



## XI° CUMBRE BRICS EN BRASIL

### LOS EMERGENTES NAVEGAN LAS AGUAS TURBULENTAS DE LA CRISIS MIENTRAS CONSTRUYEN UN NUEVO ORDEN MUNDIAL

*Por Juan Sebastián Schulz<sup>1</sup>*

#### **1. La XI° Cumbre del BRICS**

Entre el 14 y el 16 de noviembre, la ciudad de Brasilia congregó a mandatarios y altos funcionarios de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica en la XI° Cumbre del BRICS. La Cumbre estuvo presidida por el presidente brasileño Jair Bolsonaro, y contó con la presencia de su homólogo chino Xi Jinping, del ruso Vladimir Putin, del indio Narendra Modi y del sudafricano Cyril Ramaphosa.

El lema de la cumbre de este año fue el de “BRICS: crecimiento económico para un futuro innovador”, y los debates principales giraron en torno a la necesidad de reformar los principales organismos de gobernanza internacional, reivindicar el multilateralismo y la apertura comercial, y reclamar un protagonismo más fuerte de los Estados emergentes en el sistema internacional.

El gobierno de Brasil a su vez, había establecido cuatro prioridades en relación a la Cumbre: el fortalecimiento de la cooperación en ciencia, tecnología e innovación; mejorar la cooperación en economía digital; lograr

---

<sup>1</sup> Licenciado en Sociología de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina, Doctorando en Ciencias Sociales (UNLP), Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET), Investigador del Centro de Investigaciones en Política y Economía (CIEPE) y del Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (IdIHCS), ambos miembros de la red CLACSO. Cursando la Especialización en Estudios Chinos (IRI-UNLP). Miembro del Centro de Estudios Chinos (IRI-UNLP). Integrante del Proyecto de Investigación “El Atlántico Sur y sus relaciones con otras regiones de interés geopolítico mundial. Estudios de casos frente a las actuales tendencias hegemónicas” (FAHCE-UNLP). Profesor de la Diplomatura “Hegemonía, Geopolítica y Comunicación” de la Universidad Plurinacional de la Patria Grande (UPPAG).



una mayor cooperación en la lucha contra los actos ilícitos transnacionales, en particular la delincuencia organizada, el blanqueo de dinero y el tráfico de drogas; y fomentar el acercamiento entre el Banco BRICS y el Consejo Empresarial del Grupo<sup>i</sup>.

Cabe recordar que el temario de la Cumbre había sido previamente discutido por los mandatarios de los cinco países en el marco de la reunión del G20 realizada en Osaka en junio pasado, donde realizaron una reunión informal al margen de la Cumbre. A su vez, sobre finales de julio, los cinco Ministros de Relaciones Exteriores del bloque, Ernesto Araujo de Brasil, Serguéi Lavrov de Rusia, Subrahmanyam Jaishankar de India, Wang Yi de China, y Naledi Pandor de Sudáfrica, se habían reunido en el Palacio Itamaraty de Río de Janeiro para establecer los consensos básicos de la Declaración Final de la Cumbre. Paralelamente, durante el transcurso del año hubo distintas reuniones de los equipos técnicos del bloque, que elaboraron los materiales para ser presentados en la Cumbre<sup>ii</sup>.

## **2. Los BRICS en Sudamérica entre golpes, crisis y realineamientos.**

Sin lugar a dudas, la XI<sup>o</sup> Cumbre de los BRICS llegó a Sudamérica en el medio de grandes tensiones a lo largo y a lo ancho del continente. A la crisis institucional en Perú, se sumaron las grandes movilizaciones populares indígenas en Ecuador y las millonarias manifestaciones en China, estas dos últimas exigiendo un cese de las políticas de ajuste impulsadas por los ejecutivos nacionales bajo los mandatos del Fondo Monetario Internacional. Esto se complementó con otros dos elementos importantes que dieron fuerza al llamado “eje progresista” en América Latina: la victoria electoral del candidato del Frente de Todos en Argentina, Alberto Fernández, en octubre pasado y la liberación del ex presidente brasileño Lula Da Silva, uno de los mandatarios fundadores del BRICS.



A su vez, la Cumbre del BRICS se desarrolló en medio de una crisis político-institucional y social en Bolivia, donde las fuerzas armadas y grandes grupos económicos llevaron adelante un golpe de Estado contra el presidente y candidato ganador de las elecciones presidenciales Evo Morales, obligándolo a escapar del país y designando una presidenta interina de manera anticonstitucional<sup>iii</sup>.

Todos estos procesos se dieron en el marco de una crisis de las instancias regionales de integración: las renuncias masivas en la UNASUR, la decisión de los mandatarios ecuatoriano y boliviano de abandonar el ALBA, y los surgimientos del PROSUR y del Grupo de Puebla.

