

Presentación del Trigésimo Sexto Informe Semestral sobre Política Exterior del gobierno argentino (marzo 2022 - septiembre 2022): cambios internos e impactos en la agenda global

Dr. Alejandro Simonoff (IdICHs, IRI-UNLP)

Para analizar la política exterior del gobierno argentino en los seis meses que median entre los discursos presidenciales de apertura al parlamento argentino y en las Naciones Unidas nos concentraremos en varios puntos: cómo influyó la llegada de Massa a Economía al diseño de relacionamiento externo, qué temas trató en la Asamblea General, cómo a partir de centrar la prioridad regional en la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) ha logrado la participación del país en las Cumbres del Grupo de los Siete (G7) y del BRICS realizadas en este semestre.

Aunque antes de continuar nos pareció interesante resaltar como el presidente Fernández en la conferencia “Desafíos globales: una perspectiva latinoamericana” en la Universidad *The New School* de New York fijó como objetivos de su política exterior:

... Tenemos que construir un nuevo sistema internacional, más igualitario, más equilibrado y más equitativo, donde todos tengamos un lugar, pensar en un mundo donde algunos quedan excluidos y otros quedan al amparo del sistema, ese no es un buen mundo, ese no es un buen mundo, nosotros podemos construirlo... (Fernández, 20 de septiembre de 2022a)

Propungnar por un diseño del sistema internacional igualitario, equilibrado y equitativo recoge las mejores tradiciones argentinas, ahora pasaremos al análisis específico del periodo.

La llegada de Sergio Massa: la tercera pata de la coalición

En el mes de junio el gabinete comenzó a sufrir cambios por el alejamiento de Matías Kulfas del Ministerio de la Producción y su reemplazo por embajador argentino en Brasil, Daniel Scioli producto de las tensiones internas existentes dentro de la coalición gobernante. Pero esos movimientos no se detuvieron allí, ya que la presión sobre el Ministro de Economía, Martín Guzmán lo llevó finalmente a renunciar el 2 de julio iniciando un proceso de gran desestabilización, de donde fue reemplazado cinco días después por Silvina Batakis -cercana al ex gobernador bonaerense-, quien no estuvo en su cargo más de tres semanas, siendo a su vez desplazada por Sergio Massa, cuyo nombre ya había circulado como reemplazo del discípulo de Joseph Stiglitz.

Aunque estos cambios en principio no parecerían indicar un cambio sustancial en la orientación económica, ya que todos abreviarían en aguas del neokeynesianismo, pero el recientemente designado ministro posee un sesgo diferente, tiene pero político propio y cuenta con innumerables contactos internos y también en Washington y Nueva York.

La llegada del tigrino significó cambios en la estructura de poder, ya que el presidente debió resignar nombres propios a favor de los del nuevo ministro, constituyendo firmemente en una tercera pata junto al kirchnerismo y al Presidente. Hacemos notar las salidas de Daniel Scioli, quien retornó a Brasilia, Silvina Batakis que fue al Banco Nación, el Ministro de Agricultura Jorge Domínguez y el Secretario de Asuntos Estratégicos Gustavo Beliz.¹

Desde su designación se reunió con los embajadores del G7 en la Argentina y emprendió un viaje a Estados Unidos donde se reunió con autoridades del Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que se comprometieron a destrabar crédito, también con la titular del Fondo Monetario Internacional (FMI), Kristalina Georgieva, la titular de Hacienda del gobierno de Biden, Janet Yellen, y empresarios del rubro energético en Houston.

Desde esos momentos se ha hecho perceptible cierto giro desde una perspectiva más autonómica hacia una tendencia más globalista asimétrica, o del proclamado No Alineamiento Activo, una pregunta que debemos hacernos es si ello obedece a los propios cambios en la administración frentista, o si es producto de la incidencia del acuerdo con revisiones trimestrales con el FMI, o ambas a la vez.

El discurso en la Asamblea General: balance de una agenda agitada

En su discurso en la 77° Asamblea General de las Naciones Unidas el presidente Alberto Fernández trató varios temas algunos de altísima repercusión institucional, como lo fue el intento de asesinato de la vicepresidenta Cristina Fernández², pero también más específicos de la agenda externa como los efectos de la pandemia y la guerra en Ucrania, como así otros referidos a su modelo de inserción internacional para el país.

Pandemia como uno de los rostros de la desigualdad

En tono con los objetivos planteados sobre el sistema internacional, Alberto Fernández se planteó el siguiente interrogante: “¿Es ético, que la pandemia, se haya cobrado cuatro veces más vidas en los países más pobres, que en los ricos?” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Una de las respuestas que el presidente dio a esta situación la encontramos en su conferencia de la New School de Nueva York, cuando indicó:

... El 10 por ciento de los países más ricos se quedaron con el 90 por ciento de las vacunas, el 90 por ciento de los países que quieren desarrollarse no tuvieron más opción que andar buscando y rogando por vacunas en el mundo. Nosotros en Argentina logramos avanzar bien con las vacunas y logramos estar prácticamente empezar el proceso de vacunación junto con los países europeos, pero dio mucho trabajo, costó muchísimo lograr ese objetivo. Y allí quedo en evidencia

¹ De todos estos casos Beliz fue el único que presentó la renuncia y se debió a que la designación del nuevo ministro de economía le hacía perder la función de gestionar y habilitar créditos antes el BM, el BID y la Corporación Andina de Fomento (CAF). (*Clarín*. 29 de julio de 2022: 10)

² Este suceso tuvo repercusión internacional ya que recibió la condena de muchos líderes mundiales. (*Clarín*. 3 de septiembre de 2022: 21)

la enorme desigualdad en la que vivimos. (Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a)

