

## **Informe de política exterior Argentina/EEUU: entre los acuerdos de libre comercio, la guerra comercial y las negociaciones con el FMI (marzo-septiembre 2019)**

**Lic. Lautaro Marcotti, Mag. Luciana Felli**

Este semestre las relaciones exteriores en materia económica con EEUU, pueden ser examinadas bajo tres ejes, que analizaremos luego de una breve reseña sobre la balanza comercial con el gigante del norte. Conforme abordemos cada uno de dichos ejes, arribaremos a la conclusión de que la política exterior económica con Washington, se mantuvo por los carriles que observamos con anterioridad: una buena relación en virtud de la concordancia ideológica entre ambos gobiernos, pero con la generación de tensiones en torno a las dificultades económicas que sufre Argentina. Los ejes son: la voluntad del gobierno de Trump de firmar acuerdos bilaterales por fuera de la estructura del Mercosur; el impacto de la guerra comercial que EEUU mantiene con la República Popular de China que inciden en la diplomacia y la economía argentina y las negociaciones con el FMI.

### **Balanza comercial**

La balanza comercial con el país del norte, sufre el impacto de la recesión por la que atraviesa la economía argentina. Con lo cual, se da una disminución generalizada de las exportaciones y una más pronunciada baja de las importaciones argentinas.

Según el informe de intercambio comercial del país que proporciona el INDEC, en los primeros ocho meses de 2019, el intercambio comercial con el bloque del NAFTA arrojó un saldo negativo de 1.836 millones de dólares. Fue el segundo déficit comercial en magnitud, en relación con los resultados de los intercambios con los otros bloques, después del registrado con China. Las exportaciones sumaron 3.658 millones de dólares, con una disminución de 398 millones de dólares respecto a igual período de 2018. Las importaciones sumaron 5.494 millones de dólares y descendieron 1.035 millones de dólares respecto del mismo periodo. El comercio con NAFTA, representó el 8,7% de las exportaciones argentinas totales y 15,9% de las importaciones totales, de las cuales EEUU representó un 88% de las exportaciones dentro del bloque y un 76% de las importaciones. Esto nos permite observar, que el comercio se mantuvo constante en términos relativos entre los bloques y EEUU mantuvo a su vez su cuota relativa, aunque hubo una disminución generalizada del comercio argentino con el mundo debido a la recesión.

### **Visita de Wilbur Ross**

Wilbur Ross, secretario de comercio de EEUU, arribó a la Argentina en el mes de agosto. Entre sus declaraciones manifestó que en Argentina *“un sector muy importante es el del gas y el petróleo. Es donde Estados Unidos tiene un gran liderazgo (...). Creo que hay un*

*matrimonio lógico entre los recursos naturales de la Argentina y las habilidades y capitales que tenemos nosotros*".<sup>18</sup>

Anteriormente, hizo su paso por el país vecino de Brasil, donde realizó declaraciones similares, encontrando buena voluntad de parte del gobierno de Bolsonaro. En ese sentido, hay una intención del gobierno de Estados Unidos de generar acuerdos bilaterales con los principales países del Mercosur, evitando las trabas que impone el bloque regional. El Tratado del Mercosur, no prevé negociaciones de libre comercio bilaterales e individuales para sus socios. Sin embargo, el ministro de Economía vecino, Paulo Guedes, en el marco de la visita del secretario Ross, emitió polémicas manifestaciones respecto a que *"Brasil comenzó oficialmente las negociaciones (de libre comercio) con Estados Unidos"*.

Más allá de dichas declaraciones, por el momento ninguno de los cuatro países del Mercosur, pueden celebrar convenios de libre comercio en forma individual. Aunque la cláusula que establece esa restricción podría ser modificada en la próxima cumbre del Mercosur, a celebrarse este fin de año en Brasilia. El cambio de gobierno argentino para esa fecha, en línea con lo referido por el presidente electo Alberto Fernández y el presidente brasileño Jair Bolsonaro, prevé un intenso debate en torno a esta cláusula con el agregado de la presión propiciada desde el país del norte. La Casa Blanca, por su parte, tiene una autorización del Congreso para negociar reducciones arancelarias hasta junio del 2021, aunque también enfrenta un proceso electoral el año entrante, lo que podría generar medidas más cautelosas de parte del gobierno.

Las intenciones de preparar el terreno para nuevos acuerdos de libre comercio con la visita de Wilbur Ross, quedó manifiesta hacia el final de su discurso con las observaciones que realizó éste sobre el acuerdo marco UE-Mercosur: *"Para nosotros es importante que aquel acuerdo no sea contradictorio con un libre comercio entre Estados Unidos y Mercosur"*. Indicó que, el tratado con los europeos, podría esconder algunas *"píldoras venenosas"* que compliquen las relaciones económicas con el país del norte.

Finalmente el secretario Ross, anticipó que participará del XI Foro de Competitividad de las Américas, que presidirá Argentina a comienzos del año próximo. El Foro fue creado en 2007, por iniciativa del Departamento de Comercio de los Estados Unidos, con la intención de dicho país, de mantener el diálogo comercial con América Latina. En este contexto, el foro será otro evento auspicioso para las intenciones de Trump de generar nuevos acuerdos para el libre movimiento de capitales y mercancías en el hemisferio sur.

