



CENTRO DE REFLEXIÓN EN POLÍTICA INTERNACIONAL

Análisis de coyuntura

Año 2022 / Mes: mayo / Nº 32

El **Centro de Reflexión en Política Internacional** fue creado en 1995 y tiene como objetivos principales: promover e impulsar una instancia de análisis, discusión y seguimiento de la política internacional argentina, analizada en sus diversas fases pasadas, presentes y futuras; y constituir un ámbito de capacitación, actualización y producción académica en Política Exterior Argentina.

Argentina-Rusia: autonomía y guerra

Alejandro Simonoff

El presidente Alberto Fernández a lo largo de su mandato buscó definir su política exterior en varias oportunidades.¹ En su gira por Rusia, China y Barbados en el mes de febrero de 2022 realizó declaraciones que generaron polémica. ¿Qué ha dicho el mandatario argentino? Ha señalado que nuestro país necesita “abrir otros puentes sin ser satélites de nadie” y “apostar por el multilateralismo”, ya que nuestro país “tiene una dependencia muy grande del Fondo Monetario Internacional y de Estados Unidos.” [Página/12, 4 de febrero de 2022; 5]

Estas declaraciones tuvieron críticas desde diversos *think tank* demócratas norteamericanos, las cuales fueron calificadas como un “exabrupto o provocación” [Lugones, 4 de febrero de 2022; 9]

¹ En varios discursos ha utilizado expresiones para definir su estrategia como de “dinamismo pragmático”, “idealismo realista” y “pragmatismo que no olvida los valores” para diferenciarse de la administración conservadora y globalista de Cambiemos.

Sin embargo, no hubo declaraciones oficiales del gobierno de Biden en ese sentido, sino una *on background* para hacer saber su malestar. [Mardones, 13 de febrero de 2022; 8]²

También los sectores globalistas locales reaccionaron contra aquellas declaraciones consideradas como desacertadas, improvisadas y resultado de “la subordinación del voluntarismo ideológico de un sector de la coalición gobernante.” Donde también se le adjudicaron al Presidente cosas que no dijo, como “apostar casi con exclusividad al eje Ruso Chino” [García Moritán, 4 de febrero de 2022]³

En primer lugar, la constatación hecha por Alberto Fernández fue un dato objetivo, la Argentina tiene una gran dependencia de los Estados Unidos y el FMI particularmente reforzada en los años noventa y durante el mandato de Cambiemos.⁴ Por otro lado, presentó una estrategia, como la ratificó en su mensaje al Parlamento, de características multilaterales, pero también multipolares (“varios puentes”) y no de cambiar de dependencia como sugieren los críticos (“no ser satélites de nadie”)⁵

Aunque los globalistas no concentraron sus críticas sólo en un elemento contextual, por las negociaciones con el FMI, o ante la inminencia de la Guerra en Ucrania, sino también, y, sobre todo, en la cuestión más estructural: la impugnación de la búsqueda de márgenes de maniobra. (García Moritán, 4 de febrero de 2022)⁶ Para ser claros, para estos sectores el problema no fue el momento en los cuales las declaraciones fueron dichas, sino el diseño que ellas expresan.

Tras el viaje llegó el conflicto bélico que tuvo lugar en territorio ucraniano que estuvo presente en varios pasajes del Mensaje al parlamento, donde ratificó la posición tomada por su gobierno el 22 de febrero:

La República Argentina, fiel a los principios de la convivencia internacional, hace un llamamiento a la paz y a la resolución pacífica de las controversias internacionales. La Argentina siempre

² Para marcar cierta diferenciación con el grado de “malestar” existente en Washington, la semana siguiente cuando tuvo lugar el viaje del presidente brasileño Jair Bolsonaro a Rusia, quien se declaró “solidario” con Moscú, aunque buscó enmarcar la visita en términos estrictamente comerciales, tuvo una queja explícita. [Paraguassu, 18 de febrero de 2022]

³ En ese mismo texto, el autor se lamenta por el diferimiento de la propuesta para ingresar a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) [Clarín, 26 enero 2022; 6], uno de los principales soportes de la extensión de la hiperglobalización que asimila “buenas prácticas” a los instrumentos de política neoliberal global.

⁴ En realidad, la limitación del endeudamiento a los márgenes de maniobra del país se remonta a la última dictadura cívico-militar, y la cuestión de la dependencia, claramente, es un fenómeno de más largo aliento.