Guerra en Ucrania: sobre llovido, mojado

Cuando el conflicto comenzó y ante el bloqueo del Consejo de Seguridad por parte de la Federación Rusa para tomar alguna resolución, la Asamblea General de la ONU se convirtió en el escenario de la discusión diplomática multilateral. En ella y a la luz del extendido consenso inicial que permitió la condena a Rusia, la Argentina votó a favor de la sanción (Lugones, 2 de marzo de 2022: 28) y también cuando se definió su suspensión del Comité de Derechos Humanos (*La Red*, 7 de abril: 2022)³

Si bien el voto de la Asamblea General sigue un lineamiento a favor de la integridad territorial y no uso de la fuerza, elementos de los cuales el país ha esgrimido por la Cuestión Malvinas, en el caso de la suspensión de Rusia en la Comisión, la administración de Fernández aceptó dogmáticamente la posición norteamericana⁴, incluso alejándose de la alianza política con México, el cual se abstuvo también en esta oportunidad.

En la Organización de Estados Americanos (OEA), la Argentina se abstuvo de votar la suspensión de Rusia como observador permanente de la organización regional hasta el cese de las hostilidades, aunque la moción triunfó. (*Página/12*, 22 de abril de 2022: 12)

Aunque inicialmente la administración de Fernández tuvo declaraciones cautelosas ante el inicio de las hostilidades, a poco de andar, Buenos Aires condenó la invasión, reclamó el apego a los principios del multilateralismo, el cese de hostilidades y exigió una "solución pacífica de las controversias y en el pleno respeto de los derechos humanos" (*Página/12*, 2 de julio de 2022, 8)

Las desavenencias con Brasil impactaron en la ya complicada LIX Reunión de Mercosur de Asunción, donde, como veremos se discutió el anuncio de un acuerdo de Uruguay con China, allí el mandatario ucraniano Volodimir Zelensky le había pedido una participación virtual a su par paraguayo, Mario Abdo Benítez, en su calidad de presidente *pro tempore* del Mercosur, cuestión que no logró consenso entre los miembros por la posición de ellos frente a la guerra. (Rivas Molina, 20 de julio de 2022)

En la conversación telefónica que Alberto Fernández tuvo con Zelenski, este último le agradeció la ayuda humanitaria enviada por Argentina y "la condena a la agresión rusa y por la suspensión de Rusia como miembro del Consejo de Derechos Humanos". (*Página/12*, 2 de julio de 2022: 8)

No obstante existieron ciertos gestos en una dirección más autónoma -contraria a profundizar el aislamiento internacional de la Federación de Rusia buscado por Biden-, como el rechazo a su expulsión del G 20, o cuando el ministro de Economía Martín Guzmán no adhirió al boicot organizado por Washington contra los disertantes del gobierno

³ Como lo indicó acertadamente Atilio Borón en este último caso, "se suspendió temporalmente la participación de Rusia en el CDH a causa de "informes" que no fueron producidos por ningún organismo responsable del sistema de Naciones Unidas..." (Borón, 8 de abril de 2022)

⁴ No exigió una verificación de los hechos a través de una comisión investigadora independiente como hubiese sido deseable antes de tomar una resolución, agenda que había impulsado en los comienzos del conflicto desde la presidencia de la Comisión de Derechos Humanos. [*Clarín*. 4 de marzo de 2022]

de Putin en el recinto de este consorcio global, o la reunión del Embajador Villegas Beltrán, a cargo de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, con el representante de Moscú ante ese organismo, o la abstención en la expulsión como observador en OEA.

En la Asamblea General señaló sobre el conflicto:

... debemos recuperar el imperio de la paz. Siempre hemos pregonado la solución pacífica de cualquier controversia. Es imperioso que cesen todas las hostilidades desatadas. Por ese motivo, necesitamos trabajar unidos para imponer el diálogo y recuperar la paz, en la disputa iniciada, con el avance militar, de la Federación Rusa sobre el territorio, de Ucrania. (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Sin embargo, esto no le impide promocionar un modelo de inserción internacional donde el conflicto se convertiría en una oportunidad para la región y el país, como proveedor de alimentos y energía. (Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a)

El modelo de inserción internacional

Para dar cuenta de este punto, podemos hacerlo desde el concepto utilizado por el propio presidente en su discurso de apertura de las sesiones ordinarias de 2020, cuando señaló que su gestión estaría guiada por un “dinamismo pragmático” entendido esto como una estrategia sin exclusiones con asociaciones con países desarrollados, con países emergentes y con países en desarrollo, guía por principios y también por una diplomacia comercial. (Fernández, 1 de marzo de 2020).

Diplomacia sin exclusiones

En su discurso en Nueva York este pilar estuvo compuesto por la cuestión de Derechos Humanos, las de seguridad internacional y de Malvinas.

En el tema de **Derechos Humanos** el mandatario reafirmó su decisión de:

... seguir fortaleciendo la tradición, de Argentina, basada en los principios del Derecho Internacional Humanitario, en el respeto irrestricto de la soberanía de los Estados, en la autodeterminación de los pueblos, en la perspectiva de género y en la cooperación. (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Aunque en el caso de Nicaragua tratado en la OEA, se puede constatar que se ha abandonado varios ejes con los que había ido construyendo su posición regional en esta materia: las condenas en esta materia eran en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, se aducía el principio de no injerencia, la promoción del dialogo político y el eje con México. (Lugones, 13 agosto 2022: 18)⁵

Por otro lado, criticó “la utilización de medidas unilaterales de coerción”, ya que ellas no son legítimas, las únicas válidas son “son aquellas impuestas por el Consejo de Seguridad”. Por ello “Argentina se suma al reclamo de los pueblos, de Cuba y Venezuela, para

