



Instituto de
Relaciones
Internacionales



africa@iri.edu.ar

Artículos

Por el impulso del multilateralismo: las acciones argentinas hacia África entre julio de 2018 y junio de 2019

Carla Morasso

Introducción

A meses de finalizar la administración de Mauricio Macri (2015-2019) es posible caracterizar la orientación de su modelo de política exterior como dependentista. La direccionalidad de las acciones externas argentina respondió a la visión liberal de la inserción externa del país, en la cual los parámetros económicos-comerciales son puestos en valor por sobre los aspectos políticos y sociales, motivo por el cual se promueve la vinculación con los mercados financieros de capitales y se privilegia el vínculo con los países desarrollados, en detrimento de las relaciones Sur-Sur.

En este marco, el continente africano ocupa un lugar relegado en la política exterior argentina, destacándose la relación comercial con aquellos países nordsaharianos, con los cuales Argentina mantiene históricamente el superávit comercial, y desarrollándose los principales contactos políticos-institucionales en ámbitos multilaterales. Así lo demuestran los hechos de la política exterior argentina más relevantes que tuvieron lugar en el período julio de 2018 – junio de 2019¹, los cuales serán expuestos a continuación.

Al respecto, cabe indicar que el relevamiento de las acciones se realizó en base a documentos oficiales, partes de prensa y material periodístico, y que el mismo fue sistematizado en dos secciones. La primera aborda los hechos sobresalientes en los vínculos político-institucionales acontecidos alrededor del G20 y el PABA+40, en tanto la segunda se encarga de los encuentros bilaterales, el intercambio comercial y

¹ Este recorte temático y espacial tiene como objeto dar continuidad al seguimiento que se realiza anualmente desde el Departamento África del IRI con el propósito de contribuir a una mayor comprensión de las relaciones entre Argentina y los países africanos.

la cooperación técnica. Finalmente se presentan algunas reflexiones finales sobre la política exterior del presidente Mauricio Macri hacia África en el período abordado.

Bajo el paraguas multilateral

Desde los comienzos de la administración macrista, el discurso oficial presentó como objetivo central de la política exterior la “inserción inteligente en el mundo” y el fortalecimiento de las relaciones estratégicas. Un punto neurálgico en esta estrategia fue el ejercicio de la presidencia pro témpore del **G20**² durante el año 2018: “La presidencia del G20 coronó una serie de avances previos y funcionó como marco para el fortalecimiento de los vínculos con los actores más relevantes de la escena internacional, reflejando la confianza construida durante los últimos años” (JGM, 2019: 94).

Desde el espacio del G20, Argentina articuló diversos acercamientos con los países africanos. De este modo, en calidad de jefe de Estado del país presidente pro témpore del G20, Mauricio Macri fue invitado a participar a la reunión del BRICS Plus (BRICS más los jefes de Estado invitados³) organizada en Sudáfrica en julio de 2018 en el marco de la Cumbre Presidencial de los BRICS. All , Macri mantuvo un encuentro con su par Cibyl Ramaphosa. En esta ocasión, los mandatarios abordaron cuestiones relacionadas al comercio agropecuario, a la cooperación tecnológica en el desarrollo de la industria aeroespacial y a la cooperación técnica para el manejo de parques nacionales y preservación de fauna.

Asimismo, el mandatario argentino brindó ante los representantes del BRICS Plus un discurso a favor del multilateralismo y la apertura comercial mundial. En su alusión, bajo el título “Asegurar crecimiento sostenible e inclusivo para la prosperidad del Sur”, aludió a la importancia de la cooperación y el diálogo internacional: “Es hora de mostrar que la cooperación global puede conducirnos a un futuro mejor y que el Sur Global puede comprometerse como un actor constructivo del consenso para un desarrollo equitativo y sostenible” (Casa Rosada, 2018)⁴.

El suceso culmine, la Cumbre del G20, tuvo lugar en Buenos Aires entre el 30 de noviembre y el 1 de diciembre de 2018. Para el gobierno nacional este encuentro fue el corolario que permitió al país una “alta visualización en el escenario de la política internacional” (JGM, 2019: 54).

Para la ocasión arribaron los jefes de Estado, cancilleres y funcionarios del grupo que abordaron los ejes de la agenda propuesta por Argentina: el futuro del trabajo, la infraestructura para el desarrollo y el futuro alimentario sostenible. En este marco cabe señalar la presencia de los presidentes de Sudáfrica, Ramaphosa, y de Ruanda, Paul Kagame -quien asistió a la cumbre en calidad de detentar su país la presidencia pro témpore de la UA-, con quienes el presidente Macri mantuvo reuniones bilaterales.

