es una interrogante que está en manos de ambos mandatarios, y donde la Seguridad y Defensa es un área estratégica para consolidar (o para arruinar) la relación bilateral. Junto a estos temas, queda como desafío y expectativas, que la enunciada voluntad por mayor integración en América del Sur, se convierta en una realidad y sea de una forma efectiva; del mismo modo, cómo se planea crear aquel liderazgo regional que Bachelet declara tener. Por lo pronto, éste tendrá la plataforma del CSNU y su rol de acompañante (a cargo del experimentado diplomático Luis Maira) en el proceso de diálogo por la paz Colombia-FARC, y habrá que ver cómo se desenvuelve Chile en relación a una Alianza del Pacífico (respaldada por EUA) que en cierta forma, busca cuestionar de plano las aspiraciones de integración sur-sur, que se emprenden desde la CELAC y la UNASUR. Y por último, quedará ver si es que se propicia una coherencia tanto en política interna, como externa, en relación a las promesas de reformas por democratización y equidad con las que asumió su cargo.

---

<sup>9</sup> Véase referencia web: [http://www.rpp.com.pe/2014-04-15-bachelet-sobre-demanda-de-bolivia-nosotros-respetamos-los-tratados-noticia\\_684607.html](http://www.rpp.com.pe/2014-04-15-bachelet-sobre-demanda-de-bolivia-nosotros-respetamos-los-tratados-noticia_684607.html)