

Informe de la política exterior argentina hacia Medio Oriente, África Subsahariana, Japón y Europa Occidental (marzo- septiembre 2020)

Profa. Abril Bidondo (FaHCE-UNLP), Mag. María Lara Malagamba (UFV), Lic. Florencia Shqueitzer (UCALP)

En el presente informe semestral sobre la política exterior argentina se analizan las vinculaciones mantenidas con las regiones de Medio Oriente, África Subsahariana, Japón, y Europa Occidental durante el periodo comprendido entre los meses de marzo y septiembre del año 2020.

Política exterior Argentina hacia la región de Medio Oriente y África Subsahariana: “Iniciando el acercamiento” (Lara Malagamba y Florencia Shqueitzer)

En el marco de la pandemia mundial de COVID19, declarada por la Organización Mundial de la Salud el día 11 de marzo del año 2020, la política exterior de Argentina hacia las regiones de África y de Asia estuvo condicionada por dicho contexto, aunque podemos destacar un incipiente acercamiento de índole económico- comercial.

En este sentido, como planteó el presidente en su discurso – a través de videoconferencia-, del 22 de septiembre del año 2020, en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas, “desde los primeros momentos de la pandemia, la Argentina, priorizó la salvaguarda de la vida y el cuidado de los más vulnerables implementando una serie de medidas de emergencia”.

A partir de marzo nuestro país comenzó con el Plan de Asistencia para los argentinos en el exterior. En línea con ello, a partir del 15 de mayo, se anunciaron vuelos desde lugares críticos, lo que posteriormente permitió el regreso de 826 compatriotas que se encontraban en las regiones de África y de Asia.

El regreso de argentinos de estas regiones, en medio de las dificultades sanitarias y logísticas planteadas por el Covid19, revistió una operación compleja, en la que trabajaron medio centenar de diplomáticos.

Sin bien los primeros meses del año estuvieron relacionados con la expatriación de argentinos radicados en el exterior, también se desarrollaron vínculos económicos y comerciales que podemos destacar.

Ello se encuentra relacionado con lo expuesto por el presidente Fernández en su discurso de asunción como primer mandatario, donde destacó que “queremos una diplomacia comercial dinámica que sea políticamente innovadora. Por eso en materia de relaciones internacionales, pondremos en marcha una integración plural y global.”

En línea con lo anteriormente desarrollado, a pesar de que el contexto de COVID-19 ha generado perturbaciones para la economía y el comercio a escala global, en el mes de junio, el canciller Solá colaboró con frigoríficos para garantizar exportaciones de carne kosher a Israel por U\$110 millones.

En este sentido, Solá gestionó el ingreso al país de 98 rabinos que procedieron a otorgar certificación kosher a la faena de seis plantas frigoríficas. Es dable destacar que las exportaciones argentinas de carne de origen vacuno a Israel alcanzarán en 2020 las 24 mil toneladas y un valor cercano a los U\$170 millones. Debido a que las exportaciones argentinas a Israel generan un fuerte ingreso de divisas, la Cancillería planificó con los empresarios argentinos el dispositivo comercial y sanitario para que se pueda concretar la operación.

Continuando con la búsqueda por una mayor aproximación con la región de Medio Oriente, en el mes de agosto, el canciller Solá dialogó con su par de Arabia Saudita, el Príncipe Faisal bin Farhan Al Saud, donde conversaron sobre cuestiones bilaterales, la candidatura saudita en la OMC y su presidencia pro t mpore en el G20.

En línea con la política sustentada por Arabia Saudita, el canciller asegur  que "la Argentina favorece un proceso de reforma de la OMC que permita mantener al sistema multilateral de comercio basado en normas, para superar la actual crisis, así como la "Iniciativa de Riad sobre reforma de la OMC" que Arabia Saudita lanzó en el G20 para apoyar políticamente el proceso de reforma".

Lo expuesto por Sol  se encuentra relacionado con lo que el presidente argentino ha declarado en su discurso frente a la Asamblea General en el mes de septiembre, donde ha realizado declaraciones en relación a "la crisis del mecanismo de las instituciones de Bretton Wood, que habían demostrado limitaciones para responder a las crisis financieras, del año 2008 y del año 2009, todos eslabones de la arquitectura multilateral, nacidas de la post-guerra."

Asimismo, como indicó Sol , "la posición general argentina, que se ha reflejado en todos los grupos de trabajo y reuniones ministeriales, está guiada por lo expresado por el presidente Alberto Fernández en reunión extraordinaria el 26 de marzo: llamado a un Pacto Global de Solidaridad y la creación de un Fondo Mundial Humanitario".

Del mismo modo, en el mes de septiembre, el canciller se reunió con la candidata de Kenia para la Dirección General de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la embajadora Amina Mohamed. Dialogaron sobre la necesidad de reestructuración del organismo y del escenario mundial pospandemia.

