Sinopsis de la Cuestión Malvinas (1520-2010)

1. Introducción.

En el presente Anexo se va a desarrollar una sinopsis de la Cuestión Malvinas desde su descubrimiento por marinos de la escuadra de Hernando de Magallanes hasta nuestros días. Para aquellos que quieran interiorizarse de lo que continúe ocurriendo en el área del Atlántico Sur recomendamos la lectura del Anuario en Relaciones Internacionales del IRI, sección correspondiente al “Departamento de Malvinas, Antártida e Islas del Atlántico Sur”. Además, ponemos en conocimiento de los lectores de la existencia del Correo de Noticias on line del “Departamento de Malvinas, Antártida e Islas del Atlántico Sur” del IRI, en el cual se publican artículos y noticias de actualidad sobre nuestra área geográfica, siendo sus suscripción de carácter totalmente gratuito.

2. Títulos de dominio de la República Argentina:

- . **Atribución Papal:** Bulas de Alejandro VI (no existencia de “res nullius” en América.
- . **Descubrimiento:** 1520 por marinos de la escuadra de Magallanes (Esteban Gómez o De Vera)
- . **Ocupación efectiva:** desde 1764.
- . **Incorporación administrativa:** Virreinato del Río de la Plata.
- . **Uti Possidetis Juris de 1810:** Provincias Unidas del Río de la Plata.
- . **Creación de la Comandancia Política y Militar de las Islas Malvinas:** 10 de junio de 1829.
- . **Contigüidad geológica y geográfica:** Plataforma Continental Argentina.

3. Pretendidos títulos de dominio británicos:

- . **Res Nullius:** desconocimiento de la Atribución Papal.
- . **Descubrimiento:** Drake, 1577.
- . **Ocupación efectiva:** Puerto Egmont, 1766.
- . **Usurpación del 3 de enero de 1833:** limpieza étnica.

. **Usucapión:** Interrumpida por los permanentes reclamos de la República Argentina a partir de enero de 1833; recuperación del 2 de Abril de 1982.

. **Debelatio, a partir del 14 de junio de 1982:** modo de adquisición de competencias sobre un territorio prohibido por la Organización de las Naciones Unidas.

4. Resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas:

. **1960.- Resolución 1514:** Libre autodeterminación de los pueblos, **con resguardo de la Unidad nacional y de la Integridad Territorial.**

. **1965.- Resolución 2065:** Reconoce la existencia del litigio e invita a la República Argentina y al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte a proseguir las negociaciones recomendadas por el Comité Especial de Descolonización, a fin de encontrar una solución pacífica de la disputa; tendiendo en cuenta los objetivos de la Carta, de la Resolución 1514, así como **los intereses de los pobladores de las islas.**

. **1973.-Resolución 3160:** Insta a las partes al aceleramiento de las negociaciones. Expresa su gratitud por los esfuerzos argentinos tendientes a promover el bienestar de los habitantes y facilitar la descolonización. Preocupación del Organo habida cuenta de la ausencia de progresos substanciales en las negociaciones destinadas a resolver pacíficamente la controversia de soberanía.

5. Desconocimiento británico del mandato de las Naciones Unidas:

. **16.01.76:** El Comité Jurídico Interamericano declara que la República Argentina tiene inobjetable derechos de soberanía sobre las Islas Malvinas, que la presencia de buques de guerra en aguas adyacentes a Estados americanos, así como anuncios intimidatorios por parte de las autoridades británicas, constituyen amenazas a la paz y seguridad del continente, y que ello configura una "conducta hostil" con el fin de acallar reclamaciones del gobierno argentino y obstruir las negociaciones recomendadas por las Naciones Unidas.

. **Misión Shackleton:** llega a las Islas Malvinas a pocos días de cumplirse el 143º aniversario del 3 de enero de 1833.

. **04.02.76:** Incidente entre el destructor "ARA Almirante Storni" y el buque oceanográfico "Shakleton" en aguas jurisdiccionales argentinas. Retiro de embajadores.

. **04.12.76: Resolución 31/49 de la Asamblea General de la ONU:** Pide a las partes el aceleramiento de las negociaciones instándolas a abstenerse de adoptar decisiones que puedan modificar unilateralmente la situación. Expresa,

además, el reconocimiento al gobierno de la República Argentina por los esfuerzos realizados para promover el bienestar de la población de las islas y facilitar el proceso de descolonización.

