



Artículos

La visita del Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, a la Argentina

Guadalupe Dithurbide¹

Introducción

El presente artículo realiza un breve análisis sobre la visita del Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, a la Argentina en noviembre de 2016. Se trata de la primera visita de un jefe de gobierno canadiense a nuestro país desde 1998. Si bien la relación bilateral argentino-canadiense se puede caracterizar hasta el momento como de bajo perfil en lo político pero con buenos vínculos comerciales, los encuentros de alto nivel que se mantuvieron en ocasión de la visita del Primer Ministro permiten delinear una agenda común futura con el país de América del Norte en una variedad de temas y ambos mandatarios se comprometieron a realizar un diálogo anual de alto nivel.

Palabras clave: Canadá; Argentina; Trudeau; Macri; Minería

El contexto de la visita de Justin Trudeau a la Argentina

El Presidente argentino Mauricio Macri y el Primer Ministro canadiense Justin Trudeau establecieron su primer contacto en el Foro Económico Mundial en Davos, Suiza, en enero de 2016 y luego coincidieron en la Cumbre de Seguridad Nuclear que tuvo lugar el 31 de marzo en Washington D.C., Estados Unidos. Aprovechando su viaje a Perú para participar de la Cumbre de APEC, el Primer Ministro de Canadá realizó su primera gira por América Latina en la cual visitó Cuba y Argentina. El marco para esta gira por la región, y para la visita a la Argentina en particular, está signado por tres factores:

- El cambio en la política doméstica canadiense luego de diez años de un gobierno conservador liderado por Stephen Harper y el regreso del Partido Laborista de la mano del joven -tiene sólo 44 años- y carismático Justin Trudeau;
- El fin del ciclo progresista en la región que caracterizó el comienzo del siglo con el ascenso al poder de partidos políticos de centro y centro-derecha por la vía del sufragio, en el caso de Argentina con la elección de Mauricio Macri de la coalición Cambiemos;
- La elección de Donald Trump como Presidente en los Estados Unidos.

La política exterior de Canadá hacia la región debe ser comprendida desde una lógica triangular con los Estados Unidos, país que ha ejercido históricamente su hegemonía en el continente. Sin embargo, la llegada de Donald Trump a la presidencia puede significar una oportunidad para la diplomacia canadiense, ya que el magnate inmobiliario devenido en Presidente por el partido republicano no ha manifestado durante su

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales, docente auxiliar de primera en la cátedra Política Internacional Latinoamericana (Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales - UNR). Secretaria del Departamento de América del Norte del IRI, UNLP.

campaña un interés estratégico por la región -más allá de la agenda negativa que desea impulsar con México y Cuba- y se ha posicionado en las antípodas del Primer Ministro Trudeau en factores de *soft power* como la defensa del medio ambiente y la asistencia humanitaria a refugiados sirios.

Los factores mencionados anteriormente están signados por el cambio, lo que abre un interrogante sobre el futuro de la relación bilateral argentino-canadiense. Una relación que es sólida en el comercio e inversiones, pero no está exenta de controversias, ya que las inversiones canadienses en Argentina se concentran fundamentalmente en el sector minero, lo que despierta fuertes críticas en las agrupaciones ambientalistas de la sociedad civil en Argentina por el impacto que las mismas tienen en la salud y calidad de vida de la población, y en un sentido más amplio por el modelo de desarrollo extractivista que promueve.

Agenda y temas conversados

En su visita a la Argentina, Justin Trudeau mantuvo un encuentro privado con el Presidente Mauricio Macri, quien ofreció una cena en su honor en la residencia de Olivos donde estuvieron presentes el Jefe de Gabinete, Marcos Peña, los Ministros Susana Malcorra (Relaciones Exteriores), Guillermo Dietrich (Transporte), Carolina Stanley (Desarrollo Social), Germán Garavano (Justicia), el Embajador de Canadá en Argentina, Robert Fry, y el Secretario de Derechos Humanos, Claudio Avruj, entre otros funcionarios nacionales; visitó el Parque de la Memoria² y asistió a un encuentro organizado por la Cámara de Comercio argentino-canadiense.

