

Informe de política exterior hacia América Latina (septiembre 2021 - marzo 2022): Argentina y el vecindario

Lic. Pablo Bezus (UCALP), Sebastián Russo (UNLP)

La presente sección del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre septiembre del año 2021 y marzo del 2022 abordará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con un eje clave, como es América Latina.

BRASIL:

La relación con el gigante del sur ha sido un eje primordial de la política exterior argentina desde el retorno a la democracia, en 1983. En la actualidad, como remarcamos en el informe anterior, acudimos a un momento de tensión y desconfianza en lo más alto de las cadenas decisoras entre ambos países, a partir de la nula relación personal entre sus jefes de Estado. A pesar de que parece haber disminuido la confrontación entre ambos presidentes, no se ha concretado aún un encuentro presencial formal entre ambos.

A pesar de ello, la relación bilateral tiene un grado de institucionalización tal que ambos países sostienen un nivel de relacionamiento que no se ha estropeado, en gran parte por las profundas relaciones políticas, sociales, culturales y económicas que comparten. En ese sentido, en octubre de 2021, el canciller argentino, Santiago Cafiero, viajó a Brasilia para reunirse con su par, el embajador Carlos França (un encuentro que volvería a repetirse en Roma, a fines de ese mes, en el marco de la cumbre del G20).

En dicho encuentro se pasó revista a la situación actual de la relación bilateral y multilateral de estos países con la región en la que se insertan y, especialmente, con el MERCOSUR. De esta forma, remarcaron la importancia y centralidad del MERCOSUR con su rol de medio de inserción internacional de ambos países en el año del 30° aniversario de la firma del Tratado de Asunción, a la vez que coincidieron en valorar la tarea que le tocaba llevar adelante a Brasil en la presidencia pro-tempore del organismo.

En este sentido, un hecho novedoso fue el acuerdo alcanzado para instrumentar una reducción escalonada del Arancel Externo Común (AEC) del bloque, que se propondría al resto de los socios. Del mismo modo, se planteó la necesidad de avanzar en la integración sanitaria y de producción de medicamentos y vacunas, en el contexto de pandemia.

En cuanto a la agenda bilateral, se acordó estrechar lazos en áreas económico-comerciales, especialmente en lo que hace a las exportaciones de gas de Argentina al mercado brasileño, y se destacó la profunda cooperación en el sector nuclear, en el ámbito de la Agencia Brasileño-Argentina de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (ABACC). Por otro lado, se destacó la cooperación entre ambas naciones, en el contexto de la crisis hídrica que afectaba por esas épocas a la cuenca del río Paraná. Asimismo, se acordó avanzar en proyectos que favorezcan la conectividad territorial entre ambos países, la construcción y mantenimiento de puentes (como el proyecto Porto Xavier y San

Javier) y la normalización de los movimientos poblacionales entre ambos países con el relajamiento de las medidas de cuidado impuestas por la pandemia.

Por último, dos propuestas relevantes se desprenden de esta reunión. Por un lado, en el ámbito de la defensa, se acordó “dar continuidad a las negociaciones para permitir la adquisición, por parte de Argentina, de vehículos blindados Guarani, fabricado con piezas producidas en ambos países¹”, lo que daría impulso a la fabricación conjunta de equipamiento militar. Por otro lado, se destaca la intención de continuar las reuniones técnicas del proyecto hidroeléctrico binacional de Garabí, cuya licitación está pautada desde hace años, sin mayores avances.

En cuanto a la mencionada relación personal entre los presidentes Bolsonaro y Fernández, a fines de octubre se dio, finalmente, el primer encuentro cara a cara entre ambos mandatarios, en el marco de la cumbre del G20 celebrada en Roma. Si bien solo fue un momento informal, apretón de manos, palmada en la espalda y chiste sobre la victoria argentina ante Brasil en la final de la Copa América mediante, significó un primer acercamiento personal que, iniciando el proceso electoral brasileiro de 2022, será difícil que vuelva a repetirse.

Por otro lado, en línea con el relajamiento de las medidas pandémicas que afectaron el libre tránsito entre ambos países, para noviembre el 90% de los vuelos entre ellos se habían restablecido. En ese sentido, el embajador argentino en Brasil, Daniel Scioli, manifestó en una reunión con autoridades del Instituto Nacional de Promoción Turística de Brasil (INPROTUR) que “donde hay un turista hay un puesto de trabajo. El turismo genera divisas y empleo”². Brasil constituye el principal país emisor de turismo hacia la Argentina, con un promedio de 1,5 millones de visitantes anuales, por lo que las autoridades de ambos países acordaron promover esta actividad para recuperar y superar el nivel previo a la irrupción de la pandemia.

En el ámbito comercial, en el mismo mes de noviembre se dio el lanzamiento del Programa de Reducción de Costos Logísticos Argentina – Brasil, cuyo objetivo es abaratar costos de exportación de pymes argentinas hacia el mercado carioca, mediante acuerdos de cooperación por los que distintos operadores logísticos y de comercio exterior otorgan reducciones en sus tarifas. En dicha oportunidad, la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales, Cecilia Todesca, sostuvo que “la integración productiva y en materia de infraestructura es fundamental para (...) la diversificación de las exportaciones y el aumento del valor agregado de las mismas” al destacar que Brasil es el primer mercado para las exportaciones argentinas y que “constituye un destino privilegiado

¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 406/21: “Comunicado Conjunto Brasil-Argentina con motivo de la visita a Brasilia del Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-brasil-argentina-con-motivo-de-la-visita-brasil-de>

² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 464/21: “Ya está operando el 90% de los vuelos existentes entre Brasil y la Argentina”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/ya-esta-operando-el-90-de-los-vuelos-existentes-entre-brasil-y-la-argentina>

para los bienes industriales: el 40% de las exportaciones argentinas a Brasil son manufacturas de origen industrial³".