En ese entonces, el líder de la diplomacia argentina asegur  que "la construcción de un mundo comercial diferente requiere una fuerte convicción multilateralista. Las nuevas relaciones bilaterales pospandemia no son relaciones que quieran eludir lo multilateral, sino que a veces son las únicas posibles". También manifestó la intención de "aumentar y fomentar las relaciones políticas y comerciales de la Argentina con Kenia y con varios países del continente africano, especialmente con Mozambique, Angola, Nigeria y Senegal".

En relación a la región de África, en el mes de agosto, el secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Jorge Neme, mantuvo una reunión de trabajo virtual entre las embajadas argentinas en Túnez, Argelia, Egipto y Marruecos, cámaras de exportadores de maquinaria agrícola y equipos para industria láctea y autoridades de la Cancillería responsables de la promoción de las exportaciones nacionales.

El encuentro tuvo como objetivo detectar oportunidades comerciales concretas para las exportaciones argentinas que presentan dichos países en rubros como maquinaria agrícola, tecnología postcosecha, equipos para la industria láctea, manejo eficiente del agua,

entre otros sectores, con vistas a organizar una misión comercial de las empresas nacionales que ofrecen estos productos y servicios.

Los embajadores que representan a la Argentina en esos estados del Magreb mantuvieron un minucioso diálogo con los directivos de la Cámara Argentina de Fabricantes de Maquinaria Agrícola (CAFMA) y la Cámara Argentina de Fabricantes y Proveedores de Equipamientos, Insumos y Servicios para la Cadena Láctea (CAFYPEL).

Podemos relacionar estas actividades con lo expuesto en el discurso del Presidente en la apertura del periodo 138 de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación, en el cual destacó que “en el plano de la inserción global vamos a avanzar con una agenda sin exclusiones en la que avancemos en esquemas de asociación con países desarrollados, con países emergentes y con países en desarrollo.”

De la misma manera, el secretario Neme manifestó que “estos países tienen rasgos diferentes que ofrecen un amplio abanico de oportunidades a nuestras empresas. Tienen en común, sin embargo, el enorme potencial que presentan para dar un salto cualitativo en las exportaciones argentinas a la región. Tenemos el know how, la tecnología, el talento profesional. Hay que construir relaciones de confianza, construyendo lazos permanentes con las contrapartes. Vamos a coordinar una misión comercial, con participación del INTA, ni bien finalice la pandemia, para avanzar en estos objetivos”.

Asimismo, el Director Ejecutivo de CAFYPEL, Guillermo Ferrero, sostuvo: “Estamos enfrentando un proceso de recuperar mercados que hemos perdido en los últimos años. Hay potencial para ingresar a estos mercados, detectando previamente cuáles son las necesidades concretas para ofrecerles la tecnología adecuada para cada necesidad. Armar una misión técnica sería muy útil para lograrlo. La articulación con los embajadores que vemos hoy es fundamental”.

En este sentido, podemos concluir que, si bien la política exterior argentina hacia las regiones de Medio Oriente y África en el periodo observado vio obstaculizado su dinamismo debido a la pandemia, sí hubo acercamientos concretos que tienen por objetivo estrechar un vínculo que brinde oportunidades económico- comerciales para nuestro país.

Política exterior Argentina hacia Japón

Debido al aislamiento social que promovió el gobierno argentino en el contexto de la pandemia de COVID19, no se registraron actividades relevantes de política exterior argentina hacia la región de Japón.

Un acontecimiento que podemos remarcar es el comunicado emitido por la Cancillería en el mes de agosto, refiriéndose a la conmemoración del 75º aniversario del bombardeo nuclear sobre la ciudad de Hiroshima. La Argentina, en el marco del anuncio, aprovechó la oportunidad para remarcar que presidirá la próxima Conferencia de Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP), además del compromiso con el desarme y la no proliferación de las armas nucleares, y con el derecho inalienable a los usos pacíficos de la energía nuclear.

Política Exterior Argentina hacia Europa Occidental (Abril Bidondo)

Respecto a la Política Exterior de Argentina con la región de Europa Occidental en el período comprendido, la estrategia de relacionamiento se centró principalmente en cuestiones económico comerciales aunque sin dejar de lado la multiplicidad de temas que los relacionan, entre ellos sociales, culturales, sanitarias, agendas bilaterales, derechos humanos, entre otras, atravesadas este año por una coyuntura particular de pandemia. La cuestión económica sigue marcando la agenda por la importancia para la argentina de resolver la deuda externa.

