

## Presentación del Trigésimo tercer Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (marzo 2020 - septiembre 2020): Pandemia y vinculaciones con el Mundo.

**Dr. Alejandro Simonoff (IdICHS, IRI-UNLP)**

El periodo que abarca este informe está marcado por la pandemia que no ha concluido, y, por lo tanto, muchas de nuestras conclusiones no pueden ser más que provisorias, aunque los efectos de las acciones que se tomaron seguramente irán más allá de ella. Aunque la agenda estuvo marcada predominantemente por la COVID 19, seguiremos también algunos sucesos que claramente estaban fuera de ella.

### Política Exterior y Pandemia

El 19 de marzo 2020 se anunció el Decreto que estableció el Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio y que coincidió con el comienzo de nuestro informe. Los marcos de esa primera cuarentena fueron más estrictos y fue renovada en varias oportunidades con ciertas flexibilizaciones fuera del Área Metropolitana de Buenos Aires. Como lo expresó el Presidente Alberto Fernández en su discurso ante la Asamblea General de Naciones Unidas, el país fijó como prioridad:

*... la salvaguarda de la vida y el cuidado de los más vulnerables implementando una serie de medidas de emergencia, que permitieron evitar el colapso del sistema de salud y mitigar las consecuencias inmediatas de la pandemia... (Fernández, 2020)*

La mayoría de los anuncios fueron presentados por el presidente Fernández, acompañado por el Intendente de la Capital Federal, Horacio Rodríguez Larreta de la principal coalición opositora y el gobernador de Buenos Aires, Axel Kiciloff, de su mismo espacio político. Ellos fueron presentados didácticamente en filminas con datos y gráficos, algunos de los cuales generaron tensiones con actores externos (Chile, Suecia, Finlandia y el país vasco), como lo ha señalado el diario *La Nación*, “el Gobierno forzó la reacción diplomática de otros países al proponer comparaciones sobre la efectividad de la política sanitaria, el funcionamiento del sistema de salud o las medidas de restricción.” (*La Nación*, 2020 8 27)

Desde la oposición al gobierno se planteó que la cuarentena afectó a la economía y que la elección del gobierno en favor de salvar la mayor cantidad de vidas es errónea. Sin embargo, en un paper de la Universidad de Chicago titulado “¿El distanciamiento social importa?”, que midió en términos monetarios el impacto de la cuarentena, concluyó que la pérdida del PIB por detener las actividades no esenciales se compensaría con los beneficios de haber salvado vidas gracias al aislamiento. (Kucher, 2020)

En términos generales, y a pesar de los paquetes de ayuda, según las estimaciones del FMI para el año 2020 realizada en junio se prevé una caída del 9,9% (en enero había proyectado un - 1,3%). Estas estimaciones no están muy lejos de otros países que han

tenido una actitud contraria a la cuarentena como por ejemplo Brasil (-9.1%), o México (-10,5), o incluso el promedio para América Latina (-9.4). (FMI, 2020)

Específicamente en el frente externo, **el comercio de la argentina con el mundo se revirtió la situación de déficit de la balanza comercial** que se venía operando desde 2015, con alguna intermitencia, donde “no hubo ningún salto exportador, sino que las medidas de desregulación y liberalización terminaron impulsando las importaciones...” (Wainer, 2020) Como se señaló en el suplemento económico de *Página12*:

*Ello se debió a los efectos de la crisis en los tres principales socios comerciales del país: China, Brasil y Estados Unidos. Ha sido particularmente importante la contracción de las ventas al país vecino, que cayeron 16 por ciento en marzo y 57 por ciento en abril. En tanto, las ventas a Estados Unidos se contrajeron 35 y 25 por ciento, respectivamente. (Wainer, 2020)*

Y resultó particularmente significativa la situación de Brasil que:

*... es particularmente preocupante para la Argentina, ya que es el principal destino para las exportaciones de origen industrial, que en abril se contrajeron un impactante 58 por ciento respecto a lo ocurrido un año atrás. (Wainer, 2020)*

Para el gobierno este reposicionamiento en el balance comercial podría ser temporario fundamentado en que en ese lapso Brasil tuvo “un pico de crisis importante mientras que China se recuperó y volvió a crecer.” (Beldyk, 2020 7 18, 13)

Según el INDEC, en agosto de 2020 las exportaciones sumaron 4.938 millones de dólares, las importaciones, 3.502 millones que dieron como resultado que el intercambio comercial disminuyera un 15,3%, con un superávit de 1.436 millones de dólares. Mientras las exportaciones cayeron un 11,3% y las importaciones disminuyeron 20,4% respecto a igual mes del año anterior. El dato positivo fue que el superávit comercial ascendió a 1.436 millones de dólares que fue 268 millones más que el mismo mes de 2019. (Indec, 2020,6)

