

## Informe sobre la política exterior argentina en torno a China, Rusia y Países emergentes (marzo - septiembre de 2023)

**Lucrecia Pasos (UNLP), María Delicia Zurita (UNLP), Sebastián Russo (UNLP)**

La presente parte del Informe Semestral del Centro de Reflexión en Política Internacional (CeRPI) para el período comprendido entre marzo y septiembre del 2023 abarcará un análisis del desarrollo de la política exterior de la República Argentina en relación con la República Popular China, la Federación Rusa y demás países emergentes.

### China: “Un socio muy relevante para Argentina”

El 20 abril de 2023 nuestro país participó del “Seminario Internacional sobre Transformación Digital y Reformas del Aprendizaje a lo largo de la vida” que se celebró en la ciudad de Shangai.

Allí, la embajadora argentina ante la UNESCO Marcela Losardo, la importancia de “promover las tecnologías de la información y la comunicación entre toda la población, como herramientas para que el aprendizaje y el desarrollo sean más equitativos, eficaces, pertinentes y sostenibles, al tiempo que remarcó los avances realizados por Argentina en ese ámbito”<sup>1</sup>.

Además, expresó los avances que nuestro país ha realizado en el área que se materializaron en proyectos como la Plataforma de Aprendizaje Virtual (PAV), los Puntos Digitales, los Talleres País Digital, el programa Conectar Igualdad y la acción Conectar Escuelas, entre otras.

Por otro lado, destacó “que el financiamiento es clave para que las transformaciones inclusivas sean posibles, y subrayó que, durante la Cumbre de las Naciones Unidas sobre la Transformación de la Educación, en septiembre de 2022, Argentina identificó a la Educación como un derecho humano fundamental, un bien público social y una responsabilidad indelegable de los Estados, por lo que su presupuesto y financiamiento deben estar garantizados”.<sup>2</sup>

Del seminario, coorganizado por la Comisión Nacional de la República Popular China para la UNESCO, el Instituto de Tecnologías de la Información en la Educación de la UNESCO (UNESCO IITE), el Instituto de la UNESCO para el Aprendizaje a lo Largo de Toda la Vida (UNESCO UIL) y la Universidad Abierta de Shanghái, también participaron entre otros el viceministro de Educación de China y distintos embajadores de la UNESCO.

---

<sup>1</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 178/23: La Argentina participa en Shanghái del Seminario Internacional sobre Transformación Digital y Reformas del Aprendizaje a lo largo de la vida” Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-participa-en-shanghai-del-seminario-internacional-sobre>

<sup>2</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 178/23: “La Argentina participa en Shanghái del Seminario Internacional sobre Transformación Digital y Reformas del Aprendizaje a lo largo de la vida” Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-participa-en-shanghai-del-seminario-internacional-sobre>

Los contactos frecuentes con el gigante asiático se visibilizaron además en la presencia nacional en SIAL China, el cual es conocido como uno de los eventos internacionales más importantes de la industria alimenticia. Esta última se celebró del 18 al 20 de mayo en la ciudad de Shanghái, China.

De la delegación argentina participaron 14 empresas provenientes de las provincias de Mendoza, Entre Ríos, Salta, Córdoba, y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Se trató de Conarpesa Continental Armadores de Pesca SA, Granja Tres Arroyos SA, CON-ELE SRL, MAR-KRES SRL, Bodega Raffy SRL, Argex International SA, Casarena Bodega y Viñedos SA, Noelma SA, Fertilisations SA, Compañía Mercantil Agrosud LTDA SAICF, Juerui International Trading Co. Ltd., Maniagro Argentina, Eduardo Stertz e hijos SRL y JTF Ganadera SRL.

Cabe destacar que la SIAL constituye una oportunidad excelente tanto “para establecer y profundizar las relaciones comerciales con los principales importadores y distribuidores de alimentos y bebidas de China, que congrega un fuerte entusiasmo entre el público del sector privado”.<sup>3</sup>

Además, hay que tener en cuenta que el gigante asiático continúa siendo el segundo destino de nuestras exportaciones. En 2022 el principal producto exportado fueron los porotos de soja, seguidos por la carne bovina.

Estos dos productos concentraban el 73,5% de las exportaciones a China de 2019, mientras que en 2022 ese porcentaje se redujo a 62,7%.