⁵ El voto lo hizo la numero dos de la delegación, Cecilia Villagra, por la ausencia del embajador Carlos Raimundi vinculado al kirchnerismo y menos dispuesto a esos cambios. (Lugones, 13 de agosto de 2022: 18)

que se levanten los bloqueos, que esas naciones padecen.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Nuevamente recordó la historia de nuestra sociedad civil en la “defensa de los derechos humanos” que “forma parte de nuestra identidad y de nuestra historia”. Reivindicado a las Madres y Abuelas de Plaza de Mayo quienes “nos enseñaron a persistir y a luchar” y que “pudiéramos llevar a cabo un proceso de erradicación de la impunidad único en el mundo, basado en la memoria, la verdad y la justicia.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b) Y entroncó esa lucha con la ampliación de “derechos ciudadanos generando leyes y políticas públicas promotoras de la igualdad de las mujeres y diversidades, desde un enfoque interseccional, intercultural y de derechos humanos.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

En materia de **seguridad internacional** continuó con el linkage de los atentados de los años noventa, en esta oportunidad volvió a exigir:

... instamos a la República Islámica de Irán a que coopere con las autoridades judiciales argentinas para avanzar en la investigación, del atentado contra la AMIA. También instamos a la comunidad internacional, a que nos acompañen en nuestra lucha evitando recibir o cobijar a cualquiera de los imputados, aun cuando gocen de inmunidad diplomática. Debemos recordar que sobre ellos pesan solicitudes de captura internacional y alertas rojas de Interpol. (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Pero el tema que ocupó un lugar central en este material fue la cuestión del avión venezolano detenido en Argentina. El 6 de junio de 2022 un aparato venezolano de la empresa EMTRASUR (Empresa de Transporte de Aero-cargo del Sur) que traía repuestos para la empresa Volkswagen Argentina fue inmovilizado en el aeropuerto de Ezeiza, presuntamente en aplicación por sanciones impuestas por Estados Unidos, ya que la nave había sido propiedad de la iraní Mahan Air, y se les retuvo los pasaportes a los 17 tripulantes (12 venezolanos y 5 iraníes). (*Perfil*, 12 de junio de 2022: 15)

Luego de tres meses, donde se barajaron diversas hipótesis sobre la propiedad del avión o una trama de espionaje internacional, la justicia argentina que había pedido colaboración a diversos organismos de inteligencia internacionales para encuadrar algún delito, liberó a doce personas de la dotación. Dentro de los aún no han podido salir del país se encuentra el piloto Gholamreza Ghasemi quien tendría una vinculación con *Quds*⁶, aunque no posee ninguna investigación abierta contra su persona. (*Perfil*, 17 de septiembre de 2022: 24)

⁶ Es una unidad especial de la Guardia Revolucionaria Islámica iraní, considerada una organización terrorista por Estados Unidos.

En el lapso que media entre el inicio de este proceso judicial y el cierre de este informe, donde intervinieron varios actores internacionales (Estados Unidos⁷, Irán⁸, Israel⁹, Nicaragua¹⁰, Venezuela¹¹, entre otros) y con una expectativa de develar una trama de espionaje internacional se ha ido deshilvanando, aunque sí con muchas consecuencias sobre nuestro relacionamiento externo.

Al momento de cerrar este informe aún resta saber que ocurrirá con el resto de la tripulación del avión como así también la situación de la aeronave.

Con respecto a **Malvinas** el Presidente en la Asamblea General reafirmó nuestros derechos, criticó la persistencia de Gran Bretaña a discutir la disputa territorial, agravada por “la explotación ilegal de los recursos natural renovables y no renovables”, por su “injustificada y desmedida presencia militar” y le reclamó al Secretario General de la ONU “que renueve sus esfuerzos en el cumplimiento de ese mandato, y que el Reino Unido se avenga a acatar el llamado de la comunidad internacional y ponga fin a esta anacrónica situación colonial.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Sin embargo, existieron dos hechos que queremos remarcar el planteo de discutir la cuestión de soberanía de Alberto Fernández a Boris Johnson en la cumbre del G 7 y los efectos de las condolencias por la muerte de Isabel II.

En el marco de un encuentro bilateral en el marco de la reunión de los países históricamente industrializados del planeta, el presidente argentino le planteó a Jonhson “que no existe posibilidad de avances en la relación entre ambos países mientras no haya una negociación por la soberanía de las Islas Malvinas, tal como lo recomendó otra vez recientemente el Comité de Descolonización de las Naciones Unidas.” (Página/12, 28 de

⁷ El FBI informó a través de un documento de inteligencia -no apto como prueba judicial- las supuestas vinculaciones entre esa empresa de transporte iraní y la Guardia Quds, lo que motivó que el Juez de la Causa Federico Villena librara exhortos a Estados Unidos para que informe si Ghasemi es investigado en ese país y si pesa sobre el avión algún embargo. (*Perfil*, 25 de junio de 2022: 19) El 2 de agosto el Departamento de Justicia pidió la incautación del avión por violar las leyes de control de exportaciones norteamericanas. (*Infobae*, 2 de agosto de 2022) Aunque fuentes cercanas a los imputados declararon que el Tratado de Asistencia Jurídica Mutua en Asuntos Penales con Estados Unidos no regiría, ya que no hubo una cuestión penal de por medio. (Kollmann, 18 de agosto de 2022)

⁸ Irán envió una nota firmada por de su canciller Hossein Amir Abdollahian que fue entregada a “una funcionaria de menor rango de la embajada argentina en Teherán, Corina Anisko” donde se pide al gobierno argentino “que cumpla con sus deberes y responsabilidades poniendo fin a las restricciones y facilitando la salida inmediata de los cinco miembros de la tripulación iraní”. (Kollmann, 21 de julio de 2022) Esta misiva tuvo una rápida respuesta del Canciller Santiago Cafiero quien señaló “que la cuestión está en manos de la Justicia.”