En vinculación directa con la COVID 19, el gobierno llevó adelante un proceso de **repatriación de argentinos** varados en el exterior. Esta tarea consumió gran parte del trabajo diplomático y consular del país del período. Con ella se buscó la contención de ellos, aunque resultó difícil por las demoras. Inicialmente fueron calculados unos 10.000, mayoritariamente turistas, número que terminó ascendiendo a unos 200.000 -integrado fundamentalmente por becarios y trabajadores temporales-. Cuando se anunció la conclusión de las repatriaciones, la línea aérea de bandera, Aerolíneas Argentina había realizado unos 230 vuelos especiales a más de 16 países. (Alan 2020)

Por otra parte, el gobierno señaló que está en conversaciones con las 6 empresas farmacéuticas que se encuentran en fase crítica de la investigación de **las vacunas** según la OMS (Oxford-AstraZeneca, Pfizer-BioNTech, SinoVac, Moderna, Sputnik 5, CanSino y SinoPharma).<sup>1</sup> En el caso de la primera será desarrollada el país conjuntamente con Mé-

---

<sup>1</sup> En todos los casos el gobierno se fijó tres objetivos: garantizar la transferencia de tecnología, disponibilidad del medicamento y un precio accesible.

xico y la dos siguientes se están realizando pruebas que garantizan la distribución temprana, como así también el desarrollo de una vacuna propia que está en fase II (preclínica) entre la Universidad Nacional de San Martín y el Conicet. (Taranto, 2020, 32-33)

El anuncio más importante al respecto lo dio el propio presidente referido a que el país producirá la vacuna de Oxford AstraZeneca en sociedad con México para América Latina donde se garantizaron los tres aspectos indicados. (Fuentes, 2020,5)<sup>2</sup>

En el plano regional, las acciones del **Mercosur**; y a pesar del mal momento político por el enfrentamiento entre Argentina y Brasil, la asociación regional ha emitido una declaración temprana y oportuna sobre la pandemia evidenciando cierto nivel de coordinación. Llamando a generar “espacios de concertación regional multisectoriales” para facilitar el regreso de los habitantes a su lugar de residencia, reducir el impacto negativo al intercambio de bienes y personas, e informar, cooperar, coordinar entre los Ministerios de Relaciones Exteriores, Salud, Interior y Seguridad (Mercosur, 2020)

Las relaciones entre Buenos Aires y Brasilia estuvieron atravesadas por un sinnúmero de tensiones y no son escasos los análisis que no dudan en calificar a este momento como el peor en décadas. (Labaqui, 2020, 7) El Canciller Felipe Solá definió con sus propias palabras la situación:

*...Hoy se expresan en polos opuestos en cuanto a metodologías de cómo afrontar la pandemia: proteger la vida, en el caso de Alberto Fernández y proteger la economía y dejar que la pandemia se expanda, en el caso del Bolsonaro... (OGS, 2020)<sup>3</sup>*

Las diferencias no se limitan a las estrategias de cómo enfrentar a la COVID 19, sino expresaron también en torno al rol del Mercosur. Ello se vio claramente en la a decisión del gobierno argentino de dejar las negociaciones del mercado regional con Corea del Sur, Canadá y otros actores. Fue la evidencia más clara que la sintonía que se había observado en el pasado entre Argentina y Brasil esta descompuesta por el resultado electoral de octubre de 2019 que puso a ambos países en esquinas opuestas. Bolsonaro profundizó y aceleró su agenda de integración neoliberal al mundo, mientras Buenos Aires se estaría alejando de ese paradigma. (OGS,2020)<sup>4</sup>

La insistencia en “flexibilizar” al Mercosur también ha ido avanzando desde la firma del acuerdo de comercio regulado con la UE, como quedó claro en la reunión del bloque en Santa Fe en 2019, donde se resolvió dejar en libertad de acción a cada uno de los socios regionales para aplicarlos una vez sancionado localmente, sin esperar la aprobación de todos para la puesta en funcionamiento del instrumento negociado sea en un mismo

---

<sup>2</sup> La articulación entre un laboratorio extranjero que transfiere tecnología y otro nacional, Mabxience del Grupo Insud, perteneciente a Hugo Sigman, que la recibe, generando trabajo, y podría despuntar como sería el modelo de inserción económica internacional que piensa la administración justicialista.

<sup>3</sup> Desde el lado brasileño, las reiteradas críticas del presidente Bolsonaro apuntaron a acusar al gobierno de Fernández de llevar al país al socialismo. (Página/12, 2020 5 14)

<sup>4</sup> Uno de los argumentos argentino fue que los protocolos sanitarios de esos países eran verdaderas barreras para arancelaria.

momento. Esta ha sido una de las externalidades más eficientes para garantizar la continuidad del programa globalista, aún frente a los cambios políticos que están aconteciendo.<sup>5</sup>

Es probable, que las negociaciones pierdan impulso, no sólo por la acción del gobierno de Alberto Fernández, sino por una retracción general de los conceptos que guían a las negociaciones, salvo que quienes los impulsan aquí y en el mercado regional asuman el rol de profetas levantando *El camino de la Servidumbre* como bandera.