A partir de lo visto hasta aquí, se confirma la importancia de Brasil en la política exterior argentina. Más allá de las diferencias políticas coyunturales entre los actuales gobernantes, la apuesta del gobierno argentino parece ser de profundización de la relación, a partir de la aplicación de una política netamente pragmática. En esa línea fueron las palabras del presidente Fernández en ocasión del "día de la amistad argentino-brasileña", que se celebra todos los 30 de noviembre, en recuerdo del encuentro de Foz de Iguazú, entre Alfonsín y Sarney. El mandatario sostuvo, en un mensaje grabado, que su gobierno trabaja "todos los días para que la unión sea creciente en beneficio mutuo, con la convicción de que no solo es posible, sino que es absolutamente necesario".⁴

En línea con lo anterior, el gobierno argentino intentó enviar ayuda humanitaria, poniendo a disposición del gobierno de ese país a la Comisión de Cascos Blancos ante las desastrosas pérdidas sufridas en el Estado de Salvador de Bahía, al norte de Brasil, por el colapso de represas a partir de las intensas lluvias que afectaron la zona a fines del 2021. Dicho ofrecimiento fue, sin embargo, rechazado por parte del presidente Bolsonaro⁵. De igual forma, la Argentina volvió a solidarizarse con el vecino país con motivo de las inundaciones sufridas en la zona de San Pablo en febrero del 2022.

Finalmente, en el ámbito político, en el mismo mes de febrero se llevó a cabo en Buenos Aires la 3° Reunión del Mecanismo de Coordinación Política Argentina-Brasil, a la que asistieron, del lado argentino, el vicescanciller, Pablo Tettamanti, la secretaria Todesca y el embajador Scioli. En dicha oportunidad se repasó la agenda analizada por los cancilleres en la reunión analizada al principio de este informe y se replanteó el apoyo brasileño a la postura argentina en la Causa Malvinas. Además, se agradeció la ayuda enviada por Brasil ante los catastróficos incendios sufridos en la provincia de Corrientes y, junto con las propuestas para incrementar la cooperación en el ámbito de la Antártida y del Atlántico Sur, se "transmitió la decisión del Estado argentino de avanzar en la construcción del gasoducto Néstor Kirchner, que unirá Vaca Muerta con San Jerónimo, provincia de Santa Fe, y su extensión hacia el Sur de la República Federativa del Brasil⁶", en línea con las proyecciones de exportación de gas al vecino país.

³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 473/21: "Se lanzó Programa de Reducción de Costos Logísticos del Comercio entre Argentina y Brasil". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-lanzo-programa-de-reduccion-de-costos-logisticos-del-comercio-entre-argentina>

⁴ Menegazzi, E. (1 de diciembre de 2021). "Alberto Fernández apuesta a profundizar la relación con Brasil pese a sus diferencias con Jair Bolsonaro". *Infobae*. Recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2021/12/01/alberto-fernandez-apuesta-a-profundizar-la-relacion-con-brasil-pese-a-sus-diferencias-con-jair-bolsonaro/>

⁵ Di Donato, V. (31 de diciembre de 2021). "Bolsonaro rechaza la ayuda de Argentina por las inundaciones en Brasil". *CNN*. Recuperado de: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/12/31/bolsonaro-brasil-rechaza-ayuda-inundaciones-argentina-trax/>

⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 100/22: "Se realizó la tercera Reunión del Mecanismo de Coordinación Política Argentina-Brasil". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/se-realizo-la-tercera-reunion-del-mecanismo-de-coordinacion-politica-argentina>

MÉXICO:

Algunos hechos destacan del relacionamiento con México en este período. En septiembre de 2021, el gobierno argentino coordinó una misión comercial al país con el objetivo de incrementar las exportaciones del sector automotriz hacia el país del norte. De la misión, que duró 4 jornadas, participaron 44 empresas argentinas de los sectores de automóviles y autopartes.⁷

En octubre, el canciller Santiago Cafiero se reunió con la nueva embajadora de México en Argentina, Lilia Eugenia Rossbach Suárez. La conversación giró, según se informó en la gacetilla de prensa emitida luego del encuentro, en torno a “la agenda bilateral y regional, el Acuerdo de Asociación Estratégica entre ambos países, la estrecha colaboración entre la Argentina y México para la producción y distribución de la vacuna desarrollada entre la Universidad de Oxford y AstraZeneca, el apoyo mexicano a las gestiones realizadas para lograr un acuerdo respecto de la Presidencia Pro Témprore en la CELAC 2022 y el comercio recíproco”.⁸