Sumado a esto, el mismo día de la Cumbre se produjo un conflicto diplomático en Brasil cuando seguidores del líder opositor venezolano Juan Guaidó ingresaron por la fuerza en la embajada de Caracas en Brasilia, ocupando parcialmente el edificio durante 12 horas, generando una confrontación con la representación oficial venezolana. Sin embargo, el hecho, que pareció enturbiar la Cumbre del BRICS, fue repudiado por Bolsonaro, quien afirmó que *"repudiamos la invasión de la embajada de Venezuela por gente extraña a la misma. Ya tomamos las medidas necesarias para preservar el orden, de conformidad con el convenio de Viena sobre relaciones diplomáticas"*. Además, en un comunicado oficial, el gobierno brasileño señaló que *"Frente a los hechos desagradables que están sucediendo en la embajada de Venezuela en Brasilia, aclaramos lo siguiente: como siempre, hay personas sin escrúpulos que quieren aprovechar los eventos para generar desorden e inestabilidad; el Presidente de la República nunca estuvo al tanto y, mucho menos, alentando la invasión de la embajada de Venezuela por parte de partidarios del señor Juan Guaidó; las fuerzas de seguridad de la Unión y el Distrito Federal están asegurándose de que la situación se resuelva pacíficamente y que se vuelva a la normalidad"*<sup>iv</sup>. Como vemos, el gobierno brasileño no avaló en sus declaraciones esta intervención, y llamó la atención



el nombramiento de Guaidó como “señor” y no como “presidente encargado”, como lo reconoce oficialmente el gobierno de Brasil.

Es con este trasfondo que desembarcaron en nuestro continente el presidente chino Xi Jinping, el ruso Vladimir Putin, el indio Narendra Modi y el sudafricano Cyril Ramaphosa, para llevar adelante la onceava Cumbre consecutiva (la primera fue en 2009) de un bloque que reúne el 30% del PBI mundial, el 42% de la población y un cuarto de la superficie terrestre.

### **3. Principales declaraciones y conclusiones**

En la Declaración Final de la Cumbre, de 73 puntos, los miembros del BRICS llamaron a defender *“el principio de soberanía, respeto mutuo e igualdad y el objetivo común de construir un mundo pacífico, estable y próspero”*<sup>v</sup>.

Los cinco mandatarios reafirmaron fuertemente su defensa del multipolarismo en la gobernanza global, señalando su compromiso con la cooperación de los Estados soberanos para mantener la paz y la seguridad, promover el desarrollo sostenible y garantizar la promoción y protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales, y construir un futuro compartido más brillante para la comunidad internacional (Declaración Final, punto 5).

Por otro lado, también llamaron a construir un “orden internacional multipolar más justo, imparcial, equitativo y representativo”, fortaleciendo y reformando organismos como las Naciones Unidas, la Organización Mundial del Comercio y el Fondo Monetario Internacional, en donde los estados emergentes y países en desarrollo tengan más participación en la toma de decisiones (Declaración Final, punto 6).

En este marco, los miembros del BRICS manifestaron su preocupación por las “continuas amenazas a la paz y la seguridad internacionales” y su compromiso por trabajar por una paz duradera en conformidad con la Carta de las



Naciones Unidas, reivindicando “los principios de buena fe, igualdad soberana de los Estados y la no intervención en asuntos dentro de la jurisdicción de cualquier Estado”. En este punto, rechazaron también la imposición de medidas coercitivas unilaterales no basadas en el derecho internacional (Declaración Final, punto 14).

En la Declaración hubo menciones específicas a las situaciones de conflictividad en Siria, Yemen, el conflicto palestino-israelí, la región del Golfo Pérsico, Afganistán, la península de Corea, Libia, Sudán y Etiopía. En todos los casos, se reivindicó la defensa de la soberanía, la independencia, la unidad y la integridad territorial de los países, expresando el rechazo a las soluciones militares a los conflictos y reafirmando el compromiso de llevar a cabo procesos políticos dirigidos por las Naciones Unidas y los por los propios Estado. En relación a la situación en Siria, reivindicaron el memorándum de entendimiento firmado por Rusia y Turquía el 22 de octubre de 2019.

También hubo manifestaciones a favor del desarrollo sostenible, la defensa del Acuerdo de París, el acuerdo de no proliferación nuclear, la condena al terrorismo y a los flujos financieros ilícitos y el combate contra la corrupción.

Hubo menciones explícitas sobre la urgente necesidad de reformas en las cuotas de votación en el Fondo Monetario Internacional que le den más peso a los emergentes, y una exhortación para reformar las instituciones de las Naciones Unidas, mencionando la necesidad de que Brasil, India y Sudáfrica tengan más peso en la toma de decisiones, aunque sin mencionar la modificación de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

Por otro lado, uno de los puntos importantes de la Declaración Final fue el referente a la necesidad de constituir “un entorno abierto, seguro, pacífico, estable, accesible y no discriminatorio para las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs)” (Declaración Final, punto 19). En este marco, llamaron a construir normas, reglas y principios universalmente acordados bajo



los auspicios de las Naciones Unidas para el comportamiento responsable de los Estados en campo de las TICs y defender la centralidad de las Naciones Unidas en su desarrollo. Este punto es particularmente en medio de la “pugna tecnológica” que libran actualmente China y Estados Unidos, y en donde este último estableció una serie de sanciones a la empresa china Huawei y su posibilidad de desarrollar la red 5G en diversos países.