Otro aspecto en este plano fue el **Acuerdo Mercosur Unión Europea**. Según el diario *La Nación*, el gobierno argentino no le gusta el acuerdo y esta tratando de lograr consenso interno para rechazarlo, pero a su vez se encuentra presionado por Bolsonaro para avanzar. (Jueguen, 2020) Aunque, en realidad continúa existiendo en Buenos Aires cierta ambigüedad con respecto al futuro del tratado, ya que como dijo Solá:

*La discusión [política] puede ser muy larga, pero no puede adelantarse en cambios de lo acordado; es decir, o se aprueba o se desaprueba, no se puede modificar, así está firmado por el gobierno anterior. (OGS, 2020)*

El titular del Palacio San Martín criticó la falta de consulta a los sectores privados y la falta de estimaciones de impactos, “sostuvo que hay que aceptarlo y sostenerlo porque hay una continuidad jurídica del Estado.” (OGS, 2020)

Sin embargo, la viabilidad del Acuerdo esta cuestionada desde el viejo continente, ya que los parlamentos de Austria y Holanda, ya lo rechazaron, Alemania, Bélgica, Francia, Irlanda y Luxemburgo manifestaron críticas por la cuestión ambiental. (Perfil, 2020 8 22, 30)<sup>6</sup>

Mientras al principio **la relación con China** representaba una incógnita, lentamente esta se fue despejando en este semestre gracias a la denominada “diplomacia del barbijo”, convirtiendo a Beijing en un actor relevante para el país.

El presidente chino Xi Jinping anunció que su país ofrecerá asistencia a la Argentina en la medida de sus posibilidades. (Xinua, 2020) Ello se vio plasmado en una serie de más de treinta que se realizaron a la fecha, desde China se trajeron unas 13 toneladas de insumos sanitarios procedente desde Shanghái, vía Auckland, por temor a pasar por territorio norteamericano y ser víctima de decomiso del material.<sup>7</sup> Estos envíos fueron

---

<sup>5</sup> El extremismo neoliberal de Bolsonaro y su ministro Guedes es visto con cautela por el empresariado brasileño, y esta actitud puede acrecentar la desconfianza de la elite brasileña hacia su presidente, y por lo que relatamos ella no solo estaría alimentada por el manejo de la crisis del coronavirus. Una muestra de ello fue que luego de aquella reunión, se intentó acelerar el proceso de apertura anunciando la baja de un 50 % el Arancel Externo Común, pero las presiones internas, sobre todo de los industriales, lo obligaron a replegar esas decisiones en diciembre último

<sup>6</sup> Durante el mes de septiembre el presidente Macron anunció su rechazo. (Pelegri, 2020, 30)

<sup>7</sup> Si bien el nacionalismo sanitario en la definición Thomas J. Bollyky y Chad P. Bown se genera por la competencia entre los países para llegar a la vacuna y las trabas impuestas por otros para impedir ese logro. Aunque no solo se refiere a la investigación y producción del medicamento sino los Estados “buscarán cualquier forma de apalancamiento que puedan encontrar, incluido el bloqueo de exportaciones de productos críticos componentes de la vacuna, lo que conducirá a la ruptura de las cadenas de suministro componentes, jeringas y ampollitas.” (Bollyky y Bown, 2020) Esta práctica confronta con las declaraciones de dirigentes como Xi y Macron que reclamaron que la vacuna sea un bien público global, aunque

complementados por transporte naviero, cinco buques entre junio y agosto llegaron a Argentina con “millones de insumos para hospitales y servicios de salud bonaerense.” Se trajeron seis millones de barbijos, 83 mil antiparras, 700 mil mascarascas faciales, 12 millones de guantes descartables. (González, 2020, 22)

Para Juan Luis González la generosidad del Beijing tiene entre otros objetivos lograr el abastecimiento de carne porcina que hoy se encuentra afectada por la peste porcina africana que mató 250 millones de cerdos y la necesidad de encontrar un reemplazo, cuestión que generó un amplio rechazo de sectores ambientalistas. (González, 2020, 22)

La decisión del gobierno de impulsarlo se debe a que representa una inversión de más de tres mil millones de dólares, con una producción estimada de 882 mil toneladas (el doble de las exportaciones actuales) que representaría un saldo comercial por exportaciones de unos dos mil quinientos millones de dólares anuales. Antes las críticas el gobierno informó que:

*... desmiente que la base genética para la exportación se constituya a partir de animales chinos, destaca las condiciones sanitarias locales y hace foco en la abundante disponibilidad de granos para alimentarlos. Al tiempo que fuentes involucradas insisten en que se realizarán bajo los estándares locales y las inspecciones correspondientes. (Beldyk, 2020 8 2, 15)*

Aunque la firma del Memorando que permitiese esta operación con China se esperaba para agosto, pero las presiones llevaron a incorporar un artículo que contemplase expresamente la protección del medio ambiente, los recursos naturales y la biodiversidad, cuestión que demoró su resolución para noviembre. (Rodríguez, 2020, 32)

China aprovechó la promoción de la cooperación para mejorar su posición en otros rubros en Argentina, ya que extendió el Swap por unos 8 mil millones de dólares y se ha avanzado en conversaciones con la empresa Huawei.