En enero de 2022, los dos países organizaron conjuntamente, México como presidente Pro Témprore saliente y Argentina como sede y próximo presidente Pro Témprore, la XXII Reunión de Cancilleres de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), como se comentará luego en el apartado dedicado al bloque. En ese contexto, tras la finalización de la cumbre, Cafiero se reunió en un encuentro bilateral con el secretario de Relaciones Exteriores de México, Marcelo Ebrard Casaubon. Durante el encuentro, del que también participaron otros miembros del gabinete nacional como Daniel Filmus, Carla Vizzotti y el embajador argentino en México, Carlos Tomada, se conversó sobre la posibilidad de avanzar en una agenda conjunta de cooperación satelital a través del proyecto de satélite conjunto. Dicho proyecto permitiría a ambos países “potenciar el desarrollo de los sectores científicos y tecnológicos mediante la participación de empresas argentinas y mexicanas, basada en el beneficio mutuo, la igualdad de oportunidades y la complementariedad de nuestros sectores espaciales”.⁹

MERCOSUR:

A lo largo del período abordado en este informe, la política exterior argentina en torno al MERCOSUR ha presentado una voluminosa actividad.

⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 388/21: “Cancillería impulsa las exportaciones automotrices a México”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancilleria-impulsa-las-exportaciones-automotrices-mexico>

⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N°437/21: “El canciller argentino Cafiero analizó con la nueva embajadora de México la agenda bilateral”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-argentino-cafiero-analizo-con-la-nueva-embajadora-de-mexico-la>

⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N°016/22: “CELAC: Argentina y México analizaron el desarrollo satelital y de salud en América Latina y el Caribe”. Recuperado de:

<https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/celac-argentina-y-mexico-analizaron-el-desarrollo-satelital-y-de-salud-en>

Una de las principales problemáticas al interior del bloque fue, como adelantáramos en la anterior entrega de este informe, el planteo de Uruguay de avanzar en la firma de acuerdos comerciales extrazona de forma unilateral. Cabe destacar que el canciller Cafiero recibió a su par paraguayo en octubre del 2021 y, entre las conclusiones de ese mitin, se destaca al MERCOSUR como la “plataforma para la internacionalización de ambos países, a través de acuerdos comerciales, con la presencia de todos los Estados Parte del bloque”,¹⁰ en claro rechazo a la postura uruguaya.

Ese mismo mes, en virtud de la visita de nuestro canciller a Brasilia, sucedió algo importante en torno a la “modernización” del bloque. Argentina y Brasil llegaron a un principio de acuerdo en torno a una situación que, como venimos remarcando, genera cortocircuitos al interior del MERCOSUR: la reducción del Arancel Externo Común (AEC).

Después de meses de discusiones y negociaciones que partieron de posturas abiertamente enfrentadas, Argentina y Brasil “conviniere trabajar con Paraguay y Uruguay para la (...) aprobación de una Decisión del Consejo del Mercado Común que permita reducir en un 10% las alícuotas de la mayor parte del universo arancelario, resguardando las excepciones que ya existen dentro del bloque¹¹”.

Esta fue la postura común que los socios mayores plantearon en diciembre, en la LIX Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR, que se desarrolló de manera virtual y en la que Brasil traspasó la presidencia pro-témpore del bloque a Paraguay. Pero esta propuesta, que contó con el visto bueno paraguayo, chocó con el llamativo rechazo de Uruguay. Si bien reivindicó la pertenencia de su país al grupo, el presidente uruguayo, Luis Lacalle Pou, sostuvo que no se logró “llegar a entendimientos totales porque (...) Uruguay no veía en este proceso de modernización la totalidad de sus intereses satisfechos”.¹²

La negativa uruguaya, que frena la toma de la decisión por falta de consenso pleno, responde a un proceso que hemos analizado en la entrega anterior de este informe: la paulatina concordancia en torno a la modernización mercosuriana que lograron, más allá de sus profundas diferencias, Argentina y Brasil. De esta forma, ante el preacuerdo alcanzado entre las administraciones de Fernández y Bolsonaro, el Uruguay de Lacalle Pou prefirió no plegarse y rechazar sus propuestas, no porque estuviese en desacuerdo con la reducción del AEC, sino porque no se aceptaron sus pretensiones de avanzar en solitario en negociaciones comerciales extrazona, especialmente con China.

¹⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 418/21: “Comunicado Conjunto: Cafiero y Acevedo coincidieron en la visión de ambos países sobre la agenda bilateral y regional de Argentina y Paraguay”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-cafiero-y-acevedo-coincidieron-en-la-vision-de-ambos-paises>

¹¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 406/21: “Comunicado Conjunto Brasil-Argentina con motivo de la visita a Brasilia del Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-conjunto-brasil-argentina-con-motivo-de-la-visita-brasil-de>

¹² Davis, E. (17 de diciembre de 2021). “Uruguay bloquea la rebaja arancelaria del Mercosur y se planta por ‘libertad’”. *EFE*. Recuperado de: <https://www.efecom.com/efe/america/economia/uruguay-bloquea-la-rebaja-arancelaria-del-mercosur-y-se-planta-por-libertad/20000011-4700606#:~:text=Uruguay%20bloquea%20este%20viernes%20en,el%20que%20negocia%20con%20China>.