Como lo indicó el subsecretario de Promoción del Comercio e Inversiones, Guillermo Merediz “la participación de empresarios y empresarias argentinas en SIAL China da cuenta del potencial de nuestro sector agroalimentario y su capacidad de contribuir a la seguridad alimentaria global en un contexto de mayor demanda de alimentos. Estar presentes en esta feria fue fundamental para continuar fortaleciendo lazos comerciales con Asia”.<sup>4</sup>

Desde la Cancillería Argentina se destaca el trabajo de asistencia y promoción de las PyMEs exportadoras que dan sus primeros pasos en el mercado chino ayudándolas a consolidar su presencia. Durante el 2022, 693 empresas exportaron a China. El objetivo de esta política de la cancillería es que la presencia argentina siga aumentando y que se consolide a lo largo del tiempo.

En este sentido las declaraciones de los empresarios participantes coincidieron en resaltar el apoyo estatal considerándolo clave para el desarrollo comercial en otros mercados.

Al respecto, Leonardo Bonomo, director de Bodega Valle del Indio (CON-ELE SRL), “para una pequeña o micro empresa es imposible pensar en el mercado exterior si no es a

---

<sup>3</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 240/23: “China: 14 empresas argentinas participaron de la feria de alimentos más importante del país” Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/china-14-empresas-argentinas-participaron-de-la-feria-de-alimentos-mas>

<sup>4</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 240/23: “China: 14 empresas argentinas participaron de la feria de alimentos más importante del país” Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/china-14-empresas-argentinas-participaron-de-la-feria-de-alimentos-mas>

través del apoyo del Estado argentino, que en nuestro caso nos permite tener visibilidad en mercados como China, ya que sin este apoyo no podríamos estar presentes".<sup>5</sup>

A su vez el período que abarca este informe la Cancillería argentina volvió a ratificar una vez más la intención de "profundizar la Asociación Estratégica Integral que une a ambos países".<sup>6</sup>

El canciller argentino Santiago Cafiero se reunió con el embajador saliente de China, Zou Xiaoli, y juntos destacaron que la relación bilateral "reviste gran potencial de desarrollo en materia financiera, comercial y de inversiones".<sup>7</sup>

Asimismo, Cafiero sostuvo que continuará trabajando con el canciller Wang Yi, designado como nuevo embajador

Ambos funcionarios destacaron la incorporación de nuestro país "a la Franja y la Ruta de la Seda, iniciativa china para estimular el flujo del comercio y las inversiones que ya tiene más de 140 países adheridos en todo el mundo".<sup>8</sup> Esta última se produjo en el marco de la visita del presidente Alberto Fernández a China en febrero de 2022, donde fue recibido por su par, Xi Jinping, ocasión en la que nuestro país se incorporó.

Otra muestra del vínculo cercano entre ambos países fue el apoyo que China le dio a Argentina para que se incorpore a los BRICS desde la Presidencia Pro Témpore que ejerció el gigante asiático durante 2022.

### **Rusia: "El mundo quiere la paz con Ucrania"**

Finalizando el mes de marzo, el canciller Santiago Cafiero participó de un encuentro virtual convocado por el Secretario de Estado de Estados Unidos, Antony Blinken, para debatir distintas iniciativas para poner fin a la guerra entre Rusia y Ucrania, y establecer una paz duradera en este país. Evento fué denominado: "A Just and Lasting Peace in Ukraine", el cual contó con la participación del presidente de Ucrania, Volodimir Zelensky.

Posteriormente junto a pares de diferentes países, Cafiero -único canciller latinoamericano invitado- aseguró que *"El mundo quiere la paz en Ucrania, una paz que sea sostenible y de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y el derecho internacional. Una Paz Justa y Duradera sólo será posible si se defienden los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, que son la base de la convivencia pacífica que nos hemos comprometido a conseguir desde 1945 y que incluye el respeto del derecho internacional,*

---

<sup>5</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 240/23: "China: 14 empresas argentinas participaron de la feria de alimentos más importante del país" Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/china-14-empresas-argentinas-participaron-de-la-feria-de-alimentos-mas>

<sup>6</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 367/23: "Cafiero ratificó con el embajador saliente de China la asociación estratégica entre ambos países" Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafierno-ratifico-con-el-embajador-saliente-de-china-la-asociacion-estrategica>

<sup>7</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 367/23: "Cafiero ratificó con el embajador saliente de China la asociación estratégica entre ambos países" Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafierno-ratifico-con-el-embajador-saliente-de-china-la-asociacion-estrategica>