⁹ En un comunicado de la Embajada Israelí en Buenos Aires se señaló que existe “preocupación” por el accionar de las empresas aéreas iraníes Mahan Air y Qeshm Fars Air en América Latina y destacó: “el accionar rápido, efectivo y firme de las fuerzas de seguridad argentinas que identificaron en tiempo real la amenaza potencial de la aeronave a la luz de las sanciones que le fueron impuestas.” (*Clarín*, 16 de junio de 2022)

¹⁰ En el marco del creciente endurecimiento argentino con respecto a la situación de los derechos humanos en Nicaragua, Daniel Ortega instó a Alberto Fernández a liberar "a los hermanos venezolanos que tiene presos en Argentina, como si Argentina fuese un distrito de Miami", y que regrese "el avión a sus verdaderos dueños". (*Clarín*, 17 de agosto de 2022: 9)

¹¹ Maduro señaló que el secuestro del avión realizado por Argentina “por mandato de un tribunal imperial” era una “vergüenza” (Agencias, 13 de agosto de 2022: 21)

junio de 2022) Tuvo como respuesta del británico: “Es un tema saldado hace cuarenta años” (Carelli, 28 de junio de 2022: 1) Si bien el gobierno inglés se mantuvo en su posición desde el fin del conflicto, creemos que es de resaltar poner sobre la mesa la cuestión en un encuentro bilateral.

Con motivo de fallecimiento de la reina de Gran Bretaña y:

... la catarata de mensajes halagadores sobre la figura de Isabel II por parte de diplomáticos y figuras políticas, los ex combatientes recordaron que "el imperialismo británico con su monarquía continúa con la ocupación neocolonial militar en nuestras Islas Malvinas, Georgias, Sándwich del Sur y sus mares circundantes". (Página/12, 10 de septiembre de 2022)

Considerándola responsable, por ser la cabeza del estado británico, de la falta de dialogo sobre la cuestión de soberanía de las Islas Malvinas, como en otros asuntos que involucraron el desgajamiento del otrora imperio inglés y haciendo notar los casi nostálgicos mensajes de la oposición política local.

Diplomacia económica

Este segundo pilar giró en torno a la negociación con del Fondo Monetario Internacional y al desarrollo del comercio internacional argentino

Durante este periodo analizado el gobierno logró la aprobación de **un programa con el FMI** “para la refinanciación de 44 mil millones de dólares tomados por el país en 2018 y habilitó un desembolso de 9 mil 656 millones de dólares...”. Éste “es a 30 meses, con metas a cumplir en el plano fiscal, monetario y de reducción de la tasa de inflación.” (Agencias, 26 de marzo de 2022: 4) En el mensaje en Naciones Unidas el Presidente agradeció “a todos los Estados, que nos apoyaron y nos apoyan, en el complejo proceso de renegociación de nuestra deuda externa.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022b)

Pero reclamó un cambio de paradigma del sistema financiero internacional, pero como lo reconocieron Joseph Stiglitz y Mark Weisbrot este acuerdo puede ser el inicio de un alejamiento de las políticas de austericidio impulsadas por la ortodoxia neoliberal y el inicio de uno nuevo que pusiese eje en el crecimiento económico. (Stiglitz y Weisbrot, 12 de marzo de 2022, 9)

Aunque no hubo una reestructuración de la deuda, como aspiraba el gobierno, las condicionalidades expresadas fueron más laxas, cuatro años y medio para el comienzo del pago y no incluyeron las reformas laborales e impositivas reclamadas por la oposición, pero continuaron las sobretasas¹² y volvieron los mecanismos de revisión trimestral que habilitaría el dinero para pagar los compromisos asumidos en 2018.

Como hemos visto el acuerdo afectó a la colación gobernante, llevando a la renuncia de Martín Guzmán que condujo a una fuerte inestabilidad hasta la llegada de Sergio Massa al Palacio de Hacienda con quien se inició una nueva etapa en el gobierno de Alberto Fernández.

¹² Se estima que el país deberá pagar unos 8.100 millones de dólares más (Di Bari, 3 de abril de 2022: 9)

El desarrollo del comercio internacional argentino estuvo marcado por los efectos de la Guerra en Ucrania. Encontramos que en el primer semestre de 2022 el comercio internacional argentino tuvo un récord histórico, donde las exportaciones crecieron un 25,5 con respecto al año anterior y un 44 % al 2019, (INDEC, Julio de 2022: 3), durante el mes de julio los números no fueron tan buenos, ya que las exportaciones crecieron un 7.19 % producto de las represalias del sector agrícola vinculado a los cereales y las oleaginosas, las cantidades exportadas de granos cayeron un 5.6% y las importaciones casi un 44 %, debido a la suba de los costos del precio de la energía (subieron un 217 %). (INDEC, agosto de 2022: 3)

Las consecuencias económicas de la Guerra han aportado recursos a nuestras elites exportadoras de alimentos que se benefician por la suba de estos valores, pero el encarecimiento de la energía ha generado la pérdida del superávit de la balanza comercial externa (Giordano, 2022), mientras que nuestros pueblos están sujetos a procesos inflacionarios que saquean sus bolsillos producto de esas secuelas.

Producto de esta coyuntura internacional el Presidente afirmó que nuestro país:

...cumplirá su rol como productor y exportador confiable de alimentos nutritivos y de calidad". También como proveedor de tecnologías, aplicadas a la producción de alimentos, para mejorar su rendimiento. (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

Pero también presenta al país como un proveedor de energía, ya que:

Contamos con la segunda reserva mundial de gas no convencional y la cuarta de petróleo no convencional. Contamos con una gran reserva de litio y con el potencial para desarrollar la energía solar y eólica, así como el hidrógeno de bajas y nulas emisiones. (Fernández, 20 de septiembre de 2022b).