Ante la insistencia charrúa por profundizar aún más la flexibilización del MERCOSUR, en la citada Cumbre el presidente Fernández llamó a no desperdiciar el tiempo que tomó llegar a estos consensos, y sostuvo que “en este mundo cada vez más regionalizado no hay futuro para países ermitaños, (...) para Estados que se encierren en sí mismos, ni para quienes subestimen el riesgo de emprender aventuras en soledad¹³”, en clara referencia a Uruguay.

Evidentemente, estos episodios plantean una serie de conflictos abiertos, a los que habrá que prestar atención en los meses por venir. Pero aún más, podrían señalar un realineamiento de los equilibrios internos en torno a la modernización del bloque, donde Uruguay queda en minoría frente a la postura común de Paraguay y los dos socios mayoritarios del grupo que, luego de años de conflictos, parecen haber alcanzado consensos mínimos en la materia.

Este rebalanceo interno quedaría en evidencia, también, por el hecho de que Uruguay no firmó siquiera el comunicado de prensa de la Cumbre en el que sus socios “destacan su compromiso con la revisión del Arancel Externo Común (AEC)¹⁴”, ya que eso no iría atado con una mayor flexibilización del MERCOSUR.

Por otro lado, y por fuera de esta compleja negociación, la Argentina ha continuado reconociendo en el MERCOSUR su principal medio de inserción internacional.

En ese sentido, en la LIX Reunión del Consejo del Mercado Común (CMC), donde se firmaron acuerdos de inversión con República Dominicana y se lanzaron las negociaciones de un futuro acuerdo comercial con Indonesia, el canciller Cafiero destacó el importante intercambio interindustrial que existe al interior del bloque. Al mismo tiempo, agradeció el apoyo del bloque a la postura argentina en la Cuestión Malvinas y sostuvo que “el Mercosur (...) constituye una verdadera política de Estado. Es el camino elegido por nuestro país para relacionarse con el mundo, (...) un proceso que trasciende los tiempos de un gobierno¹⁵”.

Por último, en noviembre de 2021, en el contexto de la Conferencia sobre Cambio Climático de Glasgow, Escocia (COP 26), los gobiernos de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay anunciaron la conformación de un nuevo grupo de negociación sobre el cambio

¹³ Presidencia de la Nación. (17 de diciembre de 2021). Palabras del presidente de la Nación, en la LIX Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur y Asociados. Recuperado de: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/48330-palabras-del-presidente-de-la-nacion-en-la-lix-cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-asociados-por-video-conferencia>

¹⁴ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 549/21: “Cumbre del Mercosur: Comunicado de Prensa de Argentina, Brasil y Paraguay”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cumbre-del-mercosur-comunicado-de-prensa-de-argentina-brasil-y-paraguay>

¹⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 545/21: “Cafiero: “Para la Argentina, el MERCOSUR es el principal instrumento de inserción económica internacional y constituye una verdadera política de Estado””. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-para-la-argentina-el-mercosur-es-el-principal-instrumento-de-insercion>

climático, en lo que es la primera vez que los cuatro países miembros del Mercosur deciden coordinar acciones para afrontar la problemática del cambio climático.¹⁶

CELAC

El período en estudio en el presente informe comienza con la asunción, en septiembre de 2021, de Santiago Cafiero como canciller argentino. Como fue oportunamente indicado en el informe previo, el reemplazo del ex canciller Felipe Solá por Santiago Cafiero, hasta entonces jefe de Gabinete, se dio en el contexto del viaje del primero a México,¹⁷ donde iba a compartir una reunión de la CELAC en la cual se buscaría acordar que nuestro país fuese el próximo en ostentar la presidencia Pro Témporte del organismo, entonces en manos de México. Como consecuencia del cambio de gabinete y la ausencia de Solá en la reunión mencionada, la designación de Argentina se postergó y se concretó, finalmente, en enero de 2022.

En los días 6 y 7 de enero, en efecto, Buenos Aires fue sede de la XXII Reunión de Ministros y Ministras de Relaciones Exteriores de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Las autoridades del ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de nuestro país mantuvieron, en ese contexto, reuniones con representantes diplomáticos de otros países: el canciller Cafiero se encontró con sus pares de República Dominicana, Ecuador, Haití y Surinam¹⁸, mientras que el vicescanciller Pablo Tettamanti con sus pares de Perú, Panamá y El Salvador.¹⁹

En la misma cumbre se designó por unanimidad a Argentina para ejercer la Presidencia Pro Témporte en el 2022. Cafiero agradeció el apoyo de los países miembros y aseguró: “Trabajaremos en el fortalecimiento institucional de la CELAC con espacios de diálogo y concertación, siempre con la agenda abierta, siempre convocando a todos y escuchando todas las voces”. A la vez, presentó 15 ejes de acción para discutir durante el año: la recuperación económica post COVID; estrategia sanitaria regional; cooperación espacial; ciencia, tecnología e innovación para la inclusión social; gestión integral de desastres; educación; fortalecimiento institucional y agenda CELAC contra la corrupción; seguridad alimentaria; diálogo con socios extrarregionales; integración de infraestructura latinoamericana y caribeña; cooperación ambiental; desarrollo y perfeccionamiento de

¹⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 471/21: “Crean un nuevo grupo de negociación sobre cambio climático”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/crean-un-nuevo-grupo-de-negociacion-sobre-cambio-climatico>

¹⁷ De hecho, en principio era el propio presidente Alberto Fernández quien iba a hacer este viaje, pero lo canceló en ocasión de las internas suscitadas en el espacio gobernante tras la derrota electoral en las PASO de septiembre.