Los mandatarios acordaron realizar un diálogo anual de alto nivel, cuando sea posible a nivel de Ministros de Relaciones Exteriores, a fin de conversar sobre temas de políticas, economía y otros asuntos regionales o multilaterales de interés mutuo³. Los temas incluidos en la agenda bilateral delineada se pueden presentar en cuatro grupos:

1. Promoción de los valores democráticos, pluralismo y Derechos Humanos
2. Promoción del desarrollo inclusivo, el comercio y la innovación
3. Cooperación en cultura, nuclear, polar, seguridad y otros
4. Compromisos multilaterales

En el primer grupo se destacan especialmente las iniciativas vinculadas a la protección de los Derechos Humanos, ya que incluye la cooperación bilateral para la acogida de refugiados sirios. Desde el 4 de noviembre de 2015 han llegado a Canadá 40.081 refugiados desde Siria huyendo de la guerra civil que azota a este país, cifra que incluye 21.876 refugiados asistidos por el gobierno, 3.931 refugiados incluidos en el Programa *Blended Visa Office-Referred* los cuales son remitidos a las oficinas de visado Canadá por las autoridades del Ato Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y 14.274 refugiados que han sido patrocinados de manera privada⁴. Dada la manifiesta intención del Gobierno argentino y del Gobierno de la Provincia de San Luis de recibir refugiados sirios en nuestro país, Canadá se comprometió a proveer colaboración técnica a la Argentina a fin de crear capacidades relacionadas con la recepción de los mismos, en patrocinios privados y la integración de los refugiados en la sociedad.

² “Un hermoso lugar de reflexión y memoria” (19/11/2016), en *Página/12*. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/3951-un-hermoso-lugar-de-reflexion-y-memoria> (consultado el 0/07/2017)

³ “Temas considerados entre Argentina y Canadá”, en sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Disponible en: <https://www.mrecic.gov.ar/userfiles/Temas%20considerados%20entre%20Argentina%20y%20Canad%C3%A1.pdf>

⁴ “Welcome Refugees: Key Figures”, en sitio web del Gobierno de Canadá. Disponible en: <http://www.cic.gc.ca/english/refugees/welcome/milestones.asp>

El Primer Ministro Trudeau trajo a la agenda del encuentro bilateral un tema delicado para el gobierno argentino en materia de Derechos Humanos y acceso a la justicia, ya que hizo propio el pedido de Amnistía Internacional⁵ para que el Gobierno de Mauricio Macri haga lugar a la resolución del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria de Naciones Unidas sobre la detención de Milagro Sala, organismo que encuentra que la detención de la dirigente de la agrupación Tupac Amaru en Jujuy es arbitraria y por lo tanto debe ser inmediatamente liberada⁶.

La Directora de Amnistía Argentina envió la carta a los Primeros Ministros de Canadá, Nueva Zelanda y Japón, cuyas visitas oficiales al país estaban en la agenda diplomática argentina, vinculando de este modo el tema de los Derechos Humanos con la estrategia de inserción internacional del Gobierno. Justin Trudeau hizo mención al tema durante el encuentro bilateral y luego durante el encuentro con la prensa, forzando así al Presidente Macri a responder públicamente sobre el mismo. Macri afirmó que el Gobierno respondería a la brevedad el informe del Grupo de Trabajo e invitaría al mismo a visitar las condiciones de detención de Milagro Sala en Jujuy, visita que tuvo lugar entre el 8 y el 18 de Mayo del año 2017⁷.