A este respecto medios internacionales han resaltado que la Argentina podría representar una alternativa como proveedora de gas a Rusia. (Página/12, 4 de junio de 2022)

Prioridad Regional: percibiendo un nuevo clima rotando el punto de apoyo principal¹³

En la conferencia sobre "Desafíos globales" de la New School de Nueva York hizo un diagnóstico sobre la situación de América Latina, la cual

... está repensando su rumbo, vivió cuatro años horribles durante la administración de Trump, en esos años perdimos el BID, perdimos la OEA, terminamos en América Latina discutiendo temas que no eran de los latinoamericanos, se construyó el Grupo de Lima, se construyó el PROSUR, intentó destruirse el MERCOSUR, se hizo trizas el UNASUR. Llegó gracias a dios Andrés Manuel López Obrador a México y por primera vez en muchos años un mexicano en vez de mirar al norte empezó a mirar al sur, América

¹³ Como sabemos tanto para el autonomismo (Dallanegra, 2009), como para el No Alineamiento Activo (Forte, Heine y Onimani, 2021), la prioridad regional es un punto central, donde ambas influencias del gobierno de Alberto Fernández convergen.

Latina empezó a cambiar. En Bolivia estuvimos con Andrés Manuel que acoger a Evo Morales y a García Linera, que eran víctimas de los asaltantes del poder en Bolivia, avalado, patrocinado por la OEA, y avalado por el Gobierno de Trump. Salvamos la vida de Evo, y un año después lucho Arce volvió a ser presidente de Bolivia, y Gabriel Boric ganó el Chile, y Gustavo Petro ganó en Colombia, y Lula está dando pelea en Brasil, dios quiera que le vaya bien y los brasileños lo acompañen. (Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a)

En el período analizado el presidente argentino declaró su beneplácito ante los triunfos de Gabriel Boric y Gustavo Petro. En el caso del primero, cuando asistió a su asunción declaró que el chileno representa “no solo una esperanza para los chilenos sino también una expectativa para toda América Latina.” (Kavanagh, 12 de marzo de 2022: 3) En el caso del colombiano cuando se produjo su triunfo electoral en junio conversó telefónicamente con él para saludarlo y le expresó que “su triunfo convalida la democracia y asegura el camino hacia una América Latina integrada, en este tiempo que nos exige la máxima solidaridad entre pueblos hermanos”. (*Ámbito*, 19 de junio de 2022)

Con respecto a la segunda cuestión, desde hace varias décadas la política exterior argentina tuvo al Mercosur como su punto de apoyo para su proyección regional y global de su inserción internacional, lo que hemos observado en esta etapa analizada que producto de las tensiones en el eje con Brasil y su impacto en la asociación conosureña, el gobierno de Alberto Fernández fue virando hacia la CELAC.¹⁴

Las dificultades por las que se encuentra la relación con el gobierno de Bolsonaro, según la expresión del porteño, ambos gobiernos “no están exactamente alienados del mismo modo.” (Fernández, 20 de septiembre de 2022^a) Sin embargo existen dos eventos para resaltar: el acuerdo, junto al gobierno de Arce de Bolivia, para reemplazar la compra de gas licuado, más caro por la guerra, durante el invierno. (Stagnaro, 10 de abril de 2022: 18); el otro fue el segundo encuentro personal e informal que fue tomado como “el inicio del deshielo de un vínculo que tuvo muchos choques.” (Ayerdi, 11 de junio de 2022: 4)

Por otra parte, y siguiendo la tendencia general en la de reunión de junio de 2022 del Mercosur que tuvo lugar en Asunción, Uruguay continuó con el pedido de flexibilización del Tratado de Asunción y la ratificación de su intención de suscribir un tratado de libre comercio con China por fuera del bloque regional.

Ante la decisión del gobierno de Joseph Biden de excluir a los gobiernos de Cuba, Nicaragua y Venezuela por no respetar la carta democrática de la OEA de la Novena Cumbre de las Américas que se realizó en Los Ángeles en junio de 2022, tuvo como consecuencia la ausencia del presidente mexicano Andrés Manuel López Obrador, Luis Arce de Bolivia y otros colegas de América Central y el Caribe al convite.¹⁵

¹⁴ Como hemos visto en su rol de presidente de esta institución Fernández ha participado de reuniones como la del G 7

¹⁵ Como sostuvo el columnista internacional del diario Clarín, Marcelo Cantelmi: “La tesis norteamericana de democracia versus autoritarismo, no resulta eficaz en este contexto, ya que encubre problemas más

Esta situación le permitió al gobierno argentino, tras cierto titubeo inicial y haciendo uso de la presidencia de la CELAC, asistir y representar a los países excluidos:¹⁶

Definitivamente hubiésemos querido otra Cumbre de las Américas, pues el silencio de los ausentes nos interpela. Para que esto no vuelva a suceder - quisiera dejar sentado para el futuro - que el hecho de ser país anfitrión de la Cumbre no otorga la capacidad de imponer un “derecho de admisión” sobre los países miembros del continente. El diálogo en la diversidad es el mejor instrumento para promover la democracia, la modernización y la lucha contra la desigualdad. (Fernández, 9 de junio de 2022)

Por ese motivo, los organismos panamericanos como la OEA y el BID fueron cuestionados por seguir los intereses norteamericanos más que los del conjunto, por ello se reclamó una restructuración “removiendo, de inmediato, a quienes la conducen” y “un proceso de capitalización para tener más y mejores medios de financiamiento” para el segundo. (Fernández, 9 de junio de 2022)