<sup>8</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 367/23: "Cafiero ratificó con el embajador saliente de China la asociación estratégica entre ambos países" Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafierno-ratifico-con-el-embajador-saliente-de-china-la-asociacion-estrategica>

*la soberanía de los Estados y su integridad territorial, la solución pacífica de las controversias y la vigencia irrestricta de los derechos humanos.”<sup>9</sup>*

En ese sentido, el jefe de la diplomacia argentina subrayó: “Estamos comprometidos en contribuir para aliviar el sufrimiento del pueblo ucraniano” y detalló que “A lo largo de este período de conflicto, la Agencia Argentina de Cooperación Internacional y Asistencia Humanitaria-Cascos Blancos realizó doce viajes llevando donaciones, en articulación permanente con la comunidad ucraniana en nuestro país. También llevó a cabo dos misiones para asistir en la tarea de evacuación de ciudadanos argentinos y refugiados en Polonia y Rumania”<sup>10</sup>. Junto a Cafiero estuvieron presentes las y los cancilleres de Francia, Catherine Colonna; República Checa, Jan Lipavský; Israel, Eli Cohen; Italia, Antonio Tajani; Liberia, Dee-Maxwell Saah Kemayah; Malawi, Nancy Tembo; Zambia, Stanley Kabubo; y Japón, Yoshimasa Hayashi.

Comenzando el mes de junio, el canciller Santiago Cafiero participó de una reunión con sus pares del grupo BRICS, donde se debatió sobre la necesidad de impulsar un papel de mayor relevancia de las economías emergentes y los países en desarrollo. Disertó de modo virtual- advirtió que *“los problemas globales no pueden resolverse unilateralmente. Tampoco pueden abordarse con recetas genéricas que no distingan las realidades particulares que atravesamos los países del Sur”*.<sup>11</sup> Ratificó que la política exterior argentina *“está basada en principios como la búsqueda de la paz en el mundo, la amistad entre los pueblos, la recuperación de la dignidad humana, la no injerencia entre los Estados, la integridad territorial, la plena vigencia de los derechos humanos y el respeto a la diversidad como requisito central a la convivencia democrática”*<sup>12</sup>.

La reunión ministerial realizada en Cape Town, Sudáfrica, contó con la participación de ministros de relaciones exteriores, y con las diferentes autoridades diplomáticas de países amigos de los BRICS.

Como continuidad de esta iniciativa, el presidente de la nación argentina Alberto Fernández a fines del mes agosto, transmitió un mensaje desde la Quinta Presidencial de Olivos: *“nos hemos incorporado a la alianza de los BRICS”* y, de esta manera, *“damos un nuevo paso en la consolidación de la Argentina fraterna y abierta al mundo que siempre soñamos”*. En este caso, como *“protagonistas de un destino común en un bloque que representa más del 40 por ciento de la población mundial”*<sup>13</sup>. Resaltó que *“se abre un nuevo escenario para la Argentina”*, y aseguró que buscar la integración con diferentes

---

<sup>9</sup> Comunicado de Prensa N°: 138/23 Cafiero destacó en un encuentro con Zelensky y Blinken que “el mundo quiere la paz en Ucrania”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-destaco-en-un-encuentro-con-zelensky-y-blinken-que-el-mundo-quiere-la>

<sup>10</sup> Ídem

<sup>11</sup> Comunicado de Prensa N°: 265/23: En la Cumbre de Cancilleres BRICS, Cafiero remarcó que Argentina aspira a fortalecer los intereses del Sur Global: “Los problemas globales no pueden resolverse unilateralmente”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/en-la-cumbre-de-cancilleres-brics-cafiero-remarco-que-argentina-aspira>

<sup>12</sup> Ídem

<sup>13</sup> Comunicado de Prensa 410/23: Alberto Fernández: “Nos hemos incorporado a la Alianza de los BRICS. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/alberto-fernandez-nos-hemos-incorporado-la-alianza-de-los-brics>

instancias a nivel regional y mundial *“es una política de Estado, porque está probado que de ese modo aumentamos nuestras posibilidades de abrir nuevos mercados, de consolidar los existentes, de favorecer los flujos de inversión creando empleo, de aumentar las exportaciones y de desarrollar la aplicación de nuevas y mejores tecnologías”*<sup>14</sup>.

Además, puso en valor que *“el difícil contexto global confiere al bloque una relevancia singular y lo constituye en un referente geopolítico y financiero”*, que actualmente representa *“el 24 por ciento del PBI global, el 16 por ciento de las exportaciones y el 15 por ciento de las importaciones mundiales de bienes y servicios”*<sup>15</sup>.