El segundo grupo de temas es, sin dudas, el fuerte de la relación bilateral argentino-canadiense. El Gobierno de Canadá considera a la Argentina uno de sus mayores socios comerciales en Sudamérica, en el año 2016 el comercio bilateral alcanzó los U\$S 1.9 billones de dólares, una cifra que es necesario examinar en detalle: las exportaciones canadienses (valoradas en U\$S 307 millones) se componen por maquinaria, componentes de uranio, maquinaria eléctrica y productos farmacéuticos, todos ellos bienes con alto valor agregado. Sin embargo, la canasta exportadora argentina se compone por piedras y metales preciosos (oro), bebidas (vino), combustibles y aceites minerales (crudo) y frutas. Como consecuencia de la fuerte presencia de Canadá en el sector minero argentino como veremos a continuación, aproximadamente el 75% del total de U\$S 1.607 millones en exportaciones de Argentina hacia Canadá son metales⁸.

Las inversiones directas de empresas canadienses en Argentina alcanzaron en el año 2016 los U\$S 1.569 millones, concentradas fundamentalmente en el sector minero, el cual se ha convertido en una parte significativa del total de inversiones extranjeras directas (IED) que recibió nuestro país. En minería las empresas canadienses dominan ampliamente el sector, en el que comparten mercado con empresas de Australia, Estados Unidos, Suiza y Reino Unido, lo que ha empujado a la Cámara Argentina de Empresarios Mineros (CAEM) y a la Asociación Minera de Canadá a aplicar la iniciativa “Hacia una Minería Sustentable” en Argentina, la cual establece estándares para mejorar las prácticas sociales y ambientales de la industria minera⁹.

La minería en Argentina es uno de los temas que despierta grandes controversias y ofrece una oportunidad para debatir sobre el modelo de desarrollo impulsado por los gobiernos nacionales, las economías regionales y las Provincias cordilleranas, el cual enfrenta las críticas de amplios sectores de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales ambientalistas y otros actores nacionales (y transnacionales). Si bien este artí-

⁵ Abrevaya, S. (18/11/2016) “Un obstáculo para la Vuelta al mundo”, en Página 12. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/3757-un-obstaculo-para-la-vuelta-al-mundo>

⁶ Opinión número 31/2016 relativa a Milagro Sala aprobada por el Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria en su 76° período de sesiones. Documento disponible en: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/Opinions/Session76/31-2016.pdf>

⁷ “Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria (GTDA): Hallazgos preliminares de la visita a la Argentina (8 al 18 de mayo de 2017)”, publicación disponible en sitio web de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Disponible en:

http://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21636&LangID=S&utm_source=Prensa&utm_campaign=7d959e3a52-EMAIL_CAMPAIGN_2017_05_18&utm_medium=email&utm_term=0_a60e315cac-7d959e3a52-85404873

⁸ Todas las cifras corresponden al año 2016 y fueron tomadas del documento “Canadá – Argentina Relations Facts Sheet”, disponible en: http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral_relations_bilaterales/canada_argentina-argentine.aspx?lang=eng (consultado el 28/06/2017)

⁹ “Temas considerados entre Argentina y Canadá”, *op. cit.*

culo no se propone trabajar este debate, no puede dejar de mencionarse que el papel desempeñado por el sector privado minero es estructurante en la relación bilateral argentino-canadiense¹⁰, y en este sentido este sector se vio ampliamente favorecido por la decisión del Presidente Mauricio Macri de la eliminación de las retenciones (impuestos a las exportaciones) mineras mediante el Decreto 349/2016 el cual era aplicado desde el año 2007¹¹. En la Provincia de San Juan, dos yacimientos de oro son explotados por mineras canadienses, Yamana Gold y Barrick Gold, esta última responsable en el año 2015 del mayor desastre ambiental en la historia minera argentina, cuando vertió un millón de litros de agua contaminada con cianuro, afectando a 5 ríos interiores de la región¹², y de dos accidentes más (uno en septiembre de 2016 y otro en marzo de 2017) en Veladero. Luego del último accidente mencionado, la empresa Barrick Gold Corporation vendió el 50% de la mina Veladero a la empresa china Shandong Gold Group Co. Ltd, lo que no debe ser interpretado como un retiro de la empresa de la minería argentina, ya que Barrick y Shandong formarán un grupo de trabajo para explorar el desarrollo conjunto de proyecto minero binacional argentino-chileno de Pascua-Lama¹³.