⁵ En el Congreso argentino en 2022 dijo: “La Argentina lleva a cabo una política exterior basada en el multilateralismo cooperativo. Apoya con firmeza la paz, la seguridad internacional, la solución pacífica de las controversias, los derechos humanos, la defensa de la democracia y el cuidado del medio ambiente. En todos los foros bregamos por soluciones cooperativas e igualitarias a los grandes problemas globales.” [Fernández, 2022]

⁶ A diferencia de las creencias globalistas que concentran sus análisis de nuestro accionar externo en el núcleo Occidental e ignoran a las potencias alternativa, un país como el nuestro debe explorar otras opciones, ya que cuanto más de ellas existan, será posible garantizar la autonomía.

rechazará el uso de la fuerza armada y reitera la necesidad del respeto a los principios de la Carta de las Naciones Unidas. [Fernández, 2022]⁷

Creemos que en esta toma de posición se debió ser más enfático con respecto al principio de integridad territorial violado por Rusia -como ya el país lo había señalado en 2014 con motivo de la anexión de Crimea-⁸, por el impacto que tiene en la cuestión Malvinas. Y advirtió sobre los efectos de esa “guerra, en un mundo que se ha globalizado, indefectiblemente genera consecuencias sobre nuestro país.” [Fernández, 2022]

Sin embargo, desde ese momento, la Argentina fue adoptando una actitud crítica frente a Rusia, tanto en su voto en la Asamblea General de las Naciones Unidas -donde se exigió la detención de las hostilidades-, como en la Comisión de DDHH del mismo organismo -donde se suspendió la participación de Moscú-.⁹

Ante la iniciativa de más de setenta países se convocó a la Asamblea General de las Naciones Unidas a una sesión extraordinaria de emergencia para tratar la intervención rusa en Ucrania. Allí la delegación argentina “condenó” la “invasión” -palabras que hasta ese momento se habían evitado-, justificado en el hecho que “ninguna adquisición territorial puede ser reconocida como legal a partir del uso o la amenaza del uso de la fuerza. Es la lógica consecuencia del respeto por la soberanía e integridad territorial de todo estado”, dijo la embajadora María del Carmen Squeeff. [Lugones, 2 de marzo de 2022: 28]

La segunda cuestión estuvo motivada en la denuncia de una masacre en Bucha, realizada el gobierno ucraniano, tras la retirada de las tropas de Moscú de esa localidad, cuestión que el gobierno ruso niega. En esta oportunidad a diferencia de la anterior cita del conclave mundial, los votos afirmativos disminuyeron en relación con la resolución de principios de marzo y las abstenciones crecieron. Aquí, y previa a una conversación con el Premier canadiense, Justin Trudeau, la posición de Buenos Aires avaló la expulsión, que se fundamentó en “una tradición del país en materia de Derechos Humanos”, aunque se decidió también no acompañar la expulsión de Rusia del G-20. [La Red, 7 de abril: 2022]

Cómo interpretar esos últimos hechos a la luz de la teoría autonómica de la cual la administración del Frente de Todos ha dado muestra de cierta cercanía. Conceptualmente la Autonomía es un término relativo en donde el país periférico opta “por responder a las aspiraciones del centro” en aquellos asuntos en los cuales “los intereses cotidianos se convierte en vitales” (Puig, 1980: 152-153)¹⁰ Motivo por el cual ese giro de los meses de marzo y abril de 2022 podría interpretarse en esa

⁷ En la conversación entre Vladimir Putin y Alberto Fernández en febrero de 2022 se trató el tema de Ucrania, donde el argentino le indicó esa misma posición. [Página/12, 4 de febrero de 2022; 5].

⁸ Este hecho no impidió que al año siguiente se firmara una Asociación Estratégica con la Federación Rusa,

⁹ No son pocos los analistas que sugieren que el acuerdo con el FMI podría tener impacto, no solo en materia económica, sino también en la política internacional de Alberto Fernández. [Asiain, 30 de enero de 2022; 7]

¹⁰ Más allá de las cuestiones jurídicas que marcan claramente la responsabilidad del régimen de Putin en las acciones bélicas, no debemos desconocer una serie de cuestiones que involucran directamente a Washington como la extensión de la OTAN y los aumentos de los precios de la energía y los *commodities* que lo benefician estratégicamente y económicamente.

dirección, aunque existe un elemento adicional que lo tensiona, ya que en otro texto el autor rosarino señaló que “el autonomista heterodoxo no acepta que se impongan dogmáticamente, en nombre del “bloqueo”, apreciaciones políticas y estratégicas que solo consulta el interés propio de la potencia hegemónica...” (Puig, 1983: 68)¹¹

Si bien el voto de la Asamblea General sigue un lineamiento a favor de la integridad territorial y no uso de la fuerza, elementos de los cuales el país ha esgrimido por la Cuestión Malvinas, en el caso de la suspensión de Rusia en la Comisión, la administración de Fernández aceptó dogmáticamente la posición norteamericana¹², incluso alejándose de la alianza política con México, el cual se abstuvo también en esta oportunidad.