En relación a los temas económicos, los miembros del bloque manifestaron que los países BRICS fueron los principales impulsores del crecimiento mundial durante la última década, y que actualmente representan alrededor de un tercio de la producción mundial. En este marco, reivindicaron el papel del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS en la financiación de infraestructura y desarrollo sostenible. A su vez, la 11° Cumbre del BRICS significó la inauguración oficial de la Oficina Regional de las Américas del Banco BRICS en San Pablo y Brasilia, y el compromiso de abrir dos Oficinas Regionales en 2020 en la India y Rusia (la Oficina Regional Africana ya había sido inaugurada en 2018 en la 10° Cumbre del BRICS en Johannesburgo)<sup>vi</sup>.

Finalmente, en la Declaración Final de la Cumbre se hizo mención a los equipos técnicos de trabajo que funcionaron durante el 2019 y que profundizaron en los acuerdos de trabajo de las anteriores cumbres del bloque. Entre ellos se destacan: la Reunión BRICS de Ministros de Relaciones Exteriores, reunión de representantes de alta seguridad de BRICS, la Reunión de Ministros de Ciencia, Tecnología e Innovación de BRICS, Reunión de Ministros de Comunicaciones del BRICS, el Consejo del Instituto de Redes del Futuro del BRICS, la Reunión Ministerial de Energía, la Reunión de Ministros de Salud de BRICS, las reuniones BRICS de Ministros de Finanzas y presidentes de Bancos Centrales, la Reunión de Ministros de Comercio de BRICS, la Reunión BRICS de Ministros de Medio Ambiente, la Reunión de Ministros de Agricultura de los BRICS, la Reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del BRICS, la Reunión de Ministros de Cultura de los BRICS y el Foro Parlamentario BRICS<sup>vii</sup>.



#### **4. El rol del gobierno brasileño en la Cumbre. Realineamientos, pragmatismo y continuidad estratégica en el BRICS.**

En enero de 2019, el actual Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil, Ernesto Araujo, había afirmado que Brasil debía abandonar el BRICS y forjar una asociación cuyo núcleo este “compuesto por los tres países cristianos más grandes, Brasil, Rusia y Estados Unidos”, a los que se sumarían “un grupo nacionalista más amplio compuesto por Italia, el grupo de Visegrado (Polonia, Hungría, Eslovaquia y la República Checa), Japón e India”. Araujo describió este grupo como un “BRICS antiglobalista sin China”<sup>viii</sup>.

Sin embargo, y pese a que Bolsonaro afirmó que “China estaba comprando Brasil”<sup>ix</sup> y visito Taiwán a principios de 2018, fue la postura del Vicepresidente brasileño, el general retirado Hamilton Mourao, la que prevaleció en la política exterior del país. Mourao señaló que “el crecimiento de China trajo beneficios para el mundo y para la cooperación chino-brasileña”, y que “el país sudamericano se encuentra en un nuevo ciclo de reformas económicas y que espera que China siga siendo el principal socio en ese camino”<sup>x</sup>.

El diario *Folha de San Pablo*, en tanto, publicó que Bolsonaro “en 2018 habló mal de China cuando era candidato presidencial pero esos dichos no reflejan la realidad”<sup>xi</sup>, y afirmó que el mandatario sudamericano pidió disculpas por sus dichos a Xi, a quien pidió tratar “con el debido cariño, respeto y consideración”<sup>xii</sup>. En este sentido, las inversiones chinas en Brasil vienen profundizándose más allá de las conocidas exportaciones de materias primas, destacándose el preacuerdo para otorgar la explotación de la banda de 5G a Huawei<sup>xiii</sup> y las inversiones por más de 100.000 millones de dólares destinadas a la reactivación de obras de infraestructura.

El día previo a la Cumbre, el Ministro de Economía Pablo Guedes dio a entender que el gobierno brasileño estaba negociando un acuerdo de libre



comercio con China (algo que no está permitido en los Estatutos del MERCOSUR): *“Estamos conversando con el gobierno chino sobre la posibilidad de crear un Free Trade Area, al mismo tiempo que buscamos ingresar en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)”*<sup>xiv</sup>. Sin embargo, esto fue relativizado más tarde por el propio Guedes y no hubo mención ni de Bolsonaro ni de Xi.

Durante la Cumbre del BRICS, Brasil y China firmaron nueve nuevos acuerdos de cooperación, que abordan temas como justicia, inversiones, transporte y salud. En este marco, Bolsonaro señaló que “seguía comprometido con la reforma del país” y que su política exterior pone a “Brasil primero”<sup>xv</sup>. Sin embargo, señaló que la relevancia mundial de los BRICS es incuestionable y que relevancia del grupo en la economía mundial crecerá aún más en los próximos años.