¹⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 009/22: “El canciller Cafiero se reunió con cancilleres de Ecuador, República Dominicana, Haití y Surinam”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-cafiero-se-reunio-con-cancilleres-de-ecuador-republica-dominicana>

¹⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 017/21: “El vicescanciller Pablo Tettamanti mantuvo reuniones bilaterales con sus pares de Perú, Panamá y El Salvador”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-vicecanciller-pablo-tettamanti-mantuvo-reuniones-bilaterales-con-sus-pares-de>

la operatividad de la CELAC; mejora de la situación y condición de las mujeres en los países miembros; transformación digital y cooperación; y cultura.²⁰

Por su parte, el presidente Alberto Fernández expresó que la CELAC “no nació para oponerse a alguien, para enfrentarse contra alguna institución existente ni para inmiscuirse en la vida política o económica de algún país”, y agradeció, especialmente, el apoyo que los países del bloque le dieron a su gobierno en las negociaciones que este mantenía, en ese entonces, con el FMI para renegociar la deuda con el organismo. En efecto, México y Argentina (el primero como presidente pro témpore saliente y el segundo como el entrante) emitieron al finalizar la cumbre un comunicado según el cual “los representantes de los Estados Miembros expresaron su apoyo a la República Argentina en las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional para alcanzar un acuerdo que le permita al país continuar su recuperación económica, mejorar su situación social y refinanciar su deuda con el organismo”, a la vez que expresaron su preocupación por el impacto de “las cargas de deuda insostenibles”.²¹

EL VECINDARIO

CHILE. El Secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur de la Cancillería, Guillermo Carmona, y la Secretaria General de Política Exterior de la Cancillería chilena, Gloria Navarrete, lanzaron en diciembre la XX Reunión del Comité Ad-Hoc de Coordinación Política en Materias Antárticas. Entre otras cuestiones, las delegaciones dialogaron sobre la estrategia a adoptar respecto a la propuesta argentino-chilena de establecimiento de un  rea Marina Protegida.²²

En diciembre tuvo lugar en el país vecino la segunda vuelta en la elección presidencial entre José Antonio Kast y Gabriel Boric. Con anterioridad a la elección hubo algunos cruces entre representantes de ambos países y el candidato de derecha, Kast. En efecto, el embajador argentino en Chile, Rafael Bielsa, tild  al candidato, durante una entrevista radial, de “pinochetista y antiargentino”, afirmando que “ha exhibido su antiargentinismo como una etiqueta”. El gobierno chileno salió a responderle; en un comunicado oficial afirmaron: “Sus expresiones representan una intromisión inaceptable en los asuntos internos de Chile y vulneran normas de relaciones diplomáticas”.²³ Desde el gobierno

²⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N 015/21: “Comunicado de Prensa Conjunto Argentina - México CELAC 2022”. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/comunicado-de-prensa-conjunto-argentina-mexico-celac-2022>

²¹ Infobae (7 de enero de 2022), “Los países de la CELAC apoyaron a la Argentina en su negociación con el FMI y criticaron las “deudas insostenibles”, recuperado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/01/07/los-paises-de-la-celac-apoyaron-a-la-argentina-en-su-negociacion-con-el-fmi-y-critica-ron-las-deudas-insostenibles/>

²² Comunicado de Prensa de Cancillería N  514/21: “Argentina y Chile mantuvieron una nueva reunión de coordinación antártica”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-y-chile-mantuvieron-una-nueva-reunion-de-coordinacion-antartica>

²³ ámbito (22 de noviembre de 2021), “Rafael Bielsa tild  a Kast de “pinochetista y antiargentino” y el gobierno de Chile le respondió”. Recuperado de:

argentino no salieron a respaldar los dichos del embajador Bielsa; en off, sostuvieron que las opiniones de Bielsa eran a título personal y que la Argentina no opinaría en medio de un proceso electoral en desarrollo.²⁴ El candidato Kast, por otro lado, tuvo durante la campaña manifestaciones hostiles hacia Argentina, especialmente haciendo referencia a las cuestiones territoriales. Por ejemplo, sostuvo: “El gran desarrollo que ha tenido Chile ha sido poder armonizar bien que no es el Estado, generalmente, el que produce o genera la mejor calidad en algunas cosas. Si vemos el ejemplo de Argentina, que podría ser una potencia agroalimentaria, energética, y no lo es, es porque es un mal Estado”.²⁵

Tras el triunfo de Boric el 19 de diciembre, el presidente Alberto Fernández llamó a Boric y le transmitió sus felicitaciones. Por redes sociales, escribió: “Lo mejor para vos y para Chile. Acá tenés a un amigo y estás invitado a venir a la Argentina cuando quieras y ojalá tu primer viaje sea a nuestro país”.²⁶

Finalmente, en febrero Argentina traspasó a Chile la Presidencia del Consejo Intergubernamental del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) para el período 2022-2024. Argentina presidió el cuerpo entre 2018 y 2021.²⁷

PERÚ. El canciller Cafiero se reunió en noviembre de 2021 con el embajador de Perú en Argentina, Peter Camino Cannock, para analizar la relación bilateral. Coincidieron en la necesidad de profundizar los lazos entre los países, avanzar en una diversificación del comercio recíproco, hoy superavitario para Argentina, y acordaron llevar adelante las reuniones de los mecanismos de relacionamiento institucional entre la Argentina y Perú, como la I Reunión del Gabinete Social argentino-peruano, la V reunión de la Subcomisión