El día 3 de marzo se realizó en el Palacio San Martín una reunión entre las instituciones públicas argentinas y las autoridades del EUROsociAL (programa de cooperación financiada por la Unión Europea que tiene como objetivo la reducción de las desigualdades, la mejora de los niveles de cohesión social y el fortalecimiento institucional en 19 países de la región). El objetivo principal de la reunión fue trazar las líneas prioritarias de trabajo con la Unión Europea, acordar las acciones de cooperación a nivel país en los próximos dos años.

Durante el mes de abril, el presidente Fernández tuvo una comunicación importante con su par francés Emmanuel Macrón, la cual luego desarrollaron los respectivos cancilleres de política exterior, donde se conversó sobre el COVID-19; los ciudadanos de ambos países que buscan regresar y los vuelos que se gestionan en forma conjunta entre Aerolíneas Argentinas y Air France. Ratificaron la importancia estratégica de la relación bilateral. El canciller Solá agradeció al gobierno francés por su apoyo en la renegociación de la deuda argentina.

En relación al párrafo anterior, se desarrolló la misma conversación con los pares alemanes, Ángela Merkel y Heika Maas, durante el mes de mayo. Se dialogó sobre la importancia de la relación bilateral, la agenda común, los efectos de la pandemia en la economía mundial y las potencialidades del acuerdo Mercosur- Unión Europea. Maas transmitió el respaldo alemán a la negociación de la deuda.

Durante el mes de junio, el canciller Felipe Solá gestionó junto a su homólogo francés la solicitud de la anulación de la condecoración a un represor argentino. Por pedido del gobierno argentino, el presidente Emmanuel Macrón y el Primer Ministro Edouard Philippe, firmaron el decreto por el cual retiran la Orden Nacional de Mérito que ese país había otorgado el 27 de junio de 1985 al represor Ricardo Cavallo (condenado por la Justicia argentina a cadena perpetua por múltiples crímenes de lesa humanidad y los vuelos de la muerte), cuando éste se desempeñaba como agregado naval en la representación diplomática argentina en París. Este hecho constituía un reclamo de las organizaciones de Derechos Humanos y en especial de los sobrevivientes del centro clandestino de detención de la Escuela Mecánica de la Armada. *“La Cancillería argentina, en nombre del pueblo y el Gobierno de nuestro país, desea expresar su agradecimiento al Gobierno de Emanuel Macron y al ministro Le Drian por la pronta respuesta a un pedido de las víctimas de terrorismo de Estado”* (Cancillería; 2020).

Las Bienales de Arquitectura y de Arte de Venecia y el Bienal de Diseño de Londres, que son parte de la agenda cultural internacional de la Cancillería, han comunicado la postergación de sus ediciones por motivo de la pandemia, por lo cual se reprogramaron para el 2021.

Durante el mes de junio se llevó a cabo la segunda reunión de “Iniciativa América Latina y Caribe- Alemania” a través de una videoconferencia entre los Ministros de Relaciones

Exteriores de los países miembros. El objetivo fue analizar de forma conjunta las medidas económicas para enfrentar el COVID-19, sobre todo hacer énfasis en respaldar la distribución equitativa a nivel mundial de la vacuna. El Canciller argentino resaltó: *“Quiero reiterar el apoyo de la Argentina a los esfuerzos de la Organización Mundial de la Salud en su mandato global para liderar y coordinar la respuesta dirigida a contener, contrarrestar y prevenir la propagación del virus”*. (Solá; 2020).

El día nueve de junio se celebró una videoconferencia de la Iniciativa de Estocolmo sobre desarme nuclear y el Tratado sobre No proliferación de las Armas Nucleares (TNP). Esta iniciativa fue creada en 2019 por Suecia con el objetivo de buscar entendimientos comunes que permitan avanzar en temas de desarme nuclear. La conforman: Argentina, Alemania, Canadá, España, Finlandia, Indonesia, Japón, Kazajstán, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, La República de Corea, Suecia y Suiza.

A fines de junio el presidente Fernández participó de una videoconferencia junto a los principales líderes de América Latina y el Caribe y España. Esta iniciativa surge por el presidente de España Pedro Sánchez y tiene como objetivo impulsar medidas para colaborar en la lucha contra la pandemia en la región, principalmente promover un compromiso del Fondo Monetario Internacional y otros mecanismos financieros para que los países de la región puedan paliar la crisis económica que arrastra la pandemia.

En el encuentro virtual el presidente propuso la creación de un Comité Global para el Manejo de Crisis, cuyas funciones incluyan el intercambio de información de contagios, el desarrollo de vacunas y tratamientos, la implementación de testeos masivos y la coordinación de salidas progresivas a las restricciones del transporte y el comercio internacional; *“La gobernanza de la crisis, que está lejos de concluir, es el primer desafío que debemos acordar en conjunto”*. (Fernández; 2020).