##### **5. Reuniones y acuerdos bilaterales en el marco de la XI° Cumbre**

Además de la Sesión Plenaria de los cinco mandatarios del bloque, se desarrollaron múltiples reuniones bilaterales entre los presidentes de los Estados miembro, en las cuales se firmaron diversos acuerdos de cooperación.

Bolsonaro y Putin discutieron las posibilidades de aumentar el flujo comercial y las inversiones entre Brasil y Rusia, eliminando barreras al mercado de productos agrícolas y diversificando la agenda comercial. A su vez, también reforzaron su voluntad de profundizar la cooperación en ciencia y tecnología, especialmente en áreas como la geolocalización, tecnología espacial y biotecnología. El mandatario ruso, a su vez, mostró interés en inversiones energéticas e infraestructura.

Si bien el asesor presidencial ruso para los Asuntos Internacionales Yuri Ushakov había adelantado que Putin conversaría con Bolsonaro “problemas





internacionales y asuntos regionales, teniendo en cuenta la situación en Bolivia”<sup>xvi</sup>, estos temas no fueron tratados públicamente durante la Cumbre.

Por otra parte, Bolsonaro también se reunió con el presidente sudafricano Cyril Ramaphosa, quien expresó su deseo de profundizar los lazos que unen a los dos países, especialmente en materia de biocombustibles, cooperación agrícola y deportiva.

### *5.1. Criptomoneda BRICS y sistema alternativo al SWIFT*

El gobierno ruso, a través de Kiril Dmitriev, jefe del Fondo de Inversión Directa de Rusia y miembro del Foro Empresarial BRICS, llevó la propuesta de crear una criptomoneda y un sistema de pagos único para las operaciones entre los miembros del bloque.

Este sistema de pagos común podría competir con el SWIFT, un mecanismo de comunicaciones establecido en la década del ‘70, que permite a los bancos realizar transferencias electrónicas entre sí, y que en la actualidad es utilizado por 10.500 bancos en más de 200 países. Sin embargo, luego de los atentados del 11 de septiembre a las Torres Gemelas, el Departamento del Tesoro norteamericano solicitó la supervisión de todos los pagos que se registraran en el sistema (con la excusa de detectar posibles canales de financiamiento terrorista) por lo que, en la práctica, significó la posibilidad de tener acceso a todos los pagos registrados en el mundo. Por ende, la posibilidad de establecer un sistema de pagos alternativo al SWIFT da a los emergentes mayores grados de independencia y soberanía, además de evadir los controles del Departamento del Tesoro norteamericano<sup>xvii</sup>. Dmitriev afirmó que “un sistema de pago BRICS eficiente puede alentar los pagos en monedas nacionales y garantizar pagos e inversiones sostenibles entre nuestros países, que representan más del 20% de la entrada global de inversión extranjera directa”<sup>xviii</sup>.



Esta propuesta se complementa con el acuerdo para fomentar el comercio intra-BRICS utilizando monedas nacionales, con el objetivo de reducir la dependencia del dólar estadounidense. En este punto, el presidente Putin afirmó que propuso “aumentar la participación de entidades que ofrezcan crédito en moneda local [ya que esto] reduciría el costo y el riesgo y fortalecería nuestras monedas”<sup>xix</sup>. A su vez, el presidente sudafricano pidió que el Banco de Desarrollo del BRICS otorgue ayudas no solo a los países miembros del bloque, sino también “a otros mercados emergentes y países que estén en desarrollo al igual que nuestros propios países”<sup>xx</sup>.

### *5.2. El Foro Empresarial del BRICS*

El 14 de noviembre, más de 700 empresarios de los cinco países del bloque participaron del Consejo Empresarial de los BRICS (CEBRICS), una instancia de cooperación creada en 2013 en la V Cumbre BRICS en Durban, Sudáfrica, pero que tomó un fuerte protagonismo este año.

El CEBRICS tiene como objetivo fortalecer y promover los vínculos económicos, comerciales y de inversión entre los empresarios de los países BRICS, garantizando un diálogo entre los sectores empresariales y los gobiernos, e identificando problemas en el ámbito del comercio y la inversión.

En la XI° Cumbre, el CEBRICS llamó a llevar a cabo acciones para mejorar los “ambientes de negocios”, y elaboró una lista de 23 prioridades entre las cuales se destacan agronegocios, servicios financieros, energía, infraestructuras, aviación, desregulación, economía digital y desarrollo de competencias. Entre las recomendaciones elaboradas por el Consejo, se destacan el promover la conectividad en áreas remotas, intercambiar experiencias en biotecnología, armonizar regulaciones sanitarias y fitosanitarias, apoyar proyectos de infraestructura y potenciar la economía sustentable.



A su vez, se creó la Alianza Empresarial de Mujeres del BRICS, que se tendrá su primera reunión a principios de 2020.