Resumiendo, a lo largo de su gestión el Presidente Alberto Fernández ha identificado su estrategia de inserción internacional en términos de búsqueda de márgenes de maniobra, pero los sucesos bélicos recientes reflejan cierto giro, de cierta aceptación dogmática de una posición frente a lo acontecido en la guerra en Ucrania exigida por la Tríada que debería ser manejada con más cuidado, si el objetivo es lo declamado.¹³

Bibliografía

Asiain, Andrés. 30 de enero de 2022. Nuevo acuerdo con el FMI. *Cash, Suplemento Económico de Página/12*, p.7

Clarín. 26 enero 2022. La OCDE vuelve a analizar si acepta a la Argentina como país miembro, p. 6.

Clarín. 4 de marzo de 2022. Guerra Rusia-Ucrania: Argentina votó a favor de que la ONU investigue crímenes de guerra rusos en Ucrania. Rescatado de: https://www.clarin.com/mundo/guerra-rusia-ucrania-argentina-voto-favor-onu-investigue-crimenes-guerra-rusos-ucrania_0_MSJB8jSYnq.html

Fernández, Alberto. 1 de marzo de 2020. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en la apertura del 140 período de sesiones ordinarias, en el Congreso de la Nación Argentina. Rescatado de: <https://www.casarosada.gov.ar/informacion/discursos/48505->

¹¹ Si bien aún no existen bloques rígidos como en los momentos previos a la Gran Guerra de 1914 y durante la Guerra Fría, en la actualidad observamos una predisposición al disciplinamiento de los países periférico en torno a la hiperglobalización buscada por la Triada (Estados Unidos, Europa Occidental y Japón) desde el fin del mundo bipolar. Entendiendo a ésta como “el proceso de “integración internacional de los mercados de bienes de capital” que excluye a la mano de obra “que se convirtió en un fin en sí mismo, eclipsando a las políticas nacionales”. [Rodrik, 2011, 96]

¹² No exigió una verificación de los hechos a través de una comisión investigadora independiente como hubiese sido deseable antes de tomar una resolución, agenda que había impulsado en los comienzos del conflicto desde la presidencia de la Comisión de Derechos Humanos. [*Clarín*. 4 de marzo de 2022]

¹³ Aunque también existieron ciertos gestos en una dirección más autónoma -contraria a profundizar el aislamiento internacional de la Federación de Rusia buscado por Biden-, como el ya mencionado rechazo a su expulsión del G 20, o cuando el ministro de Economía Martín Guzmán no adhirió al boicot organizado por Washington contra los disertantes del gobierno de Putin en el recinto de este consorcio global, o la reunión del Embajador Villegas Beltrán, a cargo de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, con el representante de Moscú ante ese organismo, o la abstención en la expulsión como observador en OEA.

palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-140-pe-
riodo-de-sesiones-ordinarias-en-el-congreso-de-la-nacion-argentina

García Moritán, Roberto. 4 de febrero de 2022. El mensaje de Alberto Fernández en Moscú: un ejemplo de imprudencia política. *Clarín*. Rescatado de: https://www.clarin.com/opinion/mensaje-alberto-fernandez-moscu-ejemplo-imprudencia-politica_0_yEm09Wmkqh.html

La Red. 7 de abril. 2022. Detrás de escena: ¿Cómo se decidió el voto argentino contra Rusia en la ONU? Rescatado de: <https://www.lared.am/politica/detras-escena-como-se-decidio-el-voto-argentino-contra-rusia-la-onu-n1008231>

Lugones, Paula. 2 de marzo de 2022. La Argentina volvió a condenar la invasión rusa a Ucrania. *Clarín*, p. 28.

Mardones, Claudio. 13 de febrero de 2022. El trasfondo del nuevo tironeo silencioso en la relación con Washington. *Tiempo Argentino*, p. 8

Página/12. 4 de febrero de 2022. Multilateralismo en la Federación Rusa, p. 5.

Paraguassu, Lisandra. 18 de febrero de 2022. EEUU critica la "solidaridad" de Bolsonaro con Rusia en plena crisis con Ucrania. *La Nación*. Rescatado de: <https://www.lanacion.com.ar/agencias/eeuu-critica-la-solidaridad-de-bolsonaro-con-rusia-en-plena-cri-sis-con-ucrania-nid18022022/>

Rodrik, Dani. 2011. *La paradoja de la globalización. Democracia y futuro de la economía mundial*. Barcelona, Antoni Bosch.