Otro indicio que nos permite abonar la hipótesis que la relación comercial y de inversiones es la dimensión más sólida del vínculo bilateral es la firma de un Acuerdo sobre Asistencia Mutua en Asuntos Aduaneros en mayo del corriente año, acto en el que participó el Ministro de las Familias, la Infancia y Desarrollo Social de Canadá, Jean-Yves Duclos, y que contó con la presencia de la vicepresidente argentina Gabriela Michetti y del Ministro del Interior, de Obras Públicas y de Vivienda, Rogelio Frigerio. El acuerdo fue firmado por el embajador Fry, por la Agencia de Servicios de Fronteras de Canadá (ASFC) y por el presidente de la Administración Federal de Ingresos Públicos de la Argentina (AFIP), Alberto Abad¹⁴.

El Ministro Duclos visitó la Argentina los días 15 y 16 de Mayo de este año para co-presidir un Simposio sobre Inclusión Social junto a la Ministra de Desarrollo Social de Argentina, Carolina Stanley. En esta ocasión se reunió también con el Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Jorge Triaca, con quien concluyó las negociaciones para la firma de un Acuerdo sobre Seguridad Social entre Argentina y Canadá¹⁵.

Finalmente, los temas de agenda agrupados en “asuntos multilaterales” incluyen las declaraciones de voluntad para trabajar conjuntamente en espacios como la OMC, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático, las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, el desarme y la no-proliferación nuclear, la OEA, el vínculo Mercosur-Canadá, y en especial durante el año próximo cuando Argentina detente la Presidencia del G20 y Canadá la del G7.

¹⁰ El tema ha sido abordado anteriormente en este Departamento. Para mayor información véase: Actis, E. y Valverde, R. (2012) “El vínculo Argentina – Canadá: enfriamiento político y dinamismo económico. La cuestión minera en clave social.” Departamento de América del norte, Anuario 2012, IRI-UNLP, y Actis, E. y Valverde, R. (2011) “Argentina-Canadá: la relación bilateral en clave minera.”, Departamento de América del norte. Anuario 2011, IRI-UNLP.

¹¹ Véase “La eliminación de retenciones mineras” (07/03/2016) en *Debate*, Página 12. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-293979-2016-03-07.html> (consultado el 28/06/2017)

¹² Barreiro, R. (15/09/2016) “Cerrada una de las mayores minas de Argentina por el segundo derrame de cianuro en un año”, en *El País*. Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/09/15/argentina/1473945572_560761.html

¹³ “Barrick Gold confirmó la venta del 50% de la mina Veladero a China” (06/04/2017), en *Telam*. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201704/184880-barrick-gold-confirio-la-venta-del-50-de-la-mina-veladero-a-china.html> (consultado el 28/06/2017)

¹⁴ “Visita del ministro de las Familias, la Infancia y Desarrollo Social de Canadá, Yves Duclos”, parte de comunicación de la Embajada de Canadá en Argentina. Disponible en: http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/highlights-faits/2017/2017-05-JYD_Visit_Visite.aspx?lang=spa (consultado el 04/07/2017)

¹⁵ *Ibidem*.

Reflexiones finales

El recorrido realizado en el presente artículo permite desagregar brevemente los actores y dinámicas que configuran la relación bilateral argentino-canadiense en el último año. El recambio político en ambos países, al que se suma el recambio generacional en el caso de Canadá, sin dudas marcan la impronta de esta nueva relación: una relación marcada fuertemente por el comercio de materias primas de origen minero y las IED en este mismo sector. Inversiones que son muy buscadas por el Gobierno argentino, lo que generó una oportunidad difícil de aprovechar para las empresas canadienses. Vale mencionar, sin embargo, que este tipo de relación no es nuevo, sino que se viene dando hace muchos años.