- . **Publicación en 1976 del denominado “Informe Shackleton”.**

- . **Negociaciones directas entre 1976 y 1982, sin abandonar la República Argentina el reclamo en todos los foros regionales y multilaterales, en especial, en la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas:** entre el acuerdo “leasback” y “el congelamiento de la soberanía”.

- . **A más de diez años de vigencia de los Acuerdos de Comunicaciones de 1971 el Reino Unido continuaba posponiendo el debate sobre la cuestión substancial de la disputa reduciendo las negociaciones directas a cuestiones de “cooperación económica”.**

- . Desde 1976 existían planes contingentes de la Armada de la República Argentina para la recuperación de las Islas Malvinas.

6. Breve esquema de la Guerra del Atlántico Sur (1982)

- . **Marzo de 1982:** Planes de contingencia civil y militar ordenados por el primer Ministro británica Margaret Thatcher. Pedido de colaboración al Secretario de Estado Asistente para Asuntos Latinoamericanos de EE.UU. T. Enders.

- . El **19 de marzo** se produce el incidente en las Islas Georgias del Sur.

- . El **2 de Abril** se produjo el desembarco de fuerzas argentinas en las Islas Malvinas tomándose el control del archipiélago sin pérdida de vidas británicas.

- . El **2 de mayo** el Reino Unido ordena el hundimiento del crucero “ARA General Belgrano” para sabotear el acuerdo de suspensión de las hostilidades logrado por el presidente peruano Fernando Belaunde Terry.

- . El mayor desembarco británico se produjo en la Bahía de San Carlos.

- . Los principales combates terrestres se produjeron en la zona de Darwin y en las cercanías de Puerto Argentino.-

- . Los combates más reñidos y en los cuales hubo mayor intercambio de fuego se desarrollaron en la zona de Monte Longdon.

- . El Ejército Argentino dispuso de 10.001 hombres durante la totalidad del conflicto.

- . El Reino Unido utilizó durante toda la campaña 10.700 efectivos.

- . La República Argentina sufrió 194 bajas en sus fuerzas terrestres. El Reino Unido 149.
- . Durante la guerra fueron heridos 1.188 argentinos y 777 británicos.
- . Las fuerzas del Reino Unido contaban con superior armamento, pertrechos y asistencia logística, incluso de EE.UU.
- . El **14 de junio** se produjo la rendición del gobernador militar, general Mario Benjamín Menéndez.
- . **Conclusiones del “Informe Franks”.**

7. La postguerra (1992 – 1989)

- . **Concentración en los foros multilaterales**
- . **Reunión de Berna:** 1º de noviembre de 1984.
- . **Convenios de Pesca con la URSS del 24 de octubre de 1986:** a los que el Reino Unido responde creando una “Zona Interina de Conservación Pesquera” de 150 millas marinas alrededor de las islas, comenzando a dar licencias de pesca a buques de terceras banderas.
- . **Maniobras “Fires Focus”:** realizadas por los británicos con un importante despliegue armamentístico en nuestro Atlántico Sur (Marzo de 1988)
- . **Primer viaje del transbordador “Indiana 1”:** que debía unir las Islas Malvinas con Uruguay y la ciudad chilena de Punta Arenas (1º de enero de 1989)

8. Las negociaciones bilaterales:

- . **16 al 18.09.89:** Conversaciones preliminares de Nueva York (Lucio García del Solar y Crispin Tickell: fórmula del paraguas de soberanía)

Madrid I: 19.10.89

- . **Fórmula sobre la soberanía:** su verdadero significado era el que la misma actuaba como un paraguas protector de las posiciones de las partes y que todos los convenios acordados en este instrumento no afectaban los reclamos de las mismas con respecto a la soberanía sobre los archipiélagos en disputa.
- . Restablecimiento de Relaciones Consulares.

- . Creación de un “Grupo de Trabajo sobre Medidas para crear Confianza y evitar incidentes en la esfera Militar”.
- . Levantar las restricciones y las prácticas restrictivas subsistentes en relaciones comerciales y financieras, impuestas desde 1982.
- . El Reino Unido se compromete a facilitar el restablecimiento de los vínculos de cooperación entre la República Argentina y la Comunidad Europea.
- . Reanudación de las comunicaciones aéreas y marítimas entre ambos Estados.
- . Conservación de la pesca y futura cooperación sobre pesquerías: establecimiento de un “Grupo de Trabajo sobre Pesca”.
- . Contactos entre las Islas Malvinas y el territorio continental.
- . Remisión del texto de la Declaración Conjunta al Secretario General de la ONU, para ser distribuido como Documento Oficial de la Asamblea General, dentro del Tema Malvinas y para que tome conocimiento del Consejo de Seguridad.