### *5.3. Cultura e industrias creativas*

También hubo acuerdos importantes en relación al área de Cultura e industrias creativas. En la cuarta reunión de Ministros de Cultura del BRICS realizada en Curitiba, se acordó llevar adelante una estrategia de desarrollar la cooperación entre las industrias creativas de los países del BRICS.

Una de las propuestas es la de lanzar una plataforma que provea contenidos audiovisuales a través de streaming (similar a Netflix), con producción nacional de cada país y en donde cada uno participe del 20% del contenido. Según afirmaron, los fondos para el proyecto provendrían del Nuevo Banco de Desarrollo del BRICS.

### *5.4. Multipolarismo, nueva gobernanza global y más protagonismo de los emergentes*

En su discurso central de la Cumbre, el presidente chino Xi Jinping afirmó que los BRICS debían cumplir sus obligaciones en este nuevo orden mundial y debían ser los garantes de la defensa del multilateralismo. Su discurso se tituló "Juntos por un nuevo capítulo en la cooperación del BRICS", y se centró en los que considera los principales problemas del orden internacional actual: el aumento del proteccionismo, el injerencismo unilateral sobre las decisiones de terceros estados, la propagación del terrorismo y el extremismo, los déficits de reforma de las organizaciones internacionales, y la falta de lugares de decisión para los nuevos estados emergentes.

Frente a esto, Xi volvió a señalar que los BRICS deben fomentar un ambiente de paz y estabilidad para promover el desarrollo y el beneficio mutuo. Los



BRICS deben ser, señaló Xi, un faro para la cooperación Sur-Sur y un espacio de interpelación para los países emergentes y en desarrollo.

Nuevamente, las declaraciones de los BRICS volvieron a hacer énfasis, como en cumbres anteriores<sup>xxi</sup>, en la necesidad de fortalecer “los propósitos y los principios de la Carta de Naciones Unidas y el sistema internacional centrado en la ONU” como nuevo modelo de gobernanza internacional multipolar y nuevo modelo de relaciones internacionales, “en oposición al hegemonismo y la política del poder”<sup>xxii</sup>, el unilateralismo en la toma de decisiones y el injerencismo en los asuntos internos de los Estados.

### **Reflexiones finales**

Finalizó una nueva cumbre del bloque BRICS, un espacio de coordinación informal que tuvo su primera reunión hace 11 años, y que permitió consolidar la articulación económica y política de los principales países emergentes y en desarrollo, en el marco de un mundo que atraviesa un proceso de transición hegemónica histórico-espacial, en el que se observa un cambio del centro de gravedad del poder mundial<sup>xxiii</sup> desde el occidente hacia el oriente y desde el norte hacia el sur, proceso mediante el cual nuevos estados emergentes empiezan a obtener mayor capacidad de decisión autónoma sobre sus políticas de desarrollo.

Grandes cambios ha habido entre aquella primera Cumbre en Ekaterinburgo, Rusia, donde en aquel momento los “BRIC” (aun sin la incorporación de Sudáfrica, que se produjo en 2011) eran aún un proyecto con futuro incierto. Grandes cambios ha habido desde entonces, no solo en el mundo sino también en los propios países integrantes del bloque. De Lula Da Silva a Bolsonaro en Brasil, de Dmitri Medvédev a Vladimir Putin en Rusia, de Manmohan Singh a Narendra Modi en la India, de Hu Jintao a Xi Jinping en China, los cambios en los gobiernos de los países miembro nos hablan de los mayores o menores



impulsos que ha puesto cada administración temporal en el bloque, que sin embargo continúa sosteniéndose y fortaleciéndose a lo largo de los años.

En esta 11ª Cumbre fueron destacables las ausencias de menciones en temas relevantes del contexto regional e internacional. En primer lugar, si bien hubo en la Declaración Final de la Cumbre un rechazo al proteccionismo comercial, no hubo menciones directas a la guerra comercial y a las sanciones comerciales impulsadas por la administración estadounidense de Donald Trump. Cabe mencionar que las semanas previas a la Cumbre, el presidente Trump anunció que estaban cerrando las negociaciones para la firma de la Fase 1 del acuerdo comercial con China, que incluirá el 60% del acuerdo total y que iba a ser firmado en el marco de la Cumbre de la APEC en Chile, que finalmente no se realizó<sup>xxiv</sup>. En este marco, era predecible que no hubiese menciones que pudieran generar rispideces entre las administraciones norteamericanas y chinas.

En segundo lugar, tampoco hubo menciones al contexto de conflictividad política y social en la región: en la Declaración Final no hubo referencias a las situaciones en Venezuela, Bolivia, Chile ni Ecuador.

En tercer lugar, tampoco hubo menciones a los organismos de integración regional como UNASUR, CELAC, Mercosur, PROSUR, etc. Esto llama la atención especialmente porque en la Cumbre de 2014, la última realizada en Sudamérica, los BRICS tuvieron una reunión conjunta con la UNASUR, en la que participaron 11 presidentes del bloque<sup>xxv</sup>. En la declaración final de la Cumbre de 2014, los BRICS señalaron que “con el objetivo de mejorar la cooperación entre los BRICS y América del Sur [reafirmamos] nuestro apoyo al proceso de integración de América Sur y [reconocemos], en especial la importancia de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) en la promoción de la paz y la democracia en la región, y el logro del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza”<sup>xxvi</sup>.