En términos del comercio exterior los cinco países que lo integran representan para nuestro país el 30 por ciento de nuestras exportaciones. Por eso, dijo, *“aumentar la capacidad de exportación a los países miembros, así como fortalecer nuestras oportunidades comerciales con países que mantienen relaciones de segundo orden con ellos, es una oportunidad que se nos presenta”*.<sup>16</sup>

Por otro lado, evaluó que *“juegan un papel determinante en la exigencia de diseñar una arquitectura financiera mundial que tenga en cuenta las necesidades de crecimiento, comercio, inversión y bienestar social”*. Apuntó al acuerdo con la FAO, y sostuvo que además de tener *“un deber moral humanitario para evitar el crecimiento de las hambrunas”*, también hay allí *“una oportunidad de presencia internacional de la Argentina gracias no solo a la productividad de nuestro suelo sino a la potencia de la agroindustria y la biotecnología”*. Por último, expresó que la política exterior argentina se guía por una *“búsqueda permanente de mayores márgenes de justicia y bienestar para su población”*.

### **India: “Una relación estratégica que crece”**

Como hemos desarrollado en entregas anteriores de este informe, en lo que respecta a la relación entre nuestro país y la India durante el período bajo análisis, se sigue percibiendo un intento por profundizar la Asociación Bilateral Estratégica que ambos Estados acordaron a principios de 2019. De forma especial, en el mismo lapso, la relación estuvo permeada por el rol de India como sede de la cumbre del G20.

En ese sentido, luego de visitar la República Popular de Bangladesh, el canciller Cafiero visitó la India, para participar de la Cumbre de Cancilleres del G20. En dicha ocasión, el ministro se reunió con su par indio, Subrahmanyam Jaishankar, con quien pasó revista a los temas centrales de la asociación estratégica como las posibles inversiones en energía, así como la colaboración en el ámbito del desarrollo científico, satelital, espacial y nuclear. En ese sentido, se destacó la importancia del *“reciente acuerdo de cooperación firmado entre YPF y la compañía petrolera ONGC Videsh Limited (y del) acuerdo bilateral en tecnología satelital, por el cual VENG Argentina comercializará las imágenes de los satélites SAOCOM a la empresa india Suhora Space Analytics”*<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Ídem

<sup>15</sup> Ídem

<sup>16</sup> Ídem

<sup>17</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 095/23: "Cafiero junto al canciller de la India impulsaron acuerdos energéticos y de tecnología satelital". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-junto-al-canciller-de-la-india-impulsaron-acuerdos-energeticos-y-de>

Además de agradecer el apoyo en torno a la Causa Malvinas y al posible ingreso de nuestro país a los BRICS, la parte argentina enfatizó que, durante 2022, “se alcanzó un récord en el intercambio bilateral entre la Argentina y la India, con USD 6.394,6 millones, incrementándose los flujos en ambos sentidos en continuación de un crecimiento casi constante en los últimos años”<sup>18</sup>. Por su parte, los empresarios que acompañaron la misión del canciller “resaltaron el rol fundamental de la Cancillería argentina para detectar oportunidades comerciales en los distintos países y promover la inserción de productos mediante este tipo de iniciativas, que se enmarcan en el Plan Nacional de Promoción de Exportaciones 2023”<sup>19</sup>.

De igual forma, en agosto, se llevó a cabo la segunda reunión de la Comisión Mixta de Coordinación entre la Argentina y la India en el marco del Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación para los Usos Pacíficos de la Energía nuclear. En dicho encuentro, “se destacó la reciente inauguración oficial de la Planta de Radioisótopos construida por INVAP en la ciudad de Mumbai para la Junta de Tecnología de Radioisótopos de la India (BRIT), considerada un hito para el vínculo bilateral en materia de tecnología nuclear”<sup>20</sup>.