Madrid II: 14 y 15.02.90

- . Ratificación de la cláusula de salvaguarda del Paraguas protector de soberanía.
- . Restablecimiento de Relaciones Diplomáticas.
- . El Reino Unido deja sin efecto a partir del 31.03.90 la Zona de Protección de 150 millas marinas, establecida unilateralmente alrededor de las Islas (Esta zona de exclusión militar es sustituida por un Sistema de Información y Consulta Recíproco para el movimiento de unidades navales y aéreas, programándose la primera evaluación al año de entrada en vigor la misma)
- . Ambas partes acuerdan intercambiar información sobre operaciones de flotas pesqueras y también estadísticas sobre esfuerzo de pesca, captura, Stock de las especies de alturas más significativas entre los 45 y 60 grados de latitud sur (*es decir que se resuelve explotar bilateralmente las posibilidades de cooperación y conservación, pero nada se dice respecto de las licencias de pesca*).
- . Se decidió establecer un “Grupo de Trabajo sobre Asuntos del Atlántico Sur”.
- . Consideración de los contactos entre las Islas Malvinas y el continente.
- . Realizar gestiones para permitir la visita al Cementerio Argentino de las Islas de los familiares directos de los soldados allí sepultados.
- . Examinar por la vía diplomática la factibilidad y conveniencia de un Acuerdo General de Cooperación-
- . Comenzar por la vía diplomática la negociación de un Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones
- . Se acordó cooperar bilateralmente en los foros internacionales a favor de la protección del medio ambiente.
- . Mantener consultas diplomáticas sobre los procesos de integración, en especial los de de la Comunidad Económica Europea y América Latina.
- . Remisión del texto de la Declaración Conjunta y de sus anexos al Secretario General de la ONU, Comisión de la Comunidad Europea y Organización de Estados Americanos

Declaración Conjunta sobre conservación de los Recursos Pesqueros

Madrid, 28.11.90

- . Ratificación de la fórmula protectora de la soberanía (Madrid, 1989)
- . Con el fin de contribuir a la conservación de los recursos pesqueros, los dos gobiernos acuerdan iniciar la cooperación en esta materia sobre bases ad-hoc, lo cual se realizará mediante el establecimiento de una "Comisión de Pesca del Atlántico Sur" con el fin de evaluar los recursos pesqueros de la zona. Se establece la prohibición temporaria de la pesca comercial por buque de cualquier bandera en el área comprendida entre los 45 y 60 grados de latitud sur. Se declara la "Zona de ordenación y conservación exterior" que se extiende hasta las 200 millas marinas dentro de las que rige la prohibición de la actividad pesquera. Con arreglo a la normativa internacional, recomendar a ambos gobiernos las acciones posibles en aguas internacionales para la conservación de los recursos migratorios, de los de hábitat amplio y de las especies con ellos relacionadas.

Declaración Conjunta sobre la explotación petrolera en el Atlántico Sur

Nueva York, 27.09.95

- . Ratificación de la fórmula protectora de la soberanía (Madrid, 1989)
- . Constituye una zona de cooperación entre los gobiernos de la República Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Este acuerdo compromete a nuestro país en dos cuestiones:
 - . Los recursos petrolíferos de la zona de Malvinas, cuya riqueza algunos creen puede igualar a las del Mar del Norte, aunque hasta la fecha estos pronósticos no se han logrado comprobar.
 - . El reclamo territorial sobre las Islas Malvinas, debido a que se otorga al Reino Unido el carácter de Estado Ribereño, al admitir el derecho británico a la explotación del subsuelo, reconociendo dominio sobre las aguas que rodean las islas, dominio que solo corresponde a quien posee el dominio sobre el territorio.
 - . El Reino Unido obtiene gracias a este acuerdo la seguridad jurídica y política que necesitaba para llevar adelante la ronda de negociaciones para la explotación a cielo abierto. Este tipo de operaciones requiere de inversiones de gran monto y de alto riesgo, las que solo pueden ser asumidas teniendo en cuenta la riqueza potencial del área, las buenas condiciones impositivas y el pronosticado agotamiento de las reservas del Mar del Norte.

Acuerdo de Comunicaciones: Londres, 14.07.99 y **Notas Reversales** del 23.02.01

- . Reanudación de los vuelos entre la Argentina continental y las Islas Malvinas. Tres meses más tarde el primer vuelo con escala en Río Gallegos arribaba a las Islas, operado por la empresa Lan-Chile, con ruta desde la capital

trasandina al aeropuerto de Monte Agradable, con una escala mensual en Río Gallegos.