Reunión del G 7 y BRICS e ingreso a este último

La invitación al gobierno argentino para estas cumbres durante este semestre fue una muestra de la eficacia de la estrategia de inserción externa desarrollada por la administración de Alberto Fernández que como el punto anterior observamos una convergencia entre una mirada de tipo autonomista y la del no alineamiento activo.¹⁷

Producto de su gira realizada a principios de mayo y criticada internamente¹⁸, el Presidente Fernández logró llamar la atención del Canciller alemán Olaf Scholz, quien encabezaba el G 7 al señalarle “miren, nosotros [se refiere a la CELAC] tenemos que estar en la mesa de las soluciones, porque este problema este problema no es de ustedes, es

complejos. Además, Washington no utiliza esa lógica en otras áreas del mundo donde tiene como socios a otros regímenes iliberales (Singapur, Turquía o Vietnam), o monarquías antidemocráticas (Arabia Saudita). Incluso Heine recordó que en la cumbre EEUU ANSEAN se reunió con regímenes comunistas (Vietnam y Laos, p.e.)” (Cantelmi, 28 de mayo de 2022: 44)

E incluso podemos agregar que la administración demócrata no dudó en recurrir a la propia Venezuela frente a la restricción petrolera autoimpuesta por la Guerra en Ucrania. (Bertrand, 7 de marzo de 2022)

¹⁶ El objetivo de la administración de Alberto Fernández para la CELAC, y compartida por otros líderes de la región, también influidos por el No Alineamiento Activo que plantea el fortalecimiento de las instancias regionales (Forte, Heine y Ominami, 2021, 378) es institucionalizarla para convertirla en un organismo regional que promueva la integración, luche contra los bloqueos a Cuba y Venezuela y desplace a la OEA como foro hemisférico para los países al sur de los Estados Unidos. (Bazán Boyanovsky, 21 de agosto de 2022: 26)

¹⁷ Si bien no es el objetivo central de esta presentación queremos dejar marcada nuevamente esta convergencia entre el autonomismo que sostiene rechazar una estrategia de inserción dependiente y prestar atención a la potencia alternativa para diversificar y construir autonomía (Dallanegra Pedraza, 2009: 152-154) y las versiones globalistas asimétricas del No Alineamiento Activo representadas en la diplomacia de la equidistancia de Juan Gabriel Tokatlián. (11 de febrero de 2021: 25) Este último concepto fue objeto de una discusión pública en el diario *Clarín* entre las diversas variantes globalistas locales.

¹⁸ Véase Van der Kooy (18 de mayo de 2022: 48)

nuestro, somos las principales víctimas.” (Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a)

Nuestro país fue invitado junto a India, Indonesia, Sudáfrica y Senegal a la Cumbre del G 7 en Scholoss Elmau en Baviera en ella Alberto Fernández criticó “a las finanzas internacionales, el rol de las economías centrales en relación a los emergentes y un pedido al Fondo Monetario Internacional (FMI) para que replantee las sobretasas que penalizan a países deudores.” (Renou, 28 de junio de 2022)

El 20 de mayo Fernández había sido invitado a la cumbre de los BRICS por el Presidente Chino Xi Jinping, a formar parte de su Nuevo Banco de Desarrollo. En esa instancia el mandatario argentino envió una carta a su par chino, y a cargo de la presidencia temporaria de los BRICS, solicitando el ingreso a esa instancia de coordinación política conformada además de Beijing por Brasil, Rusia, India y Sudáfrica, es una apuesta trascendente para nuestro relacionamiento externo.

Como ha reconocido Alberto Fernández:

... la Argentina ha pedido formalmente su incorporación a los BRICS. Yo he tenido la oportunidad de hablarlo personalmente con el presidente Putin, con el presidente Xi Jinping, con el Primer Ministro Modi, de India, con el presidente Bolsonaro, solo me quedó hablar con el Gobierno de Sudáfrica. Y yo espero que rápidamente, que prontamente, nos dejen sumarnos a los BRICS porque vemos que allí hay una alternativa de desarrollo para Argentina que puede servirnos y mucho... (Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a)

La voluntad del actual gobierno de integrarse a este club, tiene un antecedente en 2014, cuando Cristina Fernández sondeó la posibilidad en la Cumbre BRICS-UNASUR en Brasilia -donde nuestra delegación asistió como parte del conglomerado sudamericano-, y en cierta medida da continuidad a ambas estrategias, aunque en contextos claramente distintos.

Está claro que este marco actual se caracteriza por la profundización de la desglobalización acelerada por la pandemia y la Guerra en Ucrania y por ese motivo los miembros del grupo decidieron ampliarlo a otros países.

Por su parte, los sectores globalistas, o no se expresaron sobre esta posibilidad, o han señalado la necesidad de diferir una repuesta (Guelar, 2022), es comprensible, ya que el ingreso de nuestro país al grupo sería un corsé para sus pretensiones de subordinar nuestros intereses a los de los países de la Tríada.

Pero además existe un aspecto que no debemos dejar de señalar, y es el hecho que todos los miembros de este consorcio acompañan nuestro reclamo soberano sobre Malvinas.

Como vemos el ingreso de la Argentina a este grupo sería de una importancia sustancial para garantizar una brisa de aire fresco que acreciente nuestros márgenes de maniobras y a nuestra principal reivindicación territorial pendiente en el Atlántico Sur.