<https://www.ambito.com/politica/chile/rafael-bielsa-tildo-kast-pinochetista-y-antiargentino-y-el-gobierno-le-respondio-n5321953>

²⁴ Página 12 (23 de noviembre de 2021), “El Gobierno tomó distancia de las declaraciones de Rafael Bielsa sobre el candidato ultraderechista chileno”. Recuperado de:

<https://www.pagina12.com.ar/384471-el-gobierno-tomo-distancia-de-las-declaraciones-de-rafael-bi>

²⁵ Taglioni, A. (22 de noviembre de 2021). “Kast quiere disputarle a Argentina un sector de la Patagonia y alimenta la hipótesis de conflicto”. *La Política Online*. Recuperado de:

<https://www.lapoliticaonline.com/nota/137907-kast-quiere-disputarle-a-argentina-un-sector-de-la-patagonia-y-alimenta-la-hipotesis-de-conflicto/>

²⁶ Infobae (19 de diciembre de 2021), “Alberto Fernández llamó por teléfono a Gabriel Boric para felicitarlo por el triunfo en las elecciones de Chile”. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/politica/2021/12/20/alberto-fernandez-llamo-por-telefono-a-gabriel-boric-para-felicitarlo-por-el-triunfo-en-las-elecciones-de-chile/>

²⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 052/22: “Argentina traspasa a Chile el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur Sur (PIFCSS)”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-traspasa-chile-el-programa-iberoamericano-para-el-fortalecimiento-de>

de Asuntos Políticos y la V reunión de la Subcomisión de Asuntos Económicos y Financieros.²⁸ El 1 de marzo de 2022, por su parte, Cafiero se reunió en Ginebra, en el marco del Segmento de Alto Nivel de la 49ª sesión del Consejo de Derechos Humanos (CDH), con el canciller de Perú, César Landa Arroyo, donde insistieron en fortalecer el intercambio comercial y discutieron también el trabajo coordinado entre las distintas cancillerías latinoamericanas ante el aún reciente conflicto ruso-ucraniano.²⁹

BOLIVIA. En octubre de 2021, el canciller argentino, Santiago Cafiero se reunió, virtualmente, con el canciller boliviano, Rogelio Mayta, para abordar la cuestión de la facilitación fronteriza en los Pasos Internacionales. Se acordó la “implementación de un corredor sanitario seguro y un acuerdo operativo aduanero que permitirá que la localidad salteña de Los Toldos, que no cuenta con conexión física directa con el resto del territorio nacional, vuelva a estar comunicada con la provincia”.³⁰ Otros dos datos de solidaridad entre ambos países merecen ser rescatados en este período. En primer lugar, la donación de 1 millón de vacunas contra el Covid-19 del laboratorio Oxford-AstraZeneca que nuestro país realizó a Bolivia. En segundo lugar, la asistencia que Bolivia le dio a la Argentina al poner a disposición 81 brigadistas especializados en sofocación de fuego para combatir los incendios de la provincia de Corrientes. La cancillería argentina, a través de su Agencia de Cascos Blancos, junto al ministerio de Defensa y el de Medio Ambiente, coordinó el traslado de los brigadistas hacia Corrientes.³¹

URUGUAY. En octubre de 2021, Santiago Cafiero recibió a su par de Uruguay, Francisco Bustillo, en el marco del relanzamiento de la estrategia de Argentina para apuntalar el intercambio comercial entre los países. Los cancilleres acordaron realizar en los dos meses siguientes reuniones de trabajo entre ambas cancillerías para avanzar en ese camino.³² En febrero de 2022, Cafiero volvió a recibir a Bustillo para continuar el diálogo

²⁸ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 457/21: “El canciller Cafiero analizó la agenda bilateral y comercial con el embajador del Perú”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-cafiero-analiza-la-agenda-bilateral-y-comercial-con-el-embajador>

²⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 113/22: “Cafiero y su par del Perú acordaron fortalecer el comercio recíproco y cooperar para una mayor integración regional”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-y-su-par-del-peru-acordaron-fortalecer-el-comercio-reciproco-y-cooperar>

³⁰ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 398/21: “Argentina – Bolivia: Reunión de coordinación entre el canciller Cafiero y su par Mayta para reactivar pasos fronterizos”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-bolivia-reunion-de-coordinacion-entre-el-canciller-cafiero-y-su-par>

³¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 091/22: “La Cancillería argentina coordina traslado de brigadistas de Bolivia hacia Corrientes”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-cancilleria-argentina-coordina-traslado-de-brigadistas-de-bolivia-hacia>

³² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 401/21: “Cafiero y Bustillo acordaron reuniones mensuales para potenciar la agenda común”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-y-bustillo-acordaron-reuniones-mensuales-para-potenciar-la-agenda-comun>

iniciado en octubre, donde acordaron continuar manteniendo encuentros periódicos para darle seguimiento a los distintos temas que hacen a la relación bilateral.³³