En tercer lugar, relacionado por el punto anterior, llamó la atención la ausencia de la Cumbre BRICS-Plus, un espacio de coordinación inaugurado en 2014 y que tiene como objetivo reforzar los lazos de cooperación Sur-Sur entre países emergentes, y sumar a otros actores a la propuesta multipolar del BRICS<sup>xxvii</sup>. Xi Jinping había mencionado que el BRICS-Plus sería una plataforma para incrementar la articulación entre los países y civilizaciones para crear un nuevo tipo de relaciones internacionales y construir una comunidad de destino de la humanidad<sup>xxviii</sup>.

A pesar de todo esto, la realización de la XI° Cumbre de los BRICS manifestó la vigencia del bloque, y su propuesta de transformación de la arquitectura económica, política y cultural internacional. Las principales demandas que dieron vida al grupo continúan vigentes, y fueron expuestas en la Declaración Final del grupo a pesar de la heterogeneidad ideológica de los miembros del grupo: la crítica al proteccionismo, la crítica al injerencismo unilateral y la necesidad de reforma de las instituciones de gobernanza internacional. A su vez, también se sostienen el llamado a garantizar la resolución pacífica de los conflictos internacionales, otorgarle más protagonismo a los países en desarrollo en el Consejo de Seguridad de la ONU, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, y la apertura comercial con eje en el desarrollo.

La consolidación del BRICS, a su vez, representa la posibilidad de fortalecer la multipolaridad en el orden mundial, no solo a partir de constituir múltiples polos de poder que garanticen el respeto por la soberanía y la integridad territorial de los Estados, sino en la defensa de la diversidad y la articulación entre los pueblos. Retomamos aquí un comentario de Ma Zhaoxu, viceministro de Relaciones Exteriores de China: “La diversidad es la característica básica de la civilización humana. Las civilizaciones, al igual que los seres humanos, se diferencian solo por el color de la piel y el lenguaje utilizado. Ninguna civilización es superior a otras. Los países BRICS deben tomar el intercambio



de los pueblos como propósito, llevar a cabo intercambios humanísticos completos y fortalecer los intercambios amistosos con otros mercados emergentes y países en vías de desarrollo [...] además de fortalecer el aprendizaje mutuo entre diferentes civilizaciones. Es necesario hacer un llamamiento a los países interesados para que dejen de lado la arrogancia y los prejuicios, abandonen la paradoja del ‘choque de civilizaciones’, busquen puntos en común mientras reservan sus diferencias, aprendan de las fortalezas de los demás, busquen la convivencia armoniosa y logren una cooperación de beneficio mutuo”<sup>xxix</sup>.

A partir del 1 de enero de 2020, la presidencia pro-tempore del BRICS pasará a estar a cargo de Rusia, quien será la encargada de organizar la XII° Cumbre del bloque en San Petersburgo. Según afirmó Vladimir Putin, las prioridades de la presidencia rusa estarán puestas en la lucha contra el lavado de dinero y la financiación del terrorismo, además de continuar expandiendo la asociación estratégica entre los miembros del bloque. En un artículo llamado «Asociación estratégica BRICS para la estabilidad global, la seguridad compartida y el crecimiento innovador», el Ministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Sergei Lavrov señaló que confiaba “en que en el océano de tormenta de la política mundial, el ‘barco’ del BRICS seguirá un rumbo constante y contribuirá aún más a mantener la estabilidad internacional y garantizar el crecimiento económico global. La Cumbre de Brasilia pretende ser otro hito importante en la cooperación pentilateral y en camino a nuevas perspectiva”<sup>xxx</sup>.



---

**Notas:**

<sup>i</sup> El Lema y las Prioridades establecidas por Brasil para la XI<sup>o</sup> Cumbre del BRICS pueden encontrarse en: <http://brics2019.itamaraty.gov.br/presidencia-brasileira-2019/mote-e-prioridades>.

<sup>ii</sup> La lista completa de eventos puede encontrarse aquí: <http://brics2019.itamaraty.gov.br/calendario-de-eventos/mes/2019/1/->

<sup>iii</sup> Dierckxsens, W. y Formento, W. (2019) Golpe de Estado en Bolivia. *Centro de Investigaciones en Política y Economía*. Recuperado de: <http://ciepe.com.ar/golpe-de-estado-en-bolivia/>

<sup>iv</sup> Infobae (13/11/2019) “Tras 12 horas de tensión y disputas con manifestantes chavistas, los representantes de Juan Guaidó abandonaron la embajada de Venezuela en Brasilia“. Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/11/13/un-grupo-de-diplomaticos-de-nicolas-maduro-cedio-el-control-de-la-embajada-de-venezuela-en-brasilia-a-los-delegados-de-juan-guaido/>