## **Guerra comercial**

A fines de julio, la guerra comercial en ciernes, entre las dos economías más grandes del mundo como lo son la China y la estadounidense, incidió en las relaciones entre este último país y Argentina. EEUU habría demandado al gobierno argentino y a otros de la región, que renuncien al Trato Especial y Diferenciado (TED) en el que se amparan varias economías en desarrollo, en el marco de la OMC. La posición argentina, amén de las

---

<sup>18</sup> *¿Actores o espectadores? La visita del secretario Wilbur Ross a la Argentina*. Diario Perfil, 11 de agosto 2019. [www.diarioperfil.com](http://www.diarioperfil.com)

afinidades ideológicas, no pudo darse el gusto de correr tras los designios de Washington y, siguiendo la histórica posición latinoamericana, no adhirió a la demanda estadounidense. Sin embargo, la posición latinoamericana, fue rota por Brasil quien por decisión de su presidente Jair Bolsonaro renunció al TED. El argumento estadounidense se centraba en que, aquellos que forman parte del G20 al ser en teoría economías más avanzadas o se precien de formar parte del OCDE -como es el caso de Argentina-, deberían renunciar a sus derechos. El planteo de EEUU llega más bien como una herramienta más en la guerra comercial contra China, que entienden se dice economía en desarrollo para comerciar de forma desleal. Con la renuncia al trato especial de los países latinoamericanos, Washington buscará generar la suficiente presión para que China relegue dichos derechos. De esta forma, la guerra comercial comienza a afectar la diplomacia en materia económica con el gigante del norte.

## **Negociaciones con el FMI**

Las negociaciones con el organismo crediticio, naturalmente pusieron a prueba la solidez de las relaciones entre Washington y Buenos Aires. El gobierno de Mauricio Macri, buscó que el FMI le otorgue los desembolsos del préstamo pautado en plazos, para sostener la precaria situación económica en que se encuentra la economía del país, y para ello necesitó la intermediación beneficiosa del presidente Trump. En este sentido, el directorio ejecutivo del Fondo Monetario Internacional, aprobó a principios de agosto, un nuevo desembolso de 5.400 millones de dólares para la Argentina, una decisión en sintonía con el aval del staff técnico que revisó los números en Buenos Aires. Se trata del quinto tramo del acuerdo total de 56.000 millones. Al concretarse este giro, el organismo envió al país 44.100 millones de dólares desde que se implementó el programa stand by el año pasado, un 78% del total de los desembolsos previstos.

A fines de septiembre, se nombró a la búlgara Kristalina Georgieva para suceder a la francesa Christine Lagarde -quien dejó su cargo para asumir la presidencia del Banco Central Europeo (BCE) a partir del 1 de noviembre-, por ello el organismo internacional de crédito, decidió postergar las negociaciones con respecto al desembolso para la Argentina. El cambio en la dirección del organismo crediticio, trajo por el momento, complicaciones para los futuros desembolsos y puso en entredicho el cumplimiento de las condiciones que el Fondo impone.

En el orden político, el semestre estuvo signado por escasos contactos entre Argentina y Estados Unidos. Ello con motivo de que el primer país tenía puesto su foco en las elecciones presidenciales a celebrarse en el mes de octubre.

Entre dichas cuestiones, podemos relevar que en el mes de abril, Estados Unidos realizó su última entrega de los archivos desclasificados vinculados a la dictadura militar argentina, entre un marco temporal que transcurre en un período desde el año 1975 a 1984. La entrega se efectuó en el marco de una ceremonia en los Archivos Nacionales que contó con la presencia del embajador argentino en Washington, Fernando Oris de Roa, David Ferreiro, archivista de Estados Unidos, John Fitzpatrick, director de Archivos, Acceso e Información de Seguridad de la Casa Blanca y Carlos Osorio, director de Archivos de Seguridad Nacional Argentina.

El proyecto de desclasificación de los archivos secretos de Estados Unidos, abarcó dos gobiernos, se inició con el mandato del Presidente Barack Obama y culminó con la presidencia de Donald Trump, la cual adquiere cierto relieve en virtud de constituir la mayor desclasificación de archivos del gobierno de Estados Unidos directamente a un gobierno extranjero de la historia.

Es dable destacar que, en el mes de mayo, el presidente Macri mantuvo una comunicación telefónica con su par Trump, en el cual éste último demostró su interés en el proceso electoral argentino y reiteró su respaldo económico que lleva adelante el gobierno.

En tal sentido, los líderes conversaron sobre las medidas económicas aplicadas por el presidente Macri, como así también discutieron sobre las cuestiones regionales. Dicha comunicación permite traslucir la sintonía entre ambos mandatarios.

Días antes al 4 de julio, la embajada de Estados Unidos en la Argentina, celebró el 243º de la Declaración de su Independencia. Nuevamente el embajador en Buenos Aires, Edward Prado, reiteró la buena relación que existe entre ambos países, destacando la agenda bilateral y calificando a la Argentina como un par y socio igualitario con ideas e intereses comunes.

Desde otro vértice, en el mes de julio, Macri recibió junto al Canciller Jorge Faurie al Secretario de Estado norteamericano, Michael Pompeo, acompañado por la Subsecretaria de Asuntos del Hemisferio Occidental, Kymberly Breier, la vocera del Departamento de Estado, Morgan Ortagus y el embajador de Estados Unidos, Edward Prado, en el marco de la participación de la Conferencia de la Lucha contra el Terrorismo. En dichos encuentros que por el momento participan Brasil y Paraguay, en un esquema que se denomina “tres más uno”, podría ampliarse con posterioridad en relación a Chile y Colombia.

Prioritariamente, el encuentro se haya focalizado en la triple frontera, como así también en la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico.

En el marco de conferencias del Rotary Club Hacer por la Argentina, en el mes de agosto, nuevamente el embajador norteamericano, Edward Prado, mantuvo en su alocución el entendimiento mutuo entre ambos países y profirió elogios hacia dicho país el cual continúa calificándolo de socio estratégico.