AGENDA DE ALBERTO FERNÁNDEZ. El presidente hizo en febrero de 2022 una gira internacional que incluyó Rusia, China y, finalmente, Barbados, en el Caribe. En este último país mantuvo una agenda centrada en el combate del cambio climático, la pandemia y el apoyo a la soberanía argentina sobre las Islas Malvinas.³⁴ Se trató además de la primera visita a un país de la región que Alberto Fernández realizó con la Argentina ejerciendo la presidencia Pro Témptore de la CELAC. El presidente mantuvo una reunión con la primera ministra de Barbados y encabezó una reunión con representantes de los países que integran la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS).³⁵

LA COYUNTURA: VACUNAS, NICARAGUA, HAITÍ, UCRANIA

A partir del avance del operativo de vacunación contra el Covid-19 en el país, Argentina comenzó a donar dosis a distintas naciones del mundo, entre ellas algunas de la región. En ese sentido, se entregaron 42.000 dosis de AstraZeneca a la Organización de Estados del Caribe Oriental para ser distribuidas así: 18.000 dosis para Santa Lucía, 2.000 dosis para Dominica, 11.000 dosis para Granada y 11.000 dosis para Granadinas. Además se enviaron 30.000 hacia Barbados.³⁶ Por otro lado, Argentina donó a Bolivia 1 millón de dosis, también del laboratorio AstraZeneca.³⁷

Una de las cuestiones más espinosas del período en estudio tuvo que ver con las elecciones presidenciales de noviembre en Nicaragua y la posición tomada por Argentina en diferentes votaciones realizadas en la OEA.

En octubre, el gobierno se abstuvo en la votación de la OEA de una resolución que exigía la inmediata liberación de todos los presos políticos en el país. Dicha resolución se

³³ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 075/22: “Cancilleres de Argentina y Uruguay destacaron el dinamismo de la relación bilateral”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancilleres-de-argentina-y-uruguay-destacaron-el-dinamismo-de-la-relacion>

³⁴ Chabay E. M. (07 de febrero de 2022). “¿Por qué Alberto Fernández hace una escala en Barbados?”, *Cronista*. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/alberto-fernandez-en-barbados-hotel-con-vista-al-mar-y-paseo-por-un-bosque-tropical-la-agenda-de/>

³⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería (8 de febrero de 2022). “El presidente se reunió con la primera ministra de Barbados para profundizar en la agenda por el cambio climático”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-presidente-se-reunio-con-la-primera-ministra-de-barbados-para-profundizar-en>

³⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 509/21: “Llegaron al Caribe las vacunas donadas por la Argentina”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/llegaron-al-caribe-las-vacunas-donadas-por-la-argentina>

³⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 548/21: “Argentina dona un millón de vacunas contra Covid-19 al Estado Plurinacional de Bolivia”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-dona-un-millon-de-vacunas-contra-covid-19-al-estado-plurinacional-de>

aprobó por 26 votos afirmativos y 7 abstenciones (Belice, Bolivia, Guatemala, República Dominicana, Honduras y México). Nicaragua, el país involucrado, no estuvo presente.³⁸ La Cancillería emitió un comunicado explicando la postura, en el cual sostiene: “El texto [la resolución] si bien contiene elementos congruentes con la posición argentina en lo que concierne a la situación de los derechos humanos en Nicaragua y los arrestos de representantes de la oposición nicaragüenses -como ya lo expresara en el comunicado emitido conjuntamente con México el pasado 15 de junio- sólo parece buscar prejuzgar sobre el desarrollo de un acto eleccionario que aún no ha tenido lugar, al tiempo que invoca distintos estándares internacionales que no son válidos como exigencias a ningún país, más allá de que alguno pueda haberlos adoptado en su legislación interna”.³⁹

Tras las elecciones y la previsible victoria de Daniel Ortega (que renueva así su mandato por quinta vez consecutiva), la OEA volvió a expedirse sobre la situación en el país al aprobar una resolución para realizar "una evaluación colectiva inmediata" sobre la situación política y el desarrollo del proceso electoral.⁴⁰ En esta oportunidad, Argentina votó favorablemente.

Luego, en la asunción de un nuevo período presidencial por parte de Ortega, realizada el 10 de enero de 2022, Argentina tuvo que responder por la presencia en esta de Mohsen Rezai, vicepresidente de Asuntos Económicos de la República Islámica de Irán y uno de los acusados por el atentado a la AMIA. En ese sentido, la Cancillería repudió su presencia⁴¹ y envió una nota verbal de queja a la Embajada de la República de Nicaragua en nuestro país: “El gobierno argentino lamenta profundamente tomar conocimiento de la presencia en la República de Nicaragua del Sr. Rezai, debiendo recordar que sobre este último pesa una orden de detención internacional, librada por la Justicia argentina, en tanto se encuentra imputado en el marco de la causa que investiga el peor atentado

³⁸ Infobae (20 de octubre de 2021). “Argentina se abstuvo de votar una resolución de la OEA que exige la liberación de los presos políticos en Nicaragua”. Recuperado de:

<https://www.infobae.com/politica/2021/10/20/argentina-se-abstuvo-de-votar-una-resolucion-de-la-oea-que-exige-la-liberacion-de-los-presos-politicos-en-nicaragua/>

³⁹ Comunicado de Prensa de Cancillería N°429/21: “Argentina se abstuvo en la sesión del Consejo Permanente de la OEA sobre el tratamiento de la situación en Nicaragua”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-se-abstuvo-en-la-sesion-del-consejo-permanente-de-la-oea-sobre-el>