*La reunión de los funcionarios de Cancillería con Huawei cobra envergadura en momentos donde el Gobierno busca un acercamiento y una ayuda por parte de los Estados Unidos por la deuda. Es que Washington, al igual que la Unión Europea, Japón, Taiwán y Australia, entre otros, se oponen tajantemente al desarrollo de la gigante estatal china y pidió al mundo que eviten el uso de su 5G por los efectos negativos que tendrá para la seguridad de las naciones. (Lejtman y Di Natale, 2020)*

El Secretario de Relaciones Económicas Internacionales Jorge Neme señaló que “tenemos que tener relaciones respetables, respetuosas y de mutua conveniencia, tanto con EE.UU., como con China.” (Beldik, 2020 7 18, 13)

Para la administración republicana estas acciones podrían representar un problema de seguridad, aunque como señaló Mearsheimer en una reciente entrevista China busca ampliar sus vinculaciones y así traer problemas a Estados Unidos en su área de influen-

---

para Zelicovich existen varias dimensiones solapadas: entre los intereses comerciales de los laboratorios y la salud pública, como será el patentamiento de las vacunas y como se aplicarán los compromisos entre la propiedad intelectual y aquella. (Dario, 2020 8 1, 24)

cia. (Dario, 2020 6 26, 23) Aunque para la administración republicana estas acciones podrían representar un problema de seguridad, cuestiones a las que se refirió John Mearsheimer en una reciente entrevista cuando señaló que China busca ampliar sus vinculaciones y traer problemas a Estados Unidos en su área de influencia. (Dario, 2020 6 26, 23)

**Malvinas** -uno de los temas prioritarios de nuestra agenda externa- no estuvo al margen. En su comunicación con el embajador del Reino Unido, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur mencionó la posibilidad de colaborar con los habitantes a través del envío de alimentos frescos, insumos médicos o test para detectar el virus causante del Covid-19, así como a disponer los medios para realizar vuelos humanitarios que sean necesarios y lugares de atención en centros médicos del territorio continental argentino. (MRECIC, 2020, 3 23)<sup>8</sup>

Por otro lado, se enviaron al Congreso tres proyectos de ley que consisten en: promover “un Consejo Nacional Asesor de Políticas sobre Malvinas, que estará ubicado en la órbita presidencial y tendrá una composición plural”, otro que contribuirá “a proteger los derechos de soberanía sobre los recursos del lecho y subsuelo del mar argentino, y propone demarcar el límite exterior de la plataforma continental más allá de las 200 millas”, y el último realizado en conjunto entre la Cancillería y el Ministerio de Agricultura para “elevar las sanciones y multas a quienes ejerzan la pesca ilegal en aguas argentinas, incluyendo las que circundan a las Islas Malvinas.” (MRCIC, 2020 6 10)<sup>9</sup> Estas iniciativas tienen como “objetivo de reafirmar y darle estatus de política de Estado al reclamo argentino de soberanía sobre las Islas, además de proteger los recursos naturales nacionales.” (MRCIC, 2020 6 10)

En su discurso en la Asamblea General de Naciones Unidas el Presidente siguió esos lineamientos cuando señaló:

*... quiero reafirmar los legítimos e imprescriptibles derechos de soberanía de la República Argentina sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur, y los espacios marítimos circundantes, los cuales forman parte integrante del territorio nacional de Argentina, y que se encuentran ocupados ilegalmente por el Reino Unido desde hace ya más de 187 años. Este año se cumplirán 55 años de la Resolución 2.065 la primera adoptada por esta Organización relativa a la cuestión de las Islas Malvinas, que solicitó a la Argentina y al Reino Unido mantener negociaciones que permitiesen alcanzar una solución pacífica y definitiva a esta disputa de solidaridad. (Fernández, 2020)*

En el marco de las acciones en esta materia Felipe Solá marcó en una entrevista a corresponsales extranjeros que, además:

*... Argentina solicitó a la UE que deje de considerar a Malvinas territorio de ultramar británico y lo considere por lo menos un territorio en disputa, siendo así que lo que se arregle desde el*

---

<sup>8</sup> Aunque los kelpers rechazaron este ofrecimiento, el Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Dr. Daniel Filmus reiteró la ayuda humanitaria (Beldyk, 2020 4 15)

<sup>9</sup> La reforma del Régimen Federal de Pesca fue aprobada por el Congreso en septiembre de 2020.

*Reino Unido – Unión Europea no valga para los productos de Malvinas. (OSG, 2020)*

Pero volviendo al discurso del Presidente en Naciones Unidas, éste denunció que:

*... el Reino Unido persiste en su actitud de desoír el llamado a reanudar las negociaciones respecto de la disputa territorial y ha agravado la controversia por los llamados a la explotación ilegal y unilateral de los recursos naturales renovables y no renovables en el área, acción contraria a la Resolución 31/49 de esta Asamblea. (Fernández, 2020)*

Como así también:

*... la injustificable y desmedida presencia militar en las Islas, que no hacen más que traer tensión a una región caracterizada por ser una zona de paz y cooperación internacional... (Fernández, 2020)*

En un mismo sentido el Canciller afirmó:

*... que rechazamos contundentemente esas maniobras porque es una demostración de fuerza en el Atlántico Sur y hay una resolución de la Asamblea de Naciones Unidas que insta a ambas partes a que se abstengan de adoptar decisiones unilaterales". (OSG, 2020)*

A pesar de ello, el Canciller suscribió con el Embajador del Reino Unido en la Argentina, Mark Kent, documentos que permitieron la identificación de los restos de una tumba múltiple en el Cementerio de Darwin de las Islas Malvinas.