En el plano político-diplomático debe destacarse el rol desempeñado por la Vicepresidenta Gabriela Michetti, quien realizó una visita oficial a Toronto y Ottawa en Octubre del año pasado, en la que se delineó la agenda que tendría el Primer Ministro Justin Trudeau en su visita a la Argentina en el mes siguiente. Allí, la Vicepresidenta se reunió con Ministros, con quienes avanzó en acuerdos de cooperación, sectores parlamentarios y diferentes empresas en busca de inversiones. En esta visita oficial fue acompañada por los Secretarios Agricultura Ricardo Negri, de Minería Daniel Meilán, de Comercio Miguel Braun, y el presidente de la Agencia de Inversiones Juan Procaccini. Fue la misma Vicepresidenta quien recibió oficialmente en mayo de este año al Ministro Duclos.

Es innegable que el repliegue de la Administración Trump hacia adentro ofrece una gran oportunidad para la diplomacia canadiense, a la cual se suma la imagen positiva del Primer Ministro Trudeau cultivada en torno a su juventud, sus políticas progresistas en materia de género (es un declarado feminista y en la conformación de su Gabinete de Ministros respetó una estricta paridad de género), su apoyo a la acogida de refugiados sirios y al Acuerdo de París sobre cambio climático. Es quizás este punto el que mayores interrogantes abre, ya que el apoyo a las empresas mineras canadienses no ha sufrido cambios a pesar de la llegada del Partido Liberal al Gobierno, y en América Latina en general, y Argentina en particular, los impactos medioambientales que generan estas empresas son hartamente evidentes. ¿Cómo mantener una diplomacia de alto perfil en temas medioambientales a nivel global si las empresas canadienses son señaladas como las responsables de desastres ambientales en los países donde operan? este parece ser el desafío de Justin Trudeau, y de las decisiones que tome en este plano, podría depender su legado para la relación con Argentina.

Bibliografía

- Barreiro, R. (15/09/2016) *“Cerrada una de las mayores minas de Argentina por el segundo derrame de cianuro en un año”*, en *El País*. Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/09/15/argentina/1473945572_560761.html
- Porras Ferreira, J. (07/10/2016) *“Justin Trudeau y el lodo de las mineras canadienses en América Latina”*, en *The New York Times* en español. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2016/10/07/justin-trudeau-y-el-lodo-de-las-mineras-canadienses-en-america-latina/> (consultado el 04/07/2017)
- “Barrick Gold confirmó la venta del 50% de la mina Veladero a China”* (06/04/2017), en *Telam*. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201704/184880-barrick-gold-confirmando-la-venta-del-50-de-la-mina-veladero-a-china.html> (consultado el 28/06/2017)
- “Canadá – Argentina Relations Facts Sheet”*, disponible en: http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/bilateral_relations_bilaterales/canada_argentina-argentine.aspx?lang=eng (consultado el 28/06/2017)
- “La eliminación de retenciones mineras”* (07/03/2016) en *Debate*, Página/12. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-293979-2016-03-07.html> (consultado el 28/06/2017)

“Temas considerados entre Argentina y Canadá”, en sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Disponible en:

<https://www.mrecic.gov.ar/userfiles/Temas%20considerados%20entre%20Argentina%20y%20Canad%C3%A1.pdf>

“Un hermoso lugar de reflexión y memoria” (19/11/2016), en Página 12. Disponible en:

<https://www.pagina12.com.ar/3951-un-hermoso-lugar-de-reflexion-y-memoria>

“Visita del ministro de las Familias, la Infancia y Desarrollo Social de Canadá, Yves Duclos”, parte de comunicación de la Embajada de Canadá en Argentina. Disponible en:

http://www.canadainternational.gc.ca/argentina-argentine/highlights-faits/2017/2017-05-JYD_Visit_Visite.aspx?lang=spa (consultado el 04/07/2017)

“Welcome Refugees: Key Figures”, en sitio web del Gobierno de Canadá. Disponible en:

<http://www.cic.gc.ca/english/refugees/welcome/milestones.asp>