El siguiente gran evento multilateral que reunió a líderes y funcionarios de todo el mundo en Buenos Aires fue la “Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur”, denominada **PABA+40** -en homenaje a la primera conferencia de 1978 de la cual surgió el Plan de Acción de Buenos Aires (PABA)-.

² Conformado por: Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Rusia, Reino Unido, Sudáfrica, Turquía, Unión Europea.

³ Junto con Argentina estuvieron Indonesia (Co-Presidente de la Nueva Alianza Estratégica África-Asia y miembro de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), Egipto (Presidente del Grupo 77 + China), Jamaica (Presidente de la Comunidad del Caribe), Turquía (Presidente de la Organización para la Cooperación Islámica) y representantes de Naciones Unidas.

⁴ En la misma línea de abogar por una “Mirada del Sur Global” en los asuntos mundiales, el sherpa argentino, Pedro Villagra Delgado, había visitado Sudáfrica y Etiopía a comienzos de 2018 para reunirse con representantes de la Unión Africana y la NEPAD a los efectos de presentar la agenda argentina para el G20. Asimismo, en el primer semestre de 2018 se recibieron para las reuniones preparatorias funcionarios africanos (Ver África Anuario IRI 2018).

En esta ocasión, en su discurso de apertura, el presidente argentino también llamó a generar consensos en el Sur al igual que en las ocasiones previas durante las actividades del G20:

“Vivimos en un mundo cada vez más interdependiente, con desafíos complejos que requieren que redoblemos nuestros esfuerzos para impulsar un diálogo sincero y constructivo en el que nos proyectemos como socios para el desarrollo. Estoy convencido de que, en el diálogo, en la búsqueda de intereses compartidos, encontraremos el camino para alcanzar el bienestar y la prosperidad de nuestra gente”, (Macri, 2019).

A la conferencia PABA+40 asistieron más 160 delegaciones de todo el mundo para discutir sobre los avances y desafíos de la cooperación técnica entre países en desarrollo, entre ellas, las de varios países africanos. De este modo, en paralelo al encuentro, se desarrollaron numerosas reuniones bilaterales.

El canciller Faurie se reunió con Ministro de Negocios Extranjeros y de Cooperación de Mozambique, José Condungua Antônio Pacheco, con quien firmó un acuerdo de Cooperación Técnica y un MOU para el desarrollo de los vínculos económicos, comerciales y de inversión⁵ e intercambiaron percepciones del trabajo llevado adelante por el general de Brigada argentino D. Javier Pérez Aquino, quien desde octubre de 2018 se encuentra dirigiendo el Grupo de Trabajo Conjunto para la Desmilitarización, Desmovilización y Reinserción de las milicias de la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO)⁶⁷.

Asimismo, Faurie tuvo un encuentro con la ministra de Inversión y Cooperación Internacional de Egipto, Sahar Nasr y el vicescanciller Gustavo Zlauvinen, se reunió con sus pares de Tanzania, Damas Daniel Ndumbaro, de Sudáfrica, Luwellyn Tyrone Landers, de Ghana, Charles Owiredu y de Marruecos, Mohcine Jazouli y con el secretario general adjunto de la Cancillería de la República del Congo, Jean Félix Moukiemo. Cabe señalar que con este último se firmaron dos acuerdos -uno marco de Cooperación y un MOU entre las cancillerías sobre consultas políticas-, los cuales pueden ser considerados como avances en una relación bilateral muy escasamente trabajada.

Finalmente, un comentario aparte merece la organización del encuentro con representantes africanos en el cual el canciller argentino señaló: “Es el momento de producir un acercamiento coherente, realista y sustentable con África” y profundizar las potencialidades de las relaciones en el marco de la cooperación Sur-Sur. En este sentido, ponderó la cooperación técnica que se viene desarrollando con la región en materia agroindustria e innovación tecnológica y productiva (MRECIC, 2019a).

Las aproximaciones bilaterales

Más allá de las acciones enmarcadas en el impulso multilateral, también tuvieron lugar encuentros bilaterales que ameritan apuntarse. Entre ellos, encontramos la presencia del presidente de Senegal, Maki Sall, en los Juegos Olímpicos de la Juventud en octubre de 2018. El mandatario senegalés asistió a los juegos que se organizaron en Buenos Aires debido a que durante el desarrollo de los mismos sesionó el Comité Olímpico Internacional que eligió a su país como sede de la cuarta edición de dichos juegos. En este marco fue recibido en Casa Rosada por el presidente Macri.

⁵ Por otra parte, la Secretaría de Gobierno de Agroindustria del Ministerio de Producción y Trabajo de Argentina y el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria de Mozambique firmaron un acuerdo cooperación en materia de agricultura y seguridad alimentaria.