La videoconferencia contó con tres bloques en los que los jefes de Estado explicaron la situación de cada país en el marco de la lucha contra el coronavirus, y finalizó con una declaración conjunta de todos los participantes que incluyó las propuestas de elevar los flujos de inversión para la región, y de respaldar medidas como la reestructuración y alivios de deuda por parte de los organismos internacionales.

El día 8 de julio, Mario Oyarzabal se presentó como Embajador argentino ante los Países Bajos, presentando cartas credenciales al Rey Guillermo Alejandro. Tiene la tarea de profundizar las relaciones políticas y comerciales con el país, quien es uno de los principales socios comerciales de la Argentina, (7mo destino de las exportaciones y 3er inversor directo en el país).

A mediados del mes de julio, la Argentina fue invitada por la Unión Europea a una conferencia interministerial entre 18 países. El canciller Solá alertó sobre las consecuencias actuales y futuras de la pandemia y rescató la propuesta del presidente de crear un Fondo Mundial de Emergencia Humanitaria. Al finalizar se firmó un documento que confirma la voluntad para hacer frente a la pandemia y a sus consecuencias económicas y sociales sobre la base de sociedades justas, democráticas y sostenibles.

El 13 de julio se llevó a cabo una nueva Mesa de Diálogo País entre Argentina y la Unión Europea en el marco del programa EUROsociAL. La Unión Europea apoyará el fortalecimiento del “Plan Argentina contra el Hambre”, liderado por el Ministerio de Desarrollo Social y colaboraciones de distintas secretarías. Se acompañará a los Ministerios de las Mujeres, Género y Diversidad y de Desarrollo Social, en la construcción de un sistema integral de cuidados más equitativo y con perspectivas de género.

El embajador argentino Pablo Grinspun presentó el 31 de julio sus cartas credenciales ante la presidencia de la Comisión Europea, convirtiéndose de ese modo en el representante de la República Argentina ante la Unión Europea.

El 25 de agosto el canciller Felipe Sola mantuvo una videoconferencia con Logar, Ministro de Relaciones Exteriores de Eslovenia donde trataron dos temas de gran relevancia. Por un lado, las relaciones bilaterales y el acuerdo de libre comercio Unión Europea-Mercosur; *“Esperamos poder fortalecer la unidad con América y esperamos poder trabajar con el gobierno de Argentina”* (Logar; 2020). Por otro lado, Argentina sigue de cerca las negociaciones del Reino Unido y la Unión Europea, post Brexit, y solicitó que apreciaría mucho el apoyo de Eslovenia para que la Unión Europea se abstenga de incluir a las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur en los tratados posteriores con el Reino Unido.

El 30 de agosto la comunidad internacional conmemora el Día Internacional de las Víctimas de Desaparición Forzada. En este día Argentina y Francia reiteraron su firma y compromiso por la lucha contra la impunidad de las desapariciones forzadas. La Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra la Desaparición Forzadas (2006) ofrece importantes medidas preventivas y permite fortalecer la cooperación y las asistencias judiciales recíprocas. Ambos países trabajan conjuntamente para lograr la ratificación universal de la Convención y están lanzando una nueva campaña de gestiones diplomáticas conjuntas con este fin.

Durante el mes de septiembre la Argentina fue convocada a participar por primera vez en la reunión del Grupo Internacional de Contacto, formado por la Unión Europea y ciertos países latinoamericanos con el objetivo de contribuir a una solución para la crisis en Venezuela sobre la base del respeto a sus instituciones políticas y constitucionales. Participaron allí los cancilleres de cada país.

Ante los largos meses en que se desarrolla la pandemia, la Cancillería, en trabajo conjunto con los ministerios de Transporte, Interior, Defensa y Seguridad, han coordinado el regreso de repatriados desde diversos destinos como Madrid, París, Roma, Barcelona, Londres, Ámsterdam, desde Aerolíneas Argentinas y otras aerolíneas europeas. La Cancillería estimó un número de ocho mil quinientas personas que regresaron desde Europa a la Argentina en este período.

El presidente Alberto Fernández en su discurso ante el 75 período de sesiones de Naciones Unidas, agradeció el apoyo brindado por muchos países a la renegociación de la deuda argentina, lograda en agosto de este año. *“El apoyo de la comunidad internacional incluye a varios países, aquí presentes, como el sector privado, la sociedad civil y la comunidad académica internacional ha sido clave para recuperar la sostenibilidad de la deuda pública. Las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional vamos a encararla de la misma manera, de forma responsable, siendo respetuosos de los compromisos contraídos, pero evitando, al mismo tiempo, poner en riesgo las condiciones, que permitan la reactivación económica y la construcción de un sendero de desarrollo inclusivo y sostenible.”* (Fernández; 2020). En concordancia con la gira que realizó a inicios de este año por Europa en búsqueda de respaldo.