### **Fuera de agenda: renegociación de deuda, BID y Venezuela**

En este apartado haremos referencia a tres temas que consideramos fuera de la agenda impuesta por la pandemia: renegociación de deuda, la presidencia del BID y la situación política en Venezuela. El primero de ellos de interés central para el gobierno argentino y los otros más vinculados a las prioridades de las políticas norteamericana hacia la región, que fueron relevante y se encuentran relacionados entre sí.

La **renegociación de la deuda externa** fue un importante hito en las vinculaciones de la Argentina con el mundo, como lo señaló el Presidente en Naciones Unidas:

*... La Argentina logró sellar un importante acuerdo, con casi la totalidad de los acreedores externos privados, convirtiéndose en uno de los países en enfrentar el desafío de afrontar la reestructuración de la deuda, en el marco de la pandemia. (Fernández, 2020)*

El trato logró una adhesión del 99 % de los tenedores de bonos privados en dólares tanto bajo ley extranjera como local, con una reducción de montos, una caída en el interés promedio de 7% al 3 %, y extensión de plazos, a pesar del gran escepticismo que existió durante todo el proceso. (Valli, 2020 9 5, 12)

Siendo éste el primer punto de un proceso más amplio que incluye al Fondo Monetario Internacional que encarará:

*... de forma responsable, siendo respetuosos de los compromisos contraídos, pero evitando, al mismo tiempo, poner en riesgo las condiciones, que permitan la reactivación económica y la construcción de un sendero de desarrollo inclusivo y sostenible. (Fernández, 2020)*

Y reiteró cuáles son sus lineamientos de la negociación:

*Ningún país puede pagar su deuda, a costa de que su pueblo quede sin salud, sin educación, sin seguridad o sin capacidad de mejorar. También ese equilibrio y priorizar los derechos humanos por sobre todo lo demás. (Fernández, 2020)*

La **decisión de la administración de Trump de imponer un candidato norteamericano en la presidencia del BID** rompe con una norma no escrita del organismo que, a pesar de ser el principal elector -posee un 30 % de los votos en el organismo-, su jefe siempre había sido un latinoamericano.

La nominación de Mauricio Claver Carone está impulsada por un doble objetivo: construir una barrera para la expansión china en América Latina y consolidar la política dura que viene impulsando Trump hacia Caracas y La Habana.<sup>10</sup> Ello lo sostenemos por el hecho que el nominado era el asesor del presidente magnate y responsable de temas del Hemisferio Occidental en el Consejo de Seguridad Nacional.<sup>11</sup>

El gobierno argentino decidió impulsar un candidato propio, al Secretario de Asuntos Estratégicos, Gustavo Béliz, pero además quiso posponer la elección para principios del año próximo.<sup>12</sup> Esta posición llevó a Claver-Carone a acusar a Buenos Aires de cambiar la regla de juego “secuestrar” la elección expresión futbolera “llevársela la pelota a mitad del partido”. (Clarín, 2020, 8 19, 12)

Para el internacionalista argentino Juan Gabriel Tokatlián se posicionó a favor de la posición inicial del gobierno de postergar la elección de BID e impedir la elección del candidato de Trump Claver-Carone confluyeron dos hechos: la decisión de Trump de tomar el control del organismo para limitar la expansión de China y la fragmentación regional al ofrecer varios candidatos. (Tokatlián, 2020)

La sumatoria de México, al grupo de Argentina, Chile, México, Costa Rica a favor de la postergación, sumada a las declaraciones de la Unión Europea podrían tener más de un 30 % de los votos con lo que podrían detener la elección, para ello bastaba sólo con un 25 %.

---

<sup>10</sup> Es un viejo conocido del gobierno argentino, ya que cuando asistió a la Asunción de Alberto Fernández se retiró ante la presencia de funcionarios venezolanos y siempre consultado por medios opositores para sondear la opinión de Washington. (Niebieskikwiat, 2019 12 11)

<sup>11</sup> Una pregunta que nos hacemos si Trump tercerizó la política latinoamericana al entregársela al lobby cubano de Miami a cambio de sus votos en noviembre y garantizando esta policía más allá incluso del resultado electoral

<sup>12</sup> Existía una tercera candidata, la ex Presidente de Costa Rica, Laura Chinchilla, impulsada por su país, el cual también propuso posponer el debate,



Sin embargo, con el correr de los días, las presiones sobre Costa Rica, México y Argentina fueron erosionando la posición a favor de la postergación, a pesar que gozaba de mucho apoyo público y a bajar sus candidatos. Ello llevó a que en el momento de la elección Claver Carone fuera el único y ganase con un más de un 60 % de los votos.