⁶ **Acuerdo por canje de notas entre la República Argentina y la República de Mozambique Sobre La Participación En El Proceso De Desarme, Desmovilización Y Reintegración (DDR) en Mozambique del 26 de octubre de 2018.**

⁷ **Además Argentina contribuye con las misiones de paz de Naciones Unidas en el Sahara Occidental (MINURSO) con 3 efectivos, en Sudán del Sur (UNMISS) con 9 efectivos y en República Centroafricana (MINUSCA) con 2 efectivos (Naciones Unidas, 2019).**

Por otra parte, a nivel de ministros de Relaciones Exteriores, en agosto de 2018 visitó el Palacio San Martín el ministro de Relaciones Exteriores y Comunidades y ministro de Defensa de la República de Cabo Verde, Luis Filipe Lopes Tavares. La agenda del canciller estuvo compuesta por reuniones funcionarios de diferentes carteras⁸ y con su par argentino, ocasión en la cual firmaron un acuerdo de supresión de visados para pasaportes diplomáticos y oficiales y avanzaron en el diálogo sobre comercio y cooperación en materia educativa, agroindustrial y de defensa, en función particularmente de la participación de ambos estados en la Zona de Paz y Seguridad del Atlántico Sur (ZPCAS). Otro aspecto relevante de la agenda estuvo vinculado al ingreso de Argentina como miembro observador asociado de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), acto que tuvo lugar en el marco de la XII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de este grupo, la cual se realizó en julio de 2018 en Cabo Verde, país que asumió la presidencia pró témpore de la CPLP.

Posteriormente, en mayo de 2019, el canciller Faurie recibió a su par de Túnez, Khemaïes Jhinaoui, con quien dialogó sobre temáticas vinculadas al intercambio comercial y las posibilidades de cooperación técnica (en particular en materia de agroindustria), nuclear, espacial, educativa y deportiva y firmaron varios acuerdos, entre ellos uno de Cooperación Técnica y otro de Cooperación en materia de Género y Derechos Humanos de las Mujeres⁹.

Por otra parte, en lo que respecta a la dimensión económica comercial de los lazos argentinos con África es posible señalar que no se presentaron mayores novedades.

Los datos provenientes del intercambio comercial señalan un nuevo año superavitario para Argentina, con exportaciones hacia el continente por USD 4.563.697 e importaciones por USD 933.952. Si bien la tendencia general se mantuvo y África continuó representando aproximadamente el 7% de las ventas argentinas al exterior y el 1% de lo que compra en el mercado internacional, caben indicarse que se produjeron cambios en las balanzas comerciales con los principales socios comerciales con relación al año 2017. Así, observamos un incremento de los montos importados desde Argelia y Egipto y el descenso de las exportaciones hacia Egipto y Túnez.

La composición de los productos vendidos a los socios africanos, en particular a los de la región nordsahariana, con los cuales se mantiene el vínculo comercial más estrecho, continuó definida por productos de origen agropecuario (en particular cereales) y sus derivados. En este sentido, es que desde el gobierno nacional se destaca la apertura de mercados para productos agroindustriales en Cabo Verde, Marruecos, Sudáfrica, Kenia y Túnez (JGM, 2019), lo cual da cuenta de la continuidad de la estrategia comercial argentina para convertir al país en el “supermercado del mundo” (MRECIC, 2017).

En esta misma línea de trabajo en el exterior, basada en las capacidades productivas y tecnológicas del agro argentino, también debemos considerar la realización de la primera reunión para formalizar la constitución del Comité Conjunto sobre Cooperación Agropecuaria y la ejecución de proyectos del Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FO.AR). Entre ellos las iniciativas en Nigeria, Sudáfrica y Mozambique con campos experimentales y la transferencia de capacidades en agricultura en los países del norte de África.

Con relación al FO.AR, amerita una mención particular la realización en Sudáfrica durante noviembre de 2018 del sexto curso de la Escuela de Africana de Acción Forense, la cual se encuentra a cargo del Equipo Argentino de Antropología Forense en conjunto con la Cruz Roja Internacional y la Universidad de

⁸ Cabe indicar que el representante caboverdiano mantuvo encuentros con el ministro de Agroindustria, Luis Miguel Etchevehere, con el secretario de Cultura y Creatividad, Andrés Gribnicow, con el subsecretario de Energías Renovables, Sebastián Kind, y con funcionarios del INTI.

⁹ Se firmaron además dos memorandos de entendimiento: uno en materia de cooperación en el Campo Social y otro entre la Agencia Argentina de Inversiones y Comercio Exterior y el Centro Tunecino de Promoción de las Exportaciones.

Pretoria. En esa última edición asistieron participantes de Kenia, Gambia, Mozambique, Sudan del Sur, Sudáfrica, la República Democrática del Congo, Georgia y la región de Abkhazia.