⁴⁰ Cronista (13 de noviembre de 2021). “Nicaragua: Argentina asumió que las elecciones "no fueron libres" y condenó al país ante la OEA”. Recuperado de:

<https://www.cronista.com/internacionales/nicaragua-argentina-asumio-que-las-elecciones-no-fueron-libres-y-condeno-al-pais-ante-la-oea/>

⁴¹ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 020/22: “Argentina condena la presencia de Mohsen Rezai en la toma de posesión del presidente de Nicaragua”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-condena-la-presencia-de-mohsen-rezai-en-la-toma-de-posesion-del>

terrorista que la República Argentina ha sufrido en su territorio y que costó la pérdida de 85 ciudadanos argentinos y cientos de heridos”.⁴²

Finalmente, en febrero de 2022 Argentina acompañó en la OEA un documento en el que se condenan las violaciones a los Derechos Humanos y la persecución a políticos opositores en Nicaragua.⁴³

Por otro lado, Argentina tomó postura ante la crisis que Haití atraviesa tras el asesinato de su presidente en julio de 2021, el terremoto de 7.2 grados en agosto de 2021, que afectó a más de 800.000 personas y dejó un saldo de víctimas superior a las 2.000, el aumento de la inseguridad, los secuestros y la actividad de violencia relacionada con pandillas, todo lo cual llevó al gobierno a posponer las elecciones nacionales y regionales que debían realizarse en septiembre hasta 2022, sin fecha precisa aún.⁴⁴ En ese sentido, Argentina adhirió en septiembre al llamado a contribuir a la solución de la crisis haitiana realizado en la ciudad de Nueva York el 22 de septiembre de 2021 por la "Alianza para el fortalecimiento de la institucionalidad democrática", suscripta por el presidente de Costa Rica, Carlos Alvarado; el de Panamá, Laurentino Cortizo; y el de República Dominicana, Luis Abinader.⁴⁵ Argentina también participó en las reuniones de trabajo convocadas por Estados Unidos en diciembre y enero de 2022, y en enero se sumó a la reunión convocada por el gobierno de Canadá para tratar el tema. En esa oportunidad participó, de forma virtual, el canciller Santiago Cafiero quien, tras declarar su solidaridad con el pueblo haitiano y su rechazo al uso de la violencia, destacó que desde la presidencia Pro Témpore de la CELAC Argentina buscará impulsar “un plan de trabajo que contempla especialmente una orientación hacia la subregión del Caribe, en particular hacia la situación en Haití. La CELAC busca promover iniciativas vinculadas a la gestión integral de

⁴² Comunicado de Prensa de Cancillería N° 022/22: “La Argentina envía nota de queja a Nicaragua y reclama por la presencia de Mohsen Rezai en ese país”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-envia-nota-de-queja-nicaragua-y-reclama-por-la-presencia-de-mohsen>

⁴³ La Política Online (18 de febrero de 2022). “Argentina votó contra Nicaragua en la OEA en un guiño a Estados Unidos”. Recuperado de:

<https://www.lapoliticaonline.com/politica/argentina-voto-contra-nicaragua-en-la-oea-en-un-guino-a-estados-unidos/>

⁴⁴ Véase European Parliament (01 de octubre de 2022), “Haiti's political and humanitarian crisis”. Recuperado de [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA\(2022\)698866](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2022)698866) ; United Nations (18 de febrero de 2022), “Haiti remains in ‘acute political and institutional crisis’, Security Council hears”. Recuperado de <https://news.un.org/en/story/2022/02/1112262> ; Infobae (12 de agosto de 2021), “Haití pospuso nuevamente las elecciones generales para el 7 de noviembre”. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/08/12/haiti-pospuso-nuevamente-las-elecciones-generales-para-el-7-de-noviembre/>

⁴⁵ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 385/21: “Argentina adhiere al llamado centroamericano en apoyo de Haití”. Recuperado de

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-adhiere-al-llamado-centroamericano-en-apoyo-de-haiti>

riesgo de desastres, en particular a partir de la creación de un Fondo específico en colaboración con la CEPAL, y para el cual ya contamos con un financiamiento inicial por parte de México y Argentina”.⁴⁶

Respecto de Ucrania, el conflicto desatado a partir de la invasión rusa al país se desató hacia el final del período abarcado en este informe. Debe destacarse, sin embargo, la coordinación de la cancillería argentina con las cancillerías de otros países de la región para organizar los operativos de evacuación de sus respectivos ciudadanos del país de Europa del este.⁴⁷ La coordinación y cooperación entre los distintos países se tornó fundamental ya que solo cuatro países latinoamericanos tienen Embajada en Ucrania, siendo uno de ellos Argentina.

⁴⁶ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 039/22: “El canciller Cafiero participó de Reunión Ministerial sobre Haití y destacó el histórico involucramiento humanitario argentino”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-cafiero-participo-de-reunion-ministerial-sobre-haiti-y-destaco-el>

⁴⁷ Comunicado de Prensa de Cancillería N° 102/22: “Cancillerías latinoamericanas trabajan en un plan de evacuación conjunto”. Recuperado de:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cancillerias-latinoamericanas-trabajan-en-un-plan-de-evacuacion-conjunto>