Si bien medios tendenciosos han señalado el enojo de Washington por la situación, creemos que esto debe ser tamizado, ya que México, Chile y Perú, en los tiempos recientes han sido países que mantuvieron una política exterior orientada hacia Washington.<sup>13</sup> Y, por otro lado, hasta el momento la posición de Buenos Aires no significó falta de apoyo estadounidense en la negociación con los bonistas, e incluso una vez electo, el propio Claver Carone declaró en una entrevista al periódico Clarín que:

*... Brindé el apoyo y la mejor intención de mi parte y del BID de poder ayudar y brindar nuestra asistencia. No solamente con el Fondo, advertí que también se lo ofreceríamos al gobierno argentino para poder ayudarlos en esa negociación y que obviamente nuestro interés como institución es que la situación en la Argentina y su reto con la deuda puedan tener una solución productiva. (Lugones, 2020 8 4, 4)*

Con respecto a **la crisis de Venezuela**, aquí el gobierno argentino buscó equilibrar con sus prioridades en la agenda con los Estados Unidos (marcadas por la negación de la deuda externa). Como hemos indicado en el informe anterior la administración de Alberto Fernández manejó varios niveles de acercamiento a la agenda de seguridad norteamericana (global, región, nacional)<sup>14</sup>

En la agenda regional, Venezuela es el tema principal, aunque continuó en el Grupo Lima, marcó cierta distancia con la agenda impulsada por Macri allí, ya que no abaló ninguna declaración y su estrategia posee cierta tensión con aquel conjunto de países latinoamericanos, como se observa en los tres objetivos para el tema: no intervención, solución pacífica y todos los sectores involucrados.<sup>15</sup> Como lo señaló el Canciller Solá, el:

---

<sup>13</sup> Hay varias dudas con respecto a que intereses estuvieron en juego en esta elección: por un lado, que la posición de Trump no es la del establishment norteamericano, ya que varios ex presidentes latinoamericanos que impulsaron política alienadas con Washington criticaron esa decisión (Niebieskikwiat, Natasha. 2020, 8, 27, 26), y por otro, como sostuvo Rafael Mathus Ruiz, la nominación parece una apuesta personal del candidato “más como un proyecto personal del asesor que una apuesta del propio Donald Trump.” (Mathus Ruiz, 2020 8 17)

<sup>14</sup> Por ejemplo, a nivel global, si bien existe una continuidad de la caracterización de Hezbollah como organización terrorista, pero en este semestre el presidente valoró el Memorandum de Adis Abeba de 2013 (Niebieskikwiat, 2020 7 17, 1), con el cual el gobierno de Cristina Fernández intentó destrabar la cuestión de los atentados de los años noventa pero que había significado un quiebre en el uso de este tema como un linkage con Estados Unidos.

<sup>15</sup> El Grupo Lima se caracterizó por seguir una agenda altamente intervencionista apañada por Estados Unidos, donde no se descartan soluciones por la fuerza y una exclusión del chavismo en el futuro orden político venezolano. Incluso la Argentina, al igual que México, apoyó la elección impulsada por Maduro a diferencia de sus socios.

Incluso el 12 de agosto de 2020 se sumó al Grupo de Contacto Internacional formado por la jefa de la diplomacia de la Unión Europea, representantes de España, Portugal, Italia, Francia, Alemania, Reino Unido, Países Bajos, Suecia, Uruguay, Ecuador, Bolivia México, y Costa Rica) que busca el acercamiento entre ambas partes.

*... contexto las sanciones y bloqueos agravan la situación de la pandemia y, desde el punto de vista político, los intentos de mediación en el marco del bloqueo no han hecho más que polarizar la situación e impedir el diálogo y “encerrar al régimen de Maduro en una posición de resistencia más bien de tipo militar” (OSG, 2020)*

Ello se pudo expresar en las declaraciones del Embajador argentino en la Comisión de Derechos Humanos, Federico Villegas Beltrán, quien, en julio de 2020, condenó las violaciones a los derechos humanos, pero que se opone a las sanciones y bloqueo, e hizo el siguiente llamado:

*Nuestra región está llamada a incrementar sus esfuerzos para encontrar una salida pacífica, política y negociada a esta grave crisis multidimensional, liderada por los propios venezolanos, a través de elecciones inclusivas, transparentes y creíbles. (Villegas Beltrán en Beldyk, 2020 7 16)*

Para muchos de los medios que venían tratando el tema de manera sesgada, hablaron de un cambio de posición, cuestión ante el cual el Felipe Solá declaró: “No me cambien las frases respecto de la situación de lo que dijo Argentina en Bruselas sobre Venezuela” (OSG, 2020)

Es importante señalar que la Argentina construyó un delicado equilibrio en la cuestión que fue ponderado por varias fuentes del Departamento de Estado, como Elliot Abrams<sup>16</sup>, representante para Venezuela, o el propio Mike Pompeo<sup>17</sup>

## Conclusiones

Si bien la pandemia se llevó gran parte de la agenda, existen tendencias previas que se confirman, como el ascenso de China en nuestro esquema de relacionamiento externo, pero fuera de aquella tenemos el retiro de las negociaciones con el Mercosur, la elección en el BID y la crisis venezolana constituyeron los datos más relevantes del semestre.