Finalmente, cabe ser señalado el trabajo triangular del FO.AR con la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA) para el fortalecimiento de pequeñas y medianas empresas en Angola y Mozambique.

Reflexiones finales

Durante el período examinado en el trabajo tuvieron lugar dos hitos centrales para la diplomacia macrista: por un lado, la presidencia pró tempore del G20 y la consecuente organización de la cumbre del grupo en 2018 y, por otro, la realización en Buenos Aires del PABA+40 en 2019.

Fue justamente alrededor de estos dos eventos multilaterales donde podemos encontrar una gran cantidad de contactos entre Argentina y los países africanos, tanto visitas de mandatarios y cancilleres como firmas de convenios y actas de cooperación. En este sentido, es destacable la firma de acuerdos, algunos con contrapartes con las cuales existían escasos antecedentes previos, tales como el caso de la República del Congo.

No obstante, cabe señalar que a pesar de que fueron numerosos los representantes africanos que pasaron por Buenos Aires, entre ellos tres presidentes, no se percibe que se haya generado un fortalecimiento de los vínculos con el continente ni que se hayan generado nuevas iniciativas a partir de los contactos establecidos. Como resultado, es posible aseverar que el accionar de la administración Macri hacia África continuó profundizando su recorrido por el carril del comercio y la agroindustria y manteniendo al continente en los márgenes de la agenda político-diplomática.

Referencias Bibliográficas

Casa Rosada, 2018, “El presidente Macri participó en la décima cumbre del BRICS”, Julio, Buenos Aires.

Disponible en: <https://www.casarosada.gob.ar/sliderprincipal/43259-el-presidente-macri-participo-en-la-decima-cumbre-del-brics>

EFE, “La CPLP tendrá como nuevos socios observadores a Argentina y Chile”, 13 de julio, Brasilia. Disponible

en: <https://www.efe.com/efe/cono-sur/sociedad/la-cplp-tendra-como-nuevos-socios-observadores-a-argentina-y-chile/50000760-3689752> [13/05/2019] Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), 2019, Indec Informa. Febrero, Año 24, N° 2. Disponible en: https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/publicaciones/indecinforma/indec_informa_02_19.pdf [07/05/2019]

Jefatura de Gabinete de Ministros (JGM) de la Nación Argentina, 2019, Memoria Detallada del Estado de la Nación 2018”, Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/jefatura/memoria-de-la-nacion> [05/05/2019]

Macri, Mauricio, 2019, “**Palabras del presidente Mauricio Macri en la apertura de la II Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur- Sur**”, 20 de marzo, Buenos Aires.

Disponible en: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/45024-el-presidente-mauricio-macri-en-la-apertura-de-la-ii-conferencia-de-alto-nivel-de-las-naciones-unidas-sobre-la-cooperacion-sur-sur> [14/05/2019]

Mazoni, Carlos, 2019, “Los dólares que necesita la Argentina están en Asia y África”, en La Nación, 14 de abril, Buenos Aires. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/economia/comercio-exterior/exportar-a-mercados-no-tradicionales-asia-y-africa-las-regiones-en-la-miranda-2237861#comentarios> [07/05/2019]

- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2017, Información para la Prensa N° 576/18, 12 de diciembre, Buenos Aires.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2018, Información para la Prensa N° 327/18, 10 de agosto, Buenos Aires. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2018, Información para la Prensa N° 390/18, 1 de octubre, Buenos Aires.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2019a, Información para la Prensa N° 105/19, 19 de marzo, Buenos Aires.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2019b, Información para la Prensa N° 114/19, 21 de marzo, Buenos Aires.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina (MRECIC), 2019c, Información para la Prensa N° 171/19, 6 de mayo, Buenos Aires.
- Morasso, Carla, 2018, "Por los caminos de la dependencia: reflexiones en torno a la orientación de la política exterior macrista", en Perspectivas Revista de Ciencias Sociales, Año 3, N.º 6, Julio-Diciembre. Disponible en: <https://www.perspectivasrcs.com/no-6>
- Naciones Unidas, 2019, "Summary of Contributions to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post", 31 de marzo. Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/3_country_and_mission_13.pdf [14/05/2019]
- Presidencia de la Nación, 2018, "Argentina exporta". Disponible en: <http://www.redcame.org.ar/archivos/4.%20Libro%20Final%20Argentina%20Exporta.pdf> [07/05/2019]

Sitios web consultados

- Casa Rosada: <https://www.caserosada.gob.ar>
- Embajada Argentina en Sudáfrica: <https://esafr.cancilleria.gob.ar>
- MRECIC, Biblioteca de Tratados: <https://tratados.cancilleria.gob.ar/>
- MERCOSUR, Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior : <https://estadisticas.mercosur.int/>