Conclusiones

A lo largo de su gestión el Presidente Alberto Fernández ha identificado su estrategia de inserción internacional en términos de búsqueda de márgenes de maniobra, pero los sucesos recientes reflejan cierto giro, hacia un No Alineamiento Activo conceptualizado por Carlos Forte, Jorge Heine, Carlos Onimani. (2021), evidenciado en cierta aceptación dogmática de la guerra en Ucrania exigida por la Tríada que debería ser manejada con más cuidado, pero también en este semestre gracias a encabezar la CELAC logró ser invitado a las reuniones de los dos consorcios globales más importantes: el G7 de Alemania y al BRICS, donde fue invitado a formar parte del grupo de países emergentes.

Bibliografía

- Agencias. 26 de marzo de 2022. Luz verde del Fondo al acuerdo y tirón de orejas por la inflación. *Perfil*, p.4.
- Agencias. 13 de agosto de 2022. Para el régimen de Maduro es una “vergüenza” el secuestro del avión. *Perfil*, p 21.
- Ámbito*. 19 de junio de 2022. Alberto Fernández felicitó a Gustavo Petro por su triunfo en el balotaje de Colombia. *Ámbito*. Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/gustavo-petro/alberto-fernandez-felicito-su-triunfo-el-balotaje-colombia-n5466754>
- Asiain, Andrés. 30 de enero de 2022. Nuevo acuerdo con el FMI. *Cash, Suplemento Económico de Página/12*, p.7.
- Ayerdi, Rosario. 11 de junio de 2022. Alberto F y Bolsonaro hablaron por segunda vez cara a cara. *Perfil*, p. 4
- Bazán Boyanovsky. 21 de agosto de 2022. La apuesta progresista que la CELAC le dipute la hegemonía regional a la ONU. *Tiempo Argentino*, p. 26
- Bertrand, Natasha. 7 de marzo de 2022. Biden sopesa aliviar las sanciones a Venezuela para aislar a Rusia y aumentar la producción de petróleo. *CNNespañol*. Rescatado de: <https://cnnespanol.cnn.com/2022/03/07/biden-aliviar-sanciones-venezuela-aumentar-produccion-petroleo-rusia-trax/>
- Borón, Atilio. 8 de abril de 2022. Conflicto Rusia Ucrania: un voto equivocado. *Página/12*, rescatado de: www.pagina12.com.ar/413909-conflicto-rusia-ucrania-un-voto-equivocado
- Cantelmi, Marcelo. 28 de mayo de 2022. Cita en Los Ángeles: cumbres (y abismos) de las Américas. *Clarín*, p. 44.
- Carelli, Guido. 28 de junio de 2022. Fernández reclamó por Malvinas y el premier británico respondió: “Esto termino hace 40 años”. *Clarín*, p. 1.
- Clarín*. 26 enero 2022. La OCDE vuelve a analizar si acepta a la Argentina como país miembro, p. 6.
- Clarín*. 4 de marzo de 2022. Guerra Rusia-Ucrania: Argentina votó a favor de que la ONU investigue crímenes de guerra rusos en Ucrania. Rescatado de: <https://www.clarin.com/mundo/guerra-rusia-ucrania-argentina-voto-favor->

onu-investigue-crime- guerra-rusos-ucrania_0_MSJB8jSYnq.html

Clarín. 16 de junio de 2022. En un duro comunicado, la Embajada de Israel mostró su preocupación por el avión venezolano-iraní retenido en Ezeiza. *Clarín Digital*. Rescatado de: https://www.clarin.com/politica/duro-comunicado-embajada-israel-mostro-preocupacion-avion-venezolano-irani-retenido-ezeiza_0_E6Qve7sydO.html

Clarín. 29 de julio de 2022. Beliz, el único que se fue solo porque le quitaban el vínculo con los organismos. *Clarín*, p. 10.

Clarín. 17 de agosto de 2022. Ortega se sumó al ataque chavista a Fernández, y el Gobierno hizo una queja diplomática. *Clarín*, p. 9

Clarín. 3 de septiembre de 2022. Fuerte repudio global al atentado desde EE. UU, Latinoamérica y el Papa. *Clarín*, p. 21.

Dallanegra Pedraza, Luis. 2009. *El Realismo Sistémico Estructural. Política Exterior como "construcción" de poder*. Buenos Aires, del autor.

Di Bari, Marcelo. 3 de abril de 2022. FMI mantiene sobretasas y Argentina deberá pagar U\$S 8100 millones más. *Tiempo Argentino*, p.9.

Fernández, Alberto. 1 de marzo de 2020. Discurso del presidente Alberto Fernández al encabezar la apertura del periodo 138 de sesiones ordinarias del Congreso de la Nación. *Casa Rosada*. Buenos Aires, Argentina. Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/46746-discurso-del-presidente-alberto-fernandez-al-encabezar-la-apertura-del-periodo-138-de-sesiones-ordinarias-del-congreso-de-la-nacion>

Fernández, Alberto. 1 de marzo de 2020. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en la apertura del 140 período de sesiones ordinarias, en el Congreso de la Nación Argentina. Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/48505-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-140-periodo-de-sesiones-ordinarias-en-el-congreso-de-la-nacion-argentina>

Fernández, Alberto. 9 de junio de 2022. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en calidad de presidente pro t mpore de la CELAC, en el plenario de apertura de la IX Cumbre de las Américas, en Los  ngeles, Estados Unidos. Casa Rosada. Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/48848-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-calidad-de-presidente-pro-tempore-de-la-celac-en-el-plenario-de-apertura-de-la-ix-cumbre-de-las-americas-en-los-angeles-estados-unidos>

Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022a. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en la conferencia "Desafíos globales: una perspectiva latinoamericana", desde la Universidad The New School, New York. Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/49148-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-la-conferencia-desafios-globales-una-perspectiva-latinoamericana-desde-la-universidad-the-new-school-new-york>