Como ve en este cierre Beijing, Brasilia y Washington están presentes y cruzados en ellos, cuestión que confirma el rombo de nuestra política externa y ello nos lleva a preguntarnos al respecto del Mercosur, si cuándo era una estructura triangular la asociación regional era funcional para nuestros intereses, ahora que se constituyó un cuadrilátero, ¿lo sigue siendo? Tensionado por la Unión Europea, e indirectamente por China

## Bibliografía

Alan Soria Guadalupe. 2020 8 4. El Gobierno cancela los vuelos de repatriación de varados: ya volvieron más de 200.000 personas. La Nación, rescatado de:

---

<sup>16</sup> Consultado sobre el supuesto “cambio” de posición argentino, este funcionario declaró que “nada de eso es una sorpresa para nosotros. Argentina es una democracia.” (Lugones, 2020 7 29, 26)

<sup>17</sup> El Secretario de Estado de Trump habló del valor de “puente” de la Argentina entre las partes en conflicto. (Lugones, 2020 4 30, 9)

<https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-da-concluida-crisis-varados-volvieron-nid2408306>

- Beldyk, Mariano. 2020 4 15. Filmus: "Podríamos enviar insumos médicos a las Malvinas si lo necesitaran, es un gesto humanitario". *Perfil*, disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/daniel-filmus-dijo-podriamos-enviar-insumos-medicos-coronavirus-a-malvinas-si-lo-necesitan-es-gesto-humano.phtml>)
- Beldyk, Mariano. 2020 7 16. El Gobierno apuesta a saltar la grieta chavista impulsando el voto de la diáspora. *Perfil*, disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/venezuela-fernandez-apuesta-saltar-grieta-chavista-impulsando-voto-diaspora.phtml>
- Beldyk, Mariano. 2020 7 18. "Tenemos que estar conectados con el mundo que no es lo mismo que abierto". *Perfil*, p.13
- Beldyk, Mariano. 2020 8 2. El Gobierno quiere firmar en agosto el acuerdo con China para exportar cerdos. *Perfil*, p.15.
- Bollyky, Thomas J. y Bown, Chad P. (2020) The Tragedy of Vaccine Nationalism. Only Cooperation Can End the Pandemic. *Foreign Affairs*, September/October 2020 disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-07-27/vaccine-nationalism-pandemic>
- Clarín. 2020 8 12. El candidato de Trump al BID denunció que Argentina busca "secuestrar" la elección. *Clarín*, p. 19.
- Dario, Leandro.2020 7 25. John Mearsheimer: Es posible una guerra entre Estados Unidos y China en 2021. *Perfil*. 25 de Julio de 2020, 22-23.
- Dario, Leandro.2020 8 1. Estados Unidos, la Unión Europea y Japón largaron la carrera por la vacuna contra el Covid-19. *Perfil*, p. 24.
- González, Juan Luis. 2020/8/14. Relaciones Carnales II. *Noticias*, Año XXX, N° 2277, 20-25.
- Fernández, Alberto. 2020 9 22. Palabras del Presidente de la Nación, Alberto Fernández, en el 75 período de sesiones, de la Asamblea General de Naciones Unidas, a través de videoconferencia. Buenos Aires, rescatado de: <https://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/47157-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-75-periodo-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-naciones-unidas-a-traves-de-videoconferencia>
- Fuentes, Gimena. 2020 8 16. La Argentina y México presenta la vacuna de Oxford a los países de la CELAC. *Tiempo Argentina*, 5.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). 2020. *Intercambio comercial argentino. Comercio exterior*. Vol. 4, nº 16. Informes técnicos. Vol. 4, nº 177. Buenos Aires, p.6/40, disponible en: [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ica\\_09\\_20BF7F2446C0.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ica_09_20BF7F2446C0.pdf)
- Jueguen, Francisco. 2020. Industrial. El plan de Alberto Fernández para el acuerdo entre el Mercosur y la Unión Europea. *La Nación*, 10 de marzo de 2020, disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/economia/industria-el-plan-alberto-fernandez-acuerdo-ue-nid2341934>