. **Los aspectos preocupantes de este acuerdo: el requisito de la presentación de Pasaporte para el ingreso de ciudadanos argentinos a las Islas Malvinas.**

9. Balance del período 1989-1999:

. Si bien nos referimos en forma detallada en el Capítulo IV, denominado “A veinte años de los Acuerdos de Madrid”, debemos recordar que la característica de este período fue la economización de las relaciones exteriores de la República Argentina y la frivolidad de la relación con el Reino Unido, recurriendo a la concepción del realismo periférico como justificación teórica de la dependencia y la renuncia a las causas nacionales, lo que tiene su máxima expresión en la conducción diplomática de la “Cuestión Malvinas”.

. Hemos seleccionado dos hechos ocurridos durante este período que pueden servir de paradigma de este clima de época:

. A principios de 1993 el canciller británico Douglas Hurd visitó Buenos Aires con la finalidad de lograr un acuerdo pesquero que permitiera la supervivencia económica de los kelpers, ratificando durante esos días que la soberanía de su país sobre las Islas Malvinas no estaba en discusión.

. El 24 de octubre de 1995 el presidente argentino Carlos S. Menem habló en la Asamblea General de las Naciones Unidas y en su discurso no realizó ninguna mención a la disputa argentino británica por las Islas Malvinas y demás archipiélagos del Atlántico Sur, concentrando su discurso en la conmemoración de los 50 años de la Organización.

Pese a ello, en dicho período se produjeron dos hechos positivos de política interna con respecto al área del conflicto:

. El dictado de la **Ley 23.775 de Provincialización del Territorio Nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur** (promulgada el 10.05.90) Incorporando a la nueva Provincia los territorios usurpados por el Reino Unido.

. En 1994 -al producirse la reforma constitucional- se incorpora una **cláusula transitoria que establece que la recuperación de las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y el ejercicio pleno de su soberanía, “respetando el modo de vida de sus habitantes y conforme a los principios del Derecho Internacional constituye un objetivo permanente e irrenunciable del pueblo argentino”**

10. El regreso a los foros multilaterales y cambio de paradigma:

. El 12 de julio de 2000 el Ministro de Relaciones Exteriores, Adalberto Rodríguez Giavarini, expresa ante la Asamblea General de la ONU que ha llegado el momento “del tratamiento bilateral de la disputa de soberanía”.

. Entre 2000 y 2005 se produce una corrección del rumbo con respecto a la “Cuestión Malvinas”, que marca el fin de la “política de seducción de los kelpers” de la administración Menem-Di Tella y la República Argentina regresa con su histórico reclamo a los foros internacionales.

. Finalmente, a partir de 2005 se produce un cambio de paradigma en la política exterior argentina –y aún la política interna- con respecto del tema Malvinas, cuyo punto de inflexión quizás lo pudiéramos encontrar en las expresiones del ex presidente Néstor Kirchner al celebrarse en Ushuaia el 23º Aniversario del 2 de Abril de 1982, Día del Veterano y de los Caídos en la Guerra de Malvinas: **“No se puede negociar de rodillas”**.

. Los principales hechos que han caracterizado la nueva política exterior con respecto al área en conflicto durante el período 2005-2010 han sido los siguientes:

. Aumento progresivo de la presión diplomática y económica.

. Paralización de la actividad de la Comisión de Pesca del Atlántico Sur.

. Prohibición por el gobierno argentino de los vuelos charter de Lan-Chile a las Islas Malvinas.

. Reclamo ante la Comisión Europea por la inclusión de los archipiélagos como territorios de ultramar en el proyecto de Constitución Europea y en el Tratado de Lisboa.

. Denuncia de la Declaración Conjunta de explotación petrolera en el Atlántico Sur (2007)

. Presentación del reclamo argentino ante la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de la Convención de la ONU sobre del Derecho del Mar (24.04.09)

. Promulgación de la Ley Nacional Nº 26.552 que estableció los límites definitivos de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, incluyendo en la misma a los archipiélagos de las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur (09.10.09)

. Agravamiento del conflicto diplomático ante la actitud del Reino Unido de avanzar en la prospección de hidrocarburos en aguas circundantes al archipiélago de las Islas Malvinas bajo control militar británico, sobre la plataforma continental de la República Argentina (febrero – junio 2010)