Por su parte, el presidente Fernández visitó la India en septiembre, en virtud de su participación en la cumbre del G20, que tuvo lugar en la ciudad de Nueva Delhi entre los días 9 y 10 de ese mes. Si bien no hubo un encuentro de nuestro jefe de Estado con la presidenta ni con el primer ministro de la India, Fernández fue invitado a participar del lanzamiento de la Alianza Global de Biocombustibles. En virtud de su potencial en la materia, nuestro país fue invitado por el primer ministro Modi a participar de esta iniciativa que tiene como objetivo promover la investigación, producción y comercialización de los biocombustibles como un insumo esencial en la transición energética en virtud de los desafíos que impone el cambio climático. De esta forma, el presidente compartió los objetivos del espacio con sus pares de los Estados Unidos, Joseph Biden; de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva; de Sudáfrica, Cyril Ramaphosa, y de Emiratos Árabes Unidos, Jeque Mohamed bin Zayed Al Nahyan; así como con los primeros ministros de Canadá, Justin Trudeau, de Mauricio, Pravind Kumar Jugnauth y de Singapur, Lee Hsien Loong; y las primeras ministras de Italia, Giorgia Meloni, y de Bangladesh, Sheikh Hasina.

### **Sudáfrica y Turquía: “Relaciones con potencial por desarrollar”**

En cuanto a la relación bilateral de nuestro país con Türkiye durante el período analizado en esta sección del informe, la misma se limitó a la continuación de la ayuda humanitaria que brindó nuestro país en virtud del terrible terremoto que afectó a nuestro socio en febrero de este año.

---

<sup>18</sup> Ídem.

<sup>19</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 099/23: “Finalizó la exitosa misión comercial a India y Bangladesh encabezada por Cafiero junto a 20 empresas argentinas”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/finalizo-la-exitosa-mision-comercial-india-y-bangladesh-encabezada-por-cafiero>

<sup>20</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 372/23: “La Argentina y la India abordan la agenda de cooperación para usos pacíficos de la energía nuclear”. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/la-argentina-y-la-india-abordan-la-agenda-de-cooperacion-para-usos-pacificos-de>

Con respecto a Sudáfrica, se destaca la concreción de una importante misión comercial a ese país y a Angola, encabezada por el subsecretario de Negociaciones Económicas Multilaterales y Bilaterales, Ramiro Isidoro Ordoqui, e integrada por empresas argentinas como Novarom, Biosidus, Laboratorios Andrómaco y Bioceres, entre otras. Durante la misma, que se desarrolló en el mes de junio de este año, el subsecretario Ordoqui “mantuvo un encuentro en Pretoria con el Jefe de Inversiones del Departamento de Comercio e Industria de Sudáfrica, Yunnus Hoosen, en el cual se conversó sobre las posibilidades de inversiones en la Argentina y Sudáfrica, y de generación de joint ventures entre empresas de ambos países, en sectores tales como el farmacéutico, veterinario, energético, y de alimentos”<sup>21</sup>. Vale destacar que las “exportaciones argentinas de bienes y servicios a Sudáfrica en el año 2022 fueron de alrededor de 470 millones de dólares estadounidenses”<sup>22</sup>, significando uno de los principales socios comerciales argentinos en el continente.

Del mismo modo, y en coincidencia con los 30 años del restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países, en septiembre de este año se desarrolló en Pretoria la reunión de consultas políticas entre la Argentina y Sudáfrica, presidida por nuestro vicecanciller, Pablo Tettamanti, y su par sudafricano, Alvin Botes. En dicha ocasión, los viceministros repasaron los principales ejes de la relación bilateral, así como el posible ingreso de Argentina a los BRICS y “trataron temas referidos a las oportunidades en comercio e inversiones, a la cooperación en agricultura, en ciencia y tecnología, en derechos humanos, en energía, en cuestiones relacionadas con la defensa y asuntos oceánicos, así como la interacción en el área cultural, deportiva y turística”<sup>23</sup>. Vale destacar, como puntualizó la parte argentina, que “Sudáfrica es el principal socio comercial de la Argentina en el África Subsahariana, y nuestro país es el segundo socio comercial de Sudáfrica en América Latina y el cuarto en toda las Américas. El comercio entre ambos países también se desarrolla bajo el marco del Acuerdo entre MERCOSUR y la SACU (Unión Aduanera de África del Sur)”<sup>24</sup>.

---

<sup>21</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 308/23: "Misión comercial multisectorial a Sudáfrica y Angola con más de 20 empresas argentinas de los sectores de la salud humana y animal, alimentos, autopartes y energía". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/mision-comercial-multisectorial-sudafrica-y-angola-con-mas-de-20-empresas>

<sup>22</sup> Ídem.

<sup>23</sup> Comunicado de Prensa de Cancillería N° 460/23: "Argentina – Sudáfrica: Reunión de consultas políticas en Pretoria". Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-sudafrica-reunion-de-consultas-politicas-en-pretoria>

<sup>24</sup> Ídem.