- Kucher, Federico. 2020 5 31. Paul Krugman: ¿De qué sirve el PBI si te mata? *Página/12*. Buenos Aires, disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/269100-paul-krugman-de-que-sirve-aumentar-el-pib-si-te-mata>
- La Nación. 2020 8 27. Antes de Finlandia: los roces diplomáticos en los que cayó el Gobierno por trazar comparaciones. *La Nación*, disponible: <https://www.lanacion.com.ar/politica/finlandia-roces-diplomaticos-fernandez-nid2433108>
- Labaque, Ignacio. 2020. Ahora, paciencia estratégica. *El Estadista*, Año 11, N° 199, 30 de Julio de 2020, p. 7.
- Lejtman, Roman y Di Natale, Martín. 2020 7 15. El Gobierno promueve un acercamiento tecnológico y financiero con China que sorprendió a la Casa Blanca. *Infobae*, disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2020/07/08/el-gobierno-promueve-un-acercamiento-tecnologico-y-financiero-con-china-que-sorprendio-a-la-casa-blanca/>
- Lugones Paula. 2020 4 30. Mensaje de EE.UU.: “La Argentina puede ayudar en la crisis de Venezuela”. *Clarín*, p.9.
- Lugones, Paula. 2020 7 29. EE.UU., “feliz” por la denuncia de la Argentina a Venezuela. *Clarín*, p. 26.
- Lugones, Paula. 2020 10 8. “Estamos dispuestos a ayudar a la Argentina en la negociación con el FMI”. *Clarín*, p. 4.
- Mathus Ruiz, Rafael. 2020 8 17. La relación entre Argentina y los Estados Unidos: entre el enfrentamiento por el BID y las necesidades por el FMI. *La Nación*, disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-relacion-argentina-estados-unidos-enfrentamiento-bid-nid2423203>.
- Mercosur. 2020 3 19. Declaración de los Presidentes del Mercosur sobre Coordinación Regional para la contención y mitigación del Coronavirus y su impacto. Disponible en: <https://www.mercosur.int/los-presidentes-del-mercosur-acuerdan-medidas-contras-el-coronavirus/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (MRECIC) 2020, 3 23. Argentina ofrece su ayuda a los habitantes de las Islas Malvinas. *Información para la Prensa N°: 059/20*, disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-ofrece-su-ayuda-los-habitantes-de-las-islas-malvinas>.
- Niebieskikwiat, Natasha. 2019 12 11. Molesto, el enviado de Donald Trump se fue antes de la jura de Alberto Fernández por la presencia de un funcionario de Nicolás Maduro. *Clarín*, disponible en: [https://www.clarin.com/politica/molesto-enviado-donald-trump-jura-alberto-fernandez-presencia-funcionario-nicolas-maduro\\_0\\_oQpbH0ZB.html](https://www.clarin.com/politica/molesto-enviado-donald-trump-jura-alberto-fernandez-presencia-funcionario-nicolas-maduro_0_oQpbH0ZB.html)
- Niebieskikwiat, Natasha. 2020 7 17. El Presidente defendió el Pacto con Irán que firmó Cristina y antes criticaba. *Clarín*, p. 1
- Niebieskikwiat, Natasha. 2020, 8, 27. BID: ex presidente piden que se postergue la elección de su titular. *Clarín*, p. 26.
- Observatorio del Sur Global (OSG). 2020 7 18. Definiciones del Canciller Argentino Felipe

Solá. *Política exterior y negociaciones comerciales*. Buenos Aires, rescatado de: <http://observatoriodelsur.com.ar/politica-externor-y-negociaciones-comerciales-definiciones-del-canciller-argentino-felipe-sola/>

Página/12. 2020 5 15. Coronavirus: los dardos de Bolsonaro y las respuestas desde Argentina. *Página/12*, disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/266011-coronavirus-los-dardos-de-bolsonaro-y-las-respuestas-desde-a>

Página12. 2020 7 11. Probarán en Argentina una vacuna contra el coronavirus. *Página/12*, disponible: <https://www.pagina12.com.ar/277689-probaran-en-argentina-una-vacuna-contra-el-coronavirus>

Pelegri, Anna. Francia reafirmó su rechazo al Acuerdo UE-Mercosur. *Perfil*, 30.

Perfil. 2020 8 22. Merkel tiene dudas sobre el acuerdo UE – Mercosur. *Perfil*, 30.

Rodríguez, Gastón. 2020 9 6. “Tenemos un modelo agroabusivo hace años y hay que cambiarlo” Soledad Barruti tras la postergación del acuerdo con China. *Tiempo Argentino*, 32-33.

Taranto, Pablo. 2020 8 30. Seis vacunas en Fase III y tres estrategias científicas para doblegar al virus. *Tiempo Argentino*, 32-33.

Tokatlián, Juan Gabriel. 2020 8 14. Elección en el BID: ocho razones para esperar. *La Nación*, disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/opinion/eleccion-bid-ocho-razones-esperar-nid2420247>

Xinua. (2020 4 10) China está dispuestas a seguir ayudando a Argentina en combate a COVID-19, dice Xi. *Xinuanet*, disponible em: [Spanish.xinhuanet.com/2020-4-10/c\\_138964670.htm](http://Spanish.xinhuanet.com/2020-4-10/c_138964670.htm)

Valli, Patricia. Guzmán después de la deuda: control de la brecha y medidas para la reactivación. *Perfil*, 12.

Wainer, Andrés. 2020 5 31. Pandemia y comercio exterior. *Cash. Suplemento Económico de Página/12*. Buenos Aires, disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/269111-pandemia-y-comercio-externor>

Werner, Alejandro (2020). Perspectivas para América Latina y el Caribe: La pandemia se intensifica. *Dialogo a Fondo*. Fondo Monetario Internacional. 26 6 2020, disponible: <https://blog-dialogoafondo.imf.org/?p=13682>