- Fernández, Alberto. 20 de septiembre de 2022b. Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en el 77° período de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas. *Casa Rosada*. Rescatado de: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/49149-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-77-periodo-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-naciones-unidas-nueva-york-estados-unidos>
- Forte, Carlos, Heine, Jorge y Onimani, Carlos. 2021. *El No Alineamiento Activo y América Latina: Una doctrina para el nuevo siglo*. Santiago de Chile, Catalonia.
- García Moritán, Roberto. 4 de febrero de 2022. El mensaje de Alberto Fernández en Moscú: un ejemplo de imprudencia política. *Clarín*. Rescatado de: https://www.clarin.com/opinion/mensaje-alberto-fernandez-moscu-ejemplo-imprudencia-politica_0_yEm09Wmkqh.html
- Giordano, Paolo. 2022. *El impacto comercial de la guerra en Ucrania en América Latina y el Caribe*. Washington, Banco Interamericano de Desarrollo (Resumen de políticas del BID 365).
- Guelar, Diego. 7 de septiembre de 2022. ¿Argentina en los BRICS? *Infobae*. Rescatado de: <https://www.infobae.com/opinion/2022/09/07/argentina-en-los-brics/>
- INDEC. Julio de 2022. *Comercio Exterior*. Vol. 6, N° 11.
- INDEC. Agosto de 2022. *Comercio Exterior*. Vol. 6, N° 13.
- Infobae*. 2 de agosto de 2022. El Departamento de Justicia de Estados Unidos le pidió a la Argentina incautar el avión venezolano-iraní. *Infobae*, Rescatado de: <https://www.infobae.com/politica/2022/08/02/una-corte-de-estados-unidos-le-pidio-a-la-argentina-incautar-el-avion-venezolano-irani>
- Kavanagh, Juan Pablo. 12 de marzo de 2022. El Presidente viajó a Chile en busca de un aliado regional. *Perfil*, p. 3.
- Kollmann, Raúl. 21 de julio de 2022. Avión venezolano: El pedido de Irán y la respuesta del gobierno nacional. *Página12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/438693-avion-venezolano-el-pedido-de-iran-y-la-respuesta-del-gobier>
- Kollmann, Raul. 18 de agosto de 2022. Los argumentos de Venezuela en el caso del avión retenido en Ezeiza. *Página12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/474247-los-argumentos-de-venezuela-en-el-caso-del-avion-retenido-en>
- La Red*. 7 de abril. 2022. Detrás de escena: ¿Cómo se decidió el voto argentino contra Rusia en la ONU? Rescatado de: <https://www.lared.am/politica/detras-escena-como-se-decidio-el-voto-argentino-contra-rusia-la-onu-n1008231>
- Lugones, Paula. 2 de marzo de 2022. La Argentina volvió a condenar la invasión rusa a Ucrania. *Clarín*, p. 28.
- Lugones, Paula. 13 agosto 2022. Argentina condenó a Nicaragua por violar los derechos humanos. *Clarín*, p. 18.
- Mardones, Claudio. 13 de febrero de 2022. El trasfondo del nuevo tironeo silencioso

- Página/12*. 22 de abril de 2022. La Argentina se abstuvo de votar, p. 12.
- Página/12*. 2 de julio de 2022. Un llamado para promover la paz, p. 8.
- Página/12*. 28 de junio de 2022. Primero Malvinas, después lo demás. *Página/12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/432744-primero-malvinas-despues-lo-demas>
- Página/12*. 4 de junio de 2022. El *Financial Times* señala a Vaca Muerta como una alternativa de gas de Rusia. *Página/12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/426525-el-financial-times-senala-a-vaca-muerta-como-una-alternativa>
- Página/12*. 10 de septiembre de 2022. Qué dijeron los ex combatientes de Malvinas tras la muerte de la reina Isabel II. *Página/12*. Rescatado de: <https://www.pagina12.com.ar/480812-que-dijeron-los-ex-combatientes-de-malvinas-tras-la-muerte-d>
- Perfil*. 12 de junio de 2022. Misterio por un avión que fue “inmovilizado” en Ezeiza. *Perfil*, p. 15
- Perfil*. 25 de junio de 2022. Piden a Estados Unidos más datos sobre el avión venezolano y su piloto. *Perfil*, p. 19
- Perfil*. 17 de septiembre de 2022. Tripulantes de la aeronave venezolano-iraní dejaron el país. *Perfil*, p. 24
- Renou, Leandro. 28 de junio de 2022. Soñamos con un nuevo orden internacional. *Página/12*, disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/432510-alberto-fernandez-en-el-g-7-sonamos-con-un-nuevo-orden-inter>
- Rivas Molina, Federico. 20 de julio de 2022. Mercosur impide a Zelenski hablar en la 60ª cumbre de presidentes. *El País*. Rescatado de: <https://elpais.com/argentina/2022-07-20/las-negociaciones-de-uruguay-con-china-empanan-la-60-cumbre-de-presidentes-de-mercosur.html>
- Rodrik, Dani. 2011. *Las paradojas de la globalización*. Barcelona. Antoni Bosch editor.
- Stagnaro, Randy. 10 de abril de 2022. La carambola con Bolivia y Brasil alivia el problema del abastecimiento de gas. *Tiempo Argentino*, p. 18.
- Stiglitz, Joseph E. y Weisbrot, Mark. 12 de marzo de 2022. El acuerdo con Argentina podría ser un punto de inflexión. *Perfil*, p. 9.
- Tokatlian, Juan Gabriel. 11 de febrero de 2021. La diplomacia de equidistancia. *Clarín*, p. 25.
- Van der Kooy, Eduardo. 18 de mayo de 2022. El Presidente paseó su desconcierto. *Clarín*, p. 48.