<sup>v</sup> Declaración Final de la XI<sup>o</sup> Cumbre del BRICS. Recuperada de: <https://www.panoramical.eu/birregional/51644/>





---

vi Schulz, S. (2018) “La 10° Cumbre BRICS en Sudáfrica. Principales debates en torno a la configuración de un nuevo orden mundial”. *Actas de las X Jornadas de Sociología de la UNLP*. Recuperado de: <http://jornadassociologia.fahce.unlp.edu.ar/x-jornadas/actas/SchulzPONmesa9.pdf/view?searchterm=None>.

vii En esta página pueden encontrarse las Resoluciones de los equipos técnicos: <http://brics2019.itamaraty.gov.br/documentos/documentos-aprovados>

viii Rodríguez Salcedo, Luis (2019) "Gobierno de Bolsonaro propone sustituir el BRICS con alianza cristiana". Publicado en Tecla Libre el 30/01/2019. Recuperado de: <https://teclalibre.org/gobierno-de-bolsonaro-propone-sustituir-el-brics-con-alianza-cristiana/>

ix Hao, Nicole (2018) "'A China está comprando o Brasil', diz Bolsonaro". Publicado en Epoch Times el 17/10/2018. Recuperado de: <https://www.epochtimes.com.br/china-esta-comprando-brasil-diz-bolsonaro/>

x Xinhua (2019) "Vicepresidente Mourao quiere a China al lado del nuevo ciclo económico de Brasil". Publicado en Xinhua el 10/09/2019. Recuperado de: [http://spanish.xinhuanet.com/2019-09/10/c\\_138380390.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2019-09/10/c_138380390.htm).

xi MendoVoz (2019) "Insólito: Bolsonaro debió pedirle disculpas al presidente de China". Publicado en MendoVoz el 16/11/2019. Recuperado de: <https://www.mendovoz.com/actualidad/mundo/2019/11/16/insolito-bolsonaro-debio-pedirle-disculpas-al-presidente-de-china-72815.html>

xii ContactoHoy (2019) "Xi Jinping apuesta por BRICS para fortalecer presencia china en Latinoamérica". Publicado en ContactoHoy el 13/11/2019. Recuperado de: <https://contactohoy.com.mx/xi-jinping-apuesta-por-brics-para-fortalecer-presencia-china-en-latinoamerica/>

xiii Heredia, Fernando (2019) "5G: Bolsonaro le abre la puerta de la región a la china Huawei y tensiona con Trump". Publicado en La Política Online el 19/11/2019. Recuperado de: <https://www.lapoliticaonline.com/nota/123030-5g-bolsonaro-le-abre-la-puerta-de-la-region-a-la-china-huawei-y-tensiona-con-trump/>

xiv Gosman, Eleonora (2019) "El ministro de Economía de Brasil reveló que está negociando con China un tratado de libre comercio". Publicado en Infobae el 13/11/2019. Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2019/11/13/el-ministro-de-economia-de-brasil-revelo-que-esta-negociando-con-china-un-tratado-de-libre-comercio/>

xv El Economista (2019) "Banco BRICS debe prestar más a Brasil". Publicado en El Economista el 14/11/2019. Recuperado de: <https://www.eleconomista.com.mx/economia/Banco-BRICS-debe-prestar-mas-a-Brasil-20191114-0105.html>

xvi La Vanguardia (2019) "Putin abordará con Bolsonaro la situación en Bolivia durante la cumbre BRICS". Publicado en La Vanguardia el 11/11/2019. Recuperado de: <https://www.lavanguardia.com/politica/20191111/471522992187/putin-abordara-con-bolsonaro-la-situacion-en-bolivia-durante-la-cumbre-brics.html>

xvii Schulz, S. (2018) “La construcción de un nuevo sistema monetario y financiero mundial. Del BAII y el Banco BRICS al petro-yuan-oro”, en: *Actas del IX Congreso de Relaciones Internacionales del IRI*. Recuperado de:



---

[https://www.academia.edu/40008352/La\\_construcci%C3%B3n\\_de\\_un\\_nuevo\\_sistema\\_monetario\\_y\\_financiero\\_mundial.\\_Del\\_BAI\\_y\\_el\\_Banco\\_BRICS\\_al\\_petro-yuan-oro](https://www.academia.edu/40008352/La_construcci%C3%B3n_de_un_nuevo_sistema_monetario_y_financiero_mundial._Del_BAI_y_el_Banco_BRICS_al_petro-yuan-oro).

<sup>xviii</sup> Ochoa, Arnaldo (2019) "Países BRICS discuten crear moneda digital para reducir dependencia del dólar estadounidense". Publicado en El Independiente el 16/11/2019. Recuperado de: <https://www.elindependiente.news/2019/11/paises-brics-discuten-crear-moneda-digital-para-reducir-dependencia-del-dolar-estadounidense/>

<sup>xix</sup> RT (2019) "World debt surge & BRICS dollar alternative plan". Publicado en RT el 16/11/2019. Recuperado de: <https://www.rt.com/shows/boom-bust/473595-world-debt-brics-dollar/>

<sup>xx</sup> Op. Cit.

<sup>xxi</sup> Schulz, S. (2016) Los BRICS. El surgimiento de un proyecto de nueva arquitectura financiera y de un nuevo mundo multipolar (2009-2014) (Tesis de grado). -- Presentada en Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación para optar al grado de Licenciado en Sociología. Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1226/te.1226.pdf>.

<sup>xxii</sup> Xinhua (2019) "Xi insta a países BRICS a defender multilateralismo". Publicado en Xinhua el 15/11/2019. Recuperado de: [http://spanish.xinhuanet.com/2019-11/15/c\\_138555940.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2019-11/15/c_138555940.htm)

<sup>xxiii</sup> Rang, C. (2014) "La reconfiguración del poder en la fase global del capitalismo", en: Revista de Estudios Estratégicos, n° 1, p. 33-44, y Arellanes Arellanes, J. (2014) "Dominación sin hegemonía: una evaluación transdisciplinar de la decadencia hegemónica de Estados Unidos y de la crisis estructural del capitalismo desde el análisis de sistemas-mundo", en: Arellanes Arellanes (ed) (2014) Memorias del Congreso Internacional El Cambio en la Configuración del Poder Internacional, Centro Anáhuac de Investigación en Relaciones Internacionales (CAIRI)

<sup>xxiv</sup> Vallejos, Mónica (2019) "Trump: acuerdo de Fase Uno con China es el 60% del pacto total y pronto dirán dónde se firmará". Publicado en El Cronista el 31/10/2019. Recuperado de: <https://www.cronista.com/internacionales/Trump-acuerdo-de-Fase-Uno-con-China-es-el-60-del-pacto-total-y-pronto-diran-donde-se-firmara--20191031-0021.html>

<sup>xxv</sup> De la misma, participaron Cristina Fernández de Kirchner, presidenta de Argentina; Evo Morales, presidente de Bolivia; Michelle Bachelet, presidenta de Chile; Juan Manuel Santos, presidente de Colombia; Rafael Correa, presidente de Ecuador; Donald Ramotar, presidente de Guyana; Horacio Cartes, presidente de Paraguay; Ollanta Humala, presidente de Perú; Désiré Bouterse, presidente de Surinam; José Mujica, presidente de Uruguay; y Nicolás Maduro, presidente de Venezuela.

<sup>xxvi</sup> Disponible en la página web del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI-UNLP): [http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/CENSUD/boletines/46/cumbre\\_brics.pdf](http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/CENSUD/boletines/46/cumbre_brics.pdf)

<sup>xxvii</sup> En la Cumbre de Fortaleza (Brasil) en 2014, se convocó a los países miembros de la UNASUR: participaron los presidentes de Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela. En 2015, en Ufa (Rusia), se organizó una Cumbre conjunta entre los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) y la Unión Económica Euroasiática (UEE), siendo invitados los mandatarios de Afganistán, Armenia, Bielorrusia, Irán, Kazajistán, Kirguistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán y Uzbekistán. En la cumbre india de 2016, se organizó el encuentro BRICS-BIMSTEC (Bahía de



---

Bengala para la Iniciativa Multisectorial Técnica y Cooperación Económica), donde participaron los presidentes de Bangladesh, Bután, Birmania, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. En 2017 fue la primera vez que se utilizó formalmente el término “BRICS Plus”, y participaron los presidentes de Egipto, Guinea, México, Tailandia y Tayikistán. En Johannesburgo (2018), fueron invitados el presidente argentino Mauricio Macri (en calidad de presidente pro-tempore del G20), el primer ministro de Jamaica Andrew Holness (en calidad de presidente pro-tempore de la Comunidad del Caribe -CARICOM-), el presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan (en calidad de presidente pro-tempore de la Organización para la Cooperación Islámica -OIC-) y el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres. A su vez, también se realizó la “Sesión Outreach BRICS-África”, donde participaron 18 presidentes y primeros ministros africanos. Como mencionamos, en la Cumbre de Brasil de 2019 no hubo reunión del BRICS-Plus.

<sup>xxviii</sup> Xinhua (2019) "Xi insta a países BRICS a defender multilateralismo". Publicado en Xinhua el 15/11/2019. Recuperado de: [http://spanish.xinhuanet.com/2019-11/15/c\\_138555940.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2019-11/15/c_138555940.htm).

<sup>xxix</sup> Ma Zhaoxu (2019) "Debemos profundizar la asociación entre los países BRICS y trabajar juntos para mantener el multilateralismo". Publicado en People's Daily el 11/11/2019. Recuperado de: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2019/1111/c31619-9631247.html>

<sup>xxx</sup> TASS (2019) "Russia to work on coordination of states within UN as chair of BRICS in 2020". Publicado en Tass. Russian News Agency el 12/11/2019. Recuperado de: <https://tass